ПРОТОКОЛ
совместного заседания
Общественного экспертного совета и Молодежного общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве

23 января 2024 года ***Ситуационный центр***
Москва, Вознесенский пер., 22

Присутствовали:

Уполномоченный по правам человека в городе Москве Потяева Татьяна Александровна

Члены Общественного экспертного совета:
Айвар Л.К., Алехина С.В., Арбатова М.И., Батышева Т.Т., Беляев О.А., Войтас С.А., Галузин К.А., Гордеев И.В., Грудачев Д.П., Завьялова Н.Б., Зиновьев Р.Ю., Игнатова Е.А., Калиниченко И.Н., Ким И.С., Меркачева Е.М., Музыкантский А.И., Пирогова А.В., Плыкина О.А., Полежаева И.В., Семенов Н.В.

Члены Молодежного общественного экспертного совета:
Лыткин Д.И., Абдала А.Р., Алымова А.Е., Беляева А.А., Винокуров Р.Е., Волкова Л.В., Гуреев В.С., Данкова В.В., Забродский Д.С., Исаев-Рустаев И.П., Конарнев И.С., Копырин Д.А., Костин Т.Р., Мазурова Е.А., Проскура М.В., Рослов Д.М., Синев Д.С., Ткаченко А.А., Фирсова Е.И., Юдицкая С.Е.

Члены Совета отцов:
Беляев О.А., Кузнецов А.А., Толкачев А.В.

Приглашенные эксперты:
Кудряшов Э.О. – заместитель начальника 5 отдела Управления охраны общественного порядка ГУ МВД России по г. Москве – начальник 2 отделения
Васютин В.В. – заместитель начальника 3 отдела Правового управления ГУ МВД России по г. Москве
Лагода А.В. – начальник Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по г. Москве

Левжинский В.В. – начальник Отдела по контролю в сфере миграции Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Москве

Сотрудники Аппарата Уполномоченного:
Штыков А.Ю., Бодрова А.М., Лопухина Е.М., Сапунова О.И., Камратова М.Ю.

Повестка дня:

1) совершенствование законодательства и правоприменительной практики в сфере регулирования порядка содержания в специальных учреждениях полиции иностранных граждан, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации (**начальник Отдела управления делами Уполномоченного Штыков А.Ю., представители ГУ МВД России по г. Москве**);

2) опыт реализации в ГБУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям» проекта «Преображение» для женщин, пострадавших от семейного насилия (**руководитель ГБУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям», член Общественного экспертного совета при Уполномоченном Завьялова Н.Б.**);

3) подведение итогов деятельности Общественного экспертного совета за 2023 год и определение целей работы в соответствии с Годом семьи; обсуждение организационных вопросов **(председатель Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве Айвар Л.К.**);

4) о задачах Молодежного общественного экспертного совета в 2024 году в связи с присвоением Москве звания «Молодежная столица России 2024 года» (**председатель Молодежного общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве Лыткин Д.И.**).

По первому вопросу:

Штыков А.Ю.

Сообщил присутствующим, что Уполномоченный уделяет пристальное внимание вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. Благодаря взаимодействию Уполномоченного и ГУ МВД России по г. Москве в ноябре 2023 года сотрудники аппарата провели проверки соблюдения прав человека в

условиях принудительного содержания, в том числе в Центре временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ, Центр).

Высказаны предложения о необходимости урегулирования некоторых вопросов, которые были сформулированы по итогам проверки деятельности ЦВСИГ.

В Центре содержатся иностранные граждане, которые, с одной стороны, подлежат выдворению, а с другой, – не могут быть выдворены, поскольку на их выезд наложен запрет ввиду наличия, как пример, уголовного штрафа. В результате, иностранец длительное время находится в Центре, штраф заплатить ему нечем, и заработать деньги для уплаты штрафа он не может, поскольку закон этого не позволяет.

По мнению Уполномоченного, как указал докладчик, нужны соответствующие изменения закона, для того, чтобы предоставить возможность иностранцам, находящимся в специальном учреждении, имеющим запрет на выезд без оплаты задолженности, и желающим ее погасить, трудиться с соответствующей оплатой труда.

По второму вопросу обратил внимание на проблему нахождения в специальных учреждениях полиции граждан, имеющих тяжелые заболевания, и отметил необходимость разработки и утверждения нормативного правового акта, устанавливающего порядок медицинского освидетельствования лиц, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, на предмет наличия у них тяжелого заболевания, препятствующего содержанию в спецучреждениях полиции, а также перечень тяжелых заболеваний.

Перейдя к следующей теме, рассказал о возможном злоупотреблении со стороны поставщиков, предоставляющих питание лицам, находящимся в учреждениях, где содержаться иностранные граждане. Соответствующее питание закупается по контрактной системе, где поставщики определяются, в том числе по такому критерию, как наиболее низкая цена контракта. В результате, победителями становятся организации, предложившие на столько низкую цену, за которую не представляется возможным приобретение таких продуктов, которые позволяли бы быть уверенными в их безопасности.

Обратил внимание на важность вопроса качества и безопасности пищевой продукции, поставляемой в места принудительного содержания, и предложил обсудить вопрос возможности установления минимального порога цены на питание по установленным нормам для иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в спецучреждениях полиции, в целях исключения случаев злоупотребления со стороны поставщиков и нарушения права данных граждан на получение соответствующего питания.

Выступил с четвертым предложением рассмотреть целесообразность и возможность организации в ЦВСИГ интернет-магазина по аналогии с учреждениями уголовно-исполнительной системы.

Лагода А.В.

Высказал мнение о том, что уголовные штрафы, имеющиеся у иностранцев, подлