Уполномоченный
по правам человека
в Москве

АКАДЕМИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ
РАБОТЫ

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В МОСКВЕ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПЕРСПЕКТИВЫ УСИЛЕНИЯ ЗНАЧИМОСТИ АГС ДЛЯ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСОВ

МОСКВА 2021

МОНИТОРИНГОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ:

«Соблюдение прав человека при прохождении альтернативной гражданской службы в Москве: современное состояние, перспективы усиления значимости АГС для общества в условиях кризисов»

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ:

усиление роли института Уполномоченных по правам человека по содействию в защите прав лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу в городе Москве

ПО ИТОГАМ МОНИТОРИНГА:

- выявлены особенности и дискуссионные вопросы организации альтернативной гражданской службы в городе Москве, обострившиеся в в период пандемии COVID-19
- разработаны рекомендации и предложения по усилению социальной значимости для общества альтернативной гражданской службы, в том числе в условиях кризисов (пандемии)

ОБЪЕКТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ:

1

Физические лица – 1000 респондентов, в том числе:

- **москвичи призывного возраста;**
- **лица, проходящие альтернативную гражданскую службу в Москве.**

2

Эксперты (планировалось 100 экспертов, реально в исследовании участвовал 141 эксперт), в число которых входили:

- руководители и специалисты медицинских учреждений, организаций здравоохранения, учреждений социальной защиты населения Москвы;
- представители общественных организаций и родительских объединений по защите прав призывников и лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу;
- представители военных комиссариатов, государственных органов исполнительной и законодательной власти.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Согласно международным рамочным документам ООН сознательный отказ от военной службы «обусловлен личными принципами и соображениями, в том числе глубокими убеждениями, связанными с религиозными, этическими, гуманитарными или подобными мотивами» (Комиссия ООН по правам человека, Резолюция 1998/77 «Отказ от несения военной службы по соображениям совести», E/CN.4/RES/1998/77, 22 апреля 1998 г.)[1].

Призывной возраст на воинскую службу в странах Европы, как правило, составляет 18 лет, в ряде случаев 17 лет, нижней границей является 16 лет (Великобритания и Кипр), 19 лет (Албания). Продолжительность альтернативной гражданской службы в большинстве стран дольше несения военной службы и составляет в основном от 9 до 12 месяцев, но в Дании — 4, Армении — 36, Белоруссия — 27, Грузии — 24, РФ (18 — для граждан, проходящих данную службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, для остальных — 21 месяц) и Украине — 18.

Европейское бюро по отказу от военной службы по соображениям совести (EBCO) в мае 2019 г. подписало совместно со 110 организациями призыв «Спасите Европейский мирный проект».

В **Италии** в 2017 г. добровольная гражданская служба была переименована во Всеобщую гражданскую службу, но только в 2019 г. положения принятого закона вступили в силу. Основные сферы, регламентированные данным законодательством: добровольная гражданская служба теперь доступна не толь ко для итальянских граждан, но и для всех граждан стран — членов Европейского Союза, а также неевропейцев, постоянно проживающих в Италии; призывной возраст составляет от 18 до 28 лет.

[1]Комиссия ООН по правам человека, Резолюция 1998/77 «Отказ от несения военной службы по религиозно-этическим соображениям», E/CN.4/RES/1998/77, 22 апреля 1998 г. https://www.ohchr.org/Documents/Publications/ConscientiousObjection_ru.pdf (дата обращения: 10.12.2021)

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Общественность **Швейцарии** выражает озабоченность в связи с тем, что с каждым годом все меньше швейцарцев призываются на военную службу, в то время как все больше выбирают альтернативную гражданскую службу. Делается попытка связать эти два явления и показать, что альтернативная служба представляет угрозу для военной готовности Швейцарии. Фактически, 50% швейцарских молодых людей фактически не выполняют ни того, ни другого, будучи признанными непригодными призывными комиссиями, что не оставляет им иного выбора, кроме как заменить службу дополнительным налогом в размере 3% от их дохода.

В **Австрии** в течение последних нескольких лет около 40% призывников выбрали альтернативную гражданскую службу. Лица, проходящие альтернативную гражданскую службу, работают примерно в 1600 соответствующих учреждениях альтернативной гражданской службы (по состоянию на 2019 г.). Большая часть из них оказывает свои услуги обществу в области спасательных служб (около40 %), социальной помощи и помощи инвалидам (30%), ухода за пожилыми людьми (10%).

В **Германии** с отменой обязательной военной службы в 2011 г. истекли и сроки действия последних контактов альтернативной службы. С 2012 г. альтернативной службы в Германии больше нет. Ее преемницей стала Федеральная добровольная служба, созданная в 2011 г. взамен альтернативной.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В феврале 2019 г. парламент **Финляндии** внес изменения в закон о невоенной службе. Отныне статус отказника по соображениям совести для резервистов, отказывающихся от военной службы, признается с момента получения их заявления, увеличены размеры суточных на альтернативной службе.

В **Соединенных Штатах Америки** в настоящее время нет обязательного призыва. Но в стране действуют законодательные нормы, которые позволяют ввести или возобновить призыв, а также признается право на отказ от военной службы по убеждениям, если будет введена воинская обязанность. Альтернативная служба в Вооруженных силах США предусматривается только при введении обязательной воинской повинности.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ РЕСПОНДЕНТОВ

Призывники и альтернативнослужащие:

Молодые люди в возрасте от 18 до 22 лет (73,9% и 56,9% соответственно)
Преимущественно со средним профессиональным образованием (49,7% и 51,3% соответственно).

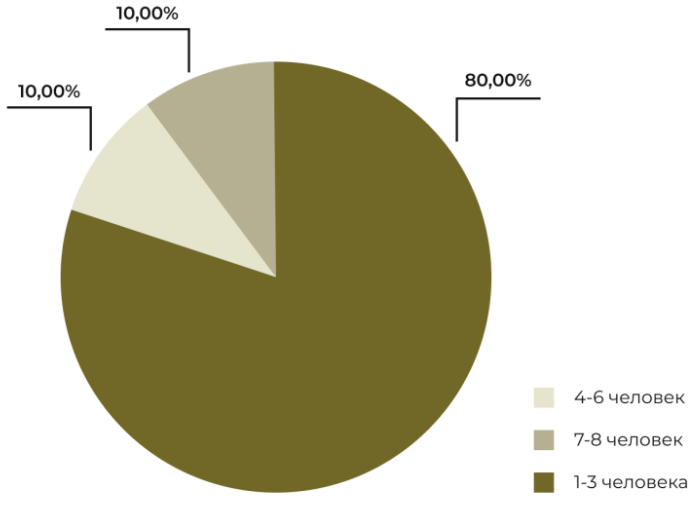
Эксперты:

Преобладающая возрастная группа: от 40 до 49 лет (46%)
С высшим образованием – 86,6%
Работают в учреждениях системы социальной защиты населения – 54,6%
Стаж работы в учреждении – более 10 лет у 41,1% экспертов

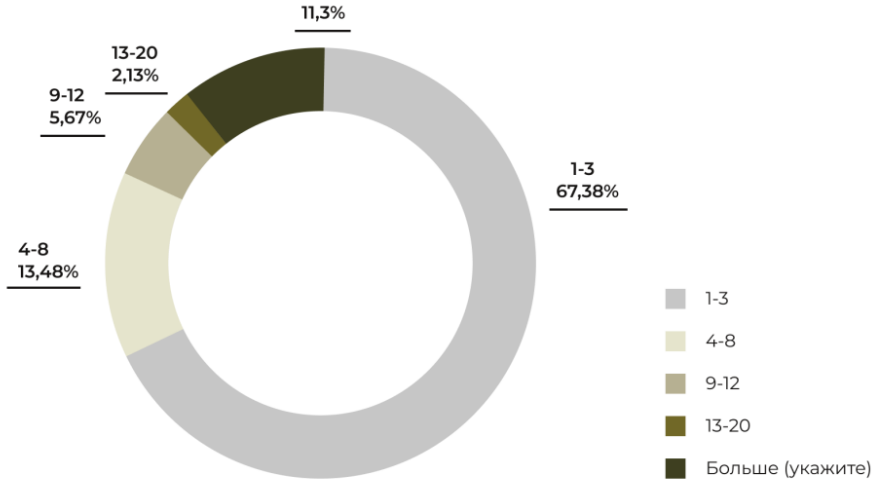
ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Наличие альтернативнослужащих в учреждениях города Москвы (в учреждениях, где работают 16,3% экспертов)	**Потребность в альтернативнослужащих** (по мнению экспертов)
От 1 до 3 альтернативнослужащих в учреждениях 80% экспертов	От 1 до 3 человек - 67,4%
От 4 до 6 альтернативнослужащих в учреждениях 10% экспертов	От 4 до 8 человек – 13,5%
7-8 альтернативнослужащих в учреждениях 10% экспертов	Не требуется большее количество альтернативнослужащих – 11,4%

