

РЕЗОЛЮЦИЯ

Межрегиональной конференции «Защита прав и свобод человека в современных условиях: опыт, проблемы, перспективы» (к 10-летию образования института Уполномоченного по правам человека в городе Москве)

9-10 октября 2019 года

Москва, Дом союзов

В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Согласно статье 18 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Одним из демократических органов, призванных отстаивать и защищать права граждан является институт омбудсмена.

Институт омбудсмена- Уполномоченного по правам человека в городе Москве учрежден в 2009 году.

9-10 октября 2019 г. по инициативе Уполномоченного по правам человека в городе Москве состоялась Межрегиональная конференция «Защита прав и свобод человека в современных условиях: опыт, проблемы, перспективы», поводом для проведения которой стало 10-летие образования института Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

В Конференции приняли участие **100** делегатов, в том числе **38** Уполномоченных по правам человека и по правам ребенка из **28** субъектов Российской Федерации.

Цель мероприятия - совместный поиск современных решений по формированию системного подхода и повышению эффективности защиты прав и свобод человека с учетом, в том числе, лучших практик работы омбудсменов из субъектов Российской Федерации.

При обсуждении заявленной темы и формировании предложений участниками Конференции учитывались итоги 10-летней работы института московского омбудсмена, в том числе материалы, представленные в юбилейной экспозиции в Музее Гиляровского (филиале музея Москвы), с которой участники ознакомились в процессе работы Конференции.

Кроме того, учитывая, что дискуссионные площадки Конференции прошли на базе Центра занятости «Моя карьера» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы и государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 627 имени генерала Д.Д. Лелюшенко», участники конференции детально

обсудили проблемы занятости населения и организации образовательного процесса с учетом новых подходов и цифровых технологий и высказали ряд предложений по повышению эффективности правовой защиты населения в этих сферах.

Опыт деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве показывает, что позитивные результаты возможны лишь благодаря его тесному взаимодействию и сотрудничеству с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с правоохранительными органами, общественными организациями, позитивному диалогу с органами судейского сообщества.

I. Отмечая важность и масштабность направлений и вопросов, обсуждаемых на конференции в области защиты прав и свобод граждан, учитывая реальные позитивные результаты в работе московского института уполномоченного по правам человека за прошедшие десять лет, участники конференции **считают целесообразным:**

1. Продолжать развивать сотрудничество уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в целях обмена опытом и распространения лучших практик, реализуемых в субъектах Российской Федерации в зоне защиты прав и свобод граждан.

2. Организовать вариативные формы повышения квалификации специалистов, включая государственных гражданских служащих, отвечающих за взаимодействие в сфере реализации прав граждан.

3. Считать одним из приоритетных направлений работы аппаратов омбудсменов в субъектах Российской Федерации популяризацию среди населения института Уполномоченного, разъяснение его функций и компетенции, включая организацию и проведение специальных тематических выставок по направлениям деятельности институтов омбудсменов, о формах и технологиях их работы, положительных результатах и т.п.

4. Обращать особое внимание на укрепление партнерских связей и установление конструктивного сотрудничества с различными структурами гражданского общества, общественностью, правозащитниками, с различными городскими структурами, а также с некоммерческим сектором.

5. Положительно оценивая работу аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве по правовому просвещению государственных гражданских служащих, по мере необходимости экстраполировать разработанные московским омбудсменом программы обучения данной категории служащих по теме: «Защита прав и свобод человека: кейсы из практики Уполномоченного по правам человека в городе Москве» в субъектах Российской Федерации.

6. На постоянной основе проводить работу по изучению законодательной базы и правоприменительной практики с целью подготовки предложений, направленных на совершенствование регулирования правоотношений в области защиты прав и свобод человека.

7. Проводить мониторинг социальных, общественно-политических процессов, происходящих в субъекте, в том числе путем специальных исследований, в целях выявления наиболее острых проблем, связанных с

соблюдением прав граждан, и с учетом компетенций Уполномоченного принимать возможные меры по их урегулированию. В этих целях:

а) продолжать мониторинг ситуации, связанной с реализацией жилищных прав граждан, в том числе обеспечение очередников социальным жильем, обеспечение жилыми помещениями льготных категорий граждан, а также соблюдение жилищных прав граждан, проживающих в ветхом, аварийном, либо не пригодном для проживания жилье;

б) содействовать в рамках компетенции защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, включая вопросы лимита наполнения учреждений уголовно-исполнительной системы; нарушения прав при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и замены данной меры пресечения на более мягкую; соблюдения медико-санитарного обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе посредством улучшения социальных гарантий медицинских работников учреждений; повышения безопасности лиц, лишенных свободы, также путем содействия в обеспечении учреждений системами видеонаблюдения; создания условий для реализации индивидуальной программы реабилитации инвалида и прохождения заключенными, являющимися инвалидами, переосвидетельствования в учреждениях медико-социальной экспертизы.

в) осуществлять контроль за соблюдением сроков предоставления лицам из числа детей-сирот жилых помещений.

г) проводить мониторинг ситуаций, связанных с изъятием детей из семьи, в целях разработки предложений по более четкому регламентированию данного процесса и предотвращению возможных нарушений. Одновременно продолжить работу по совершенствованию системы передачи детей в замещающие семьи, их последующего сопровождения и контроля;

д) продолжить изучение вопросов, связанных с безопасностью несовершеннолетних в социуме, с целью разработки предложений по профилактической работе, направленной на формирование у детей и подростков устойчивых навыков по безопасному поведению в различных ситуациях;

е) уделять особое внимание случаям жестокого обращения в отношении женщины детей, устанавливать рабочее взаимодействие с кризисными центрами, расположенными в субъектах Российской Федерации,

ж) принимать участие в качестве независимых наблюдателей при проведении митингов, шествий и демонстраций (включая не санкционированные), уделяя особое внимание случаям участия в мероприятиях несовершеннолетних лиц.

II. Участники конференции также отмечают, что несмотря на имеющиеся достижения в укреплении конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина существует объективная необходимость дальнейшего совершенствования государственных правозащитных институтов в том числе, института регионального омбудсмана.

Эффективность деятельности региональных уполномоченных по

правам человека во многом определяется условиями, созданными для них в каждом субъекте Российской Федерации, в том числе состоянием нормативной правовой базы, регулирующей их деятельность. Возможности региональных омбудсменов, тем не менее, имеют определенные ограничения.

Длительное время разрабатывается новая модель законодательного обеспечения деятельности региональных омбудсменов, получившая воплощение в рассматриваемом в настоящее время проекте федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», которым устанавливаются единые принципы организации и деятельности, а также общие начала взаимодействия регионального омбудсмена с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

В целях усиления роли института омбудсмена и повышения эффективности его деятельности полагаем, что компетенции региональных омбудсменов целесообразно дополнить следующими полномочиями:

- наделить регионального омбудсмена правом обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации и в Верховный Суд Российской Федерации за разъяснениями с соответствующими запросами по вопросам, касающимся нарушений прав неограниченного круга лиц, выявленных на территории субъекта;

- на законодательном уровне закрепить обязанность органов власти субъектов Российской Федерации принимать специальные постановления о реализации предложений региональных уполномоченных, содержащихся в ежегодных и специальных докладах;

- проводить предварительные обсуждения при представлении уполномоченными доклада по результатам года и специальных докладов в профильных комиссиях законодательного органа субъекта;

- предоставить региональному омбудсмену право ходатайствовать об отмене (изменении) судебного решения независимо от его участия в суде первой инстанции в случае обращения гражданина и направления им жалобы в установленные законом сроки в суд апелляционной (кассационной) инстанции;

- закрепить обязанность согласования с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации проектов нормативных правовых актов субъекта, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина;

- установить нормативно-правового регулирования минимальной численности и минимального финансирования аппаратов уполномоченных по правам человека в субъекте Российской Федерации от количества населения в регионе.