Альтернативнослужащих в учреждениях экспертов в настоящее время (%)



Востребованность в альтернативнослужащих в учреждениях города Москвы (%)



ЗНАЧЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Особенностью восприятия смысла понятия «военная служба» молодыми людьми, проходящими альтернативную гражданскую службу, является осознанное восприятие значимости военной службы. 69,2% альтернативнослужащих указали, что «военная служба укрепляет защиту, обороноспособность государства».
Для 24,2% призывников значимость военной службы состоит прежде всего в укреплении защиты, обороноспособности государства.
В то же время главным для 28,4% призывников стала направленность военной службы на получение знаний в области обороны, на патриотическое воспитание гражданина.

ЗНАЧЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, %

Ответ	Призывники	Альтернативно-служащие
Военная служба укрепляет защиту, обороноспособность государства	24,2	69,2
Направленность военной службы на патриотическое воспитание гражданина, получение знаний в области обороны	28,5	8,9
Военная служба – это социальный лифт, позволяющий повысить статус молодого человека в обществе	15,2	3,9
Другое: «Потеря времени, не имеет значения, бессмысленна» (преобладающий ответ) «Школа жизни для мужчин», «Возможность обрасти социальными связями», «Возможность карьерного роста», «Более легкий и быстрый (чем университет) способ перехода во взрослую жизнь», «Возможность иметь работу, не имея навыков конкретной деятельности»	32,1	17,9

Значительная часть альтернативнослужащих (82,1%) готова рекомендовать своим друзьям, родственникам или знакомым прохождение альтернативной гражданской службы в городе Москве.

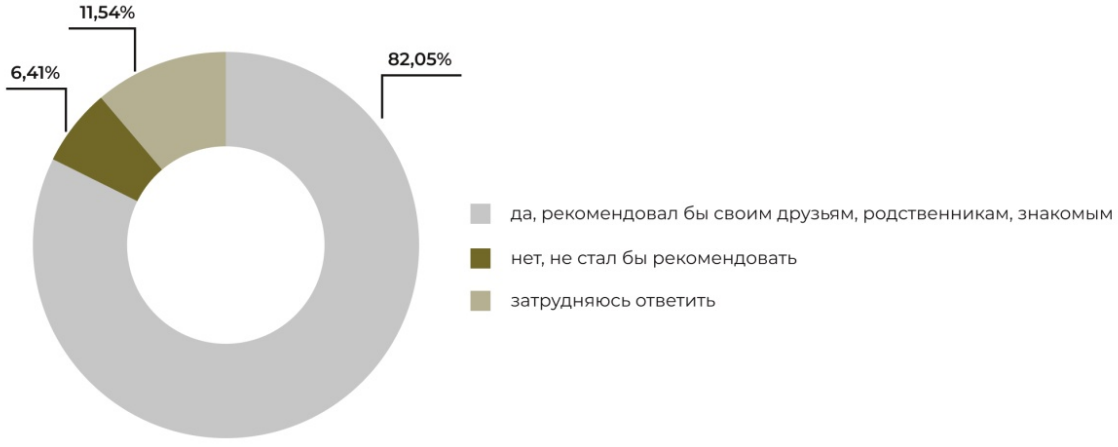
ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

ОТНОШЕНИЕ РЕСПОНДЕНТОВ К АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

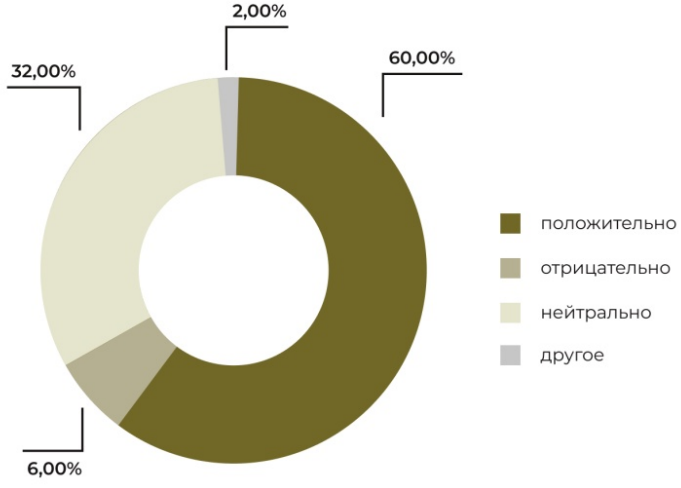
Положительно к альтернативной гражданской службе относятся более половины опрошенных экспертов (60,3%), альтернативнослужащих (60,0%), и 39,3 % призывников, которые указали, что видят в ней много положительных моментов

Отношение призывников к альтернативной гражданской службе (%)

Альтернативная гражданская служба как рекомендация друзьям, родственникам, знакомым к прохождению (мнение альтернотивнослужащих, %)



Отношение экспертов к альтернативной гражданской службе (%)



ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

ОСНОВНЫЕ МОТИВЫ ВЫБОРА АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Молодые люди, проходящие в настоящее время альтернативную гражданскую службу, указали, что их выбор был обусловлен в первую очередь моральными, этическими, религиозными и политическими убеждениями (70,5%).

Призывники	**Альтернативнослужащие**
Опасения дедовщины, неуставных отношений и иные фобии, связанными со службой в армии (44,2%)	Моральные, этические, религиозные, политические убеждения (70,5%)
Моральные, этические, религиозные, политические убеждения (32,7%)	Желание приносить пользу нуждающимся людям, особенно в периоды кризисных ситуаций, включая природные и техногенные катастрофы, пандемии COVID-19 и пр. (23,1%)

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ В ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОХОЖДЕНИИ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

1

Узкий, недостаточно разнообразный перечень видов работ, профессий, должностей и организаций, где можно проходить альтернативную службу (по мнению 55,1% альтернативно служащих).

2

Недостаточно высокий уровень престижности для российского общества альтернативной гражданской службы (по мнению 15,8% призывников).

3

Правовые ограничения: невозможность занимать руководящие должности, совмещать службу с работой и пр. (по мнению 50,1% экспертов).
Эксперты:

- выявили факты несоответствия ожиданий молодежи реалиям АГС, в которой, как и в армии, жесткие нормативно-правовые ограничения;
- отметили, что молодежь плохо знает законы и недостаточно информирована о регламентах и нормативно-правовых основаниях прохождения АГС;
- дополнительно указали на следующие проблемные области:
  - «Призывники пропускают срок подачи заявления, молодые люди плохо знают законы».
  - «Практика прохождения альтернативной гражданской службы еще требует серьезной доработки».
  - «В военных ведомствах при рассмотрении заявлений на альтернативную гражданскую службу руководствуются стереотипами, что желающие пройти АГС — уклонисты».
- высказали негативное мнение о том, что «АГС — это не служба».

Вместе с тем, наличия реальных нарушений прав и свобод **молодежи, ограничений для призывников, желающих пройти АГС, исследование не выявило.**

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗНАЧИМОСТИ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, ПОВЫШЕНИЯ ЕЕ ПРЕСТИЖНОСТИ ДЛЯ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСОВ:

1. Пропаганда в средствах массовой информации реальных историй о молодых людях, совершивших достойные общественного уважения и признания поступки при прохождении альтернативной гражданской службы, о поощрениях таких людей (49,1% экспертов, 40,6% призывников).

2. Содействие соблюдению прав молодежи призывного возраста, в том числе при прохождении ими альтернативной гражданской службы (69,2% альтернативнослужащих)

Уточненные направления для усиления социальной значимости альтернативной гражданской службы в России и повышения ее престижности для общества в условиях кризисов **(по мнению призывников и альтернативнослужащих)**

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗНАЧИМОСТИ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ И ПОВЫШЕНИЯ ЕЕ ПРЕСТИЖНОСТИ ДЛЯ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСОВ (ПО МНЕНИЮ ЭКСПЕРТОВ):

- повышение уровня информированности призывников о нормативных особенностях и порядке организации и прохождения АГС;
- укрепление статуса альтернативных гражданских служащих (чтобы их не считали «уклонистами»);
- мультипликация положительного опыта молодых людей, достойно прошедших альтернативную гражданскую службу в интересах государства;
- продуктивное взаимодействие между правозащитными организациями и органами государственной власти, нацеленное на защиту интересов государства и прав призывников, выбирающих альтернативную гражданскую службу;
- расширение взаимодействия НКО, государственных учреждений и военных комиссариатов;
- определенные и прозрачные условия альтернативной гражданской службы.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

1. В настоящее время в Российской Федерации для реализации права молодых людей на альтернативную гражданскую службу созданы необходимые организационно-правовые условия.

2. Многие призывники Москвы негативно воспринимают альтернативную гражданскую службу.

3. Значительная часть опрошенных призывников отдает предпочтение службе в Вооруженных Силах РФ. Можно предположить, что разработанные и реализуемые в России программы патриотической направленности являются все более актуальными и эффективными.

4. Альтернативная гражданская служба в Москве, в целях повышения ее практической пользы в интересах государства и общества, требует к себе более пристального внимания как со стороны общественности, так и со стороны руководящих органов, разрабатывающих и принимающих нормативно-правовые акты в этой сфере.

5. Проблемные области, о которых представители правозащитных организаций и НКО (в том числе признанных ионогентами) часто говорят в СМИ и сети Интернет:
   - правовые ограничения (невозможность занимать руководящие должности, совмещать службу с работой и пр.);
   - организация альтернативной гражданской службы (недостаточно разнообразный перечень видов работ и профессий, где можно проходить альтернативную службу; тяжелые условия для прохождения альтернативной гражданской службы, особенно в кризисные ситуации. Например, при пандемии COVID-19 и пр.);
   - низкая заработная плата за выполнение работ;
   - неудобное место прохождения альтернативной гражданской службы.

6. При регулярном отсутствии достаточного количества неквалифицированной рабочей силы в учреждениях здравоохранения и социального обслуживания населения, особенно в периоды пандемии, целесообразно увеличить число лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу в ковидных госпиталях, в больницах, для обеспечения неквалифицированной помощи в уходе за больными.

7. Альтернативная гражданская служба Российской Федерации в настоящее время переживает этап становления. На правовом уровне определены условия, права и гарантии лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу, и они реализованы на практике

8. Имеющиеся позитивные примеры АГС в интересах государства и общества не имеют должного отражения в СМИ, в интернете, в социальных сетях. Широкая общественность об этих примерах не осведомлена.

9. Институт Уполномоченного по правам человека в городе Москве может играть ведущую роль в привлечении внимания общественности к патриотическому воспитанию молодежи, к пониманию молодыми людьми значимости воинского долга и самой почетной конституционной обязанности — быть готовым защищать Отечество.

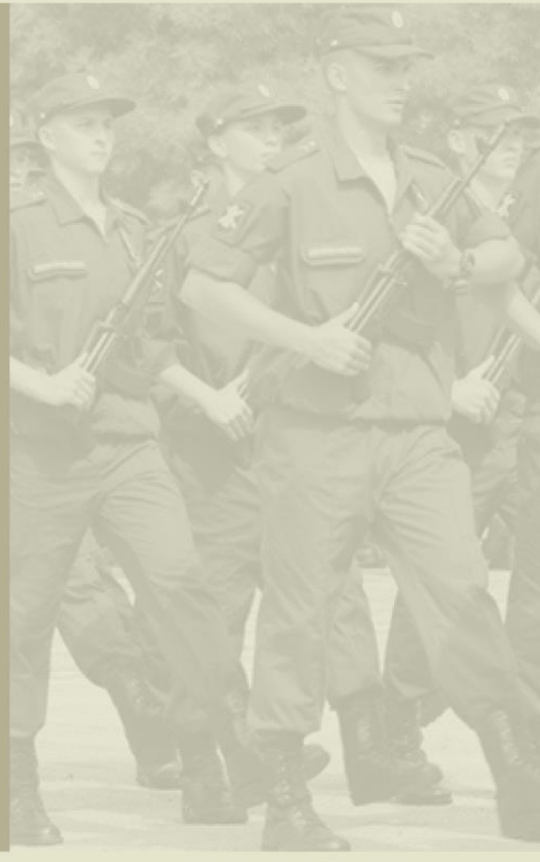
10. Целесообразно обратить внимание на направление молодых людей для прохождения ими альтернативной гражданской службы в стационарные организации здравоохранения и социальной защиты населения в условиях пандемии коронавируса и иных кризисов.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Целесообразно обратить внимание на направление молодых людей для прохождения ими альтернативной гражданской службы в стационарные организации здравоохранения и социальной защиты населения в условиях пандемии коронавируса и иных кризисов.

2. Выявлены дискуссионные вопросы, связанные с организацией в городе Москве альтернативной гражданской службы. Обозначенные особенности организации и прохождения альтернативной гражданской службы, в том числе в условиях пандемии и иных рисков, могут стать основой специальных социологических исследований по данной тематике в будущем

3. В перспективе целесообразным может быть проведение подобного мониторингового исследования по проблемам и перспективам альтернативной гражданской службы в Москве на регулярной основе.



Уполномоченный
по правам человека
в Москве

АКАДЕМИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ
РАБОТЫ

МОСКВА 2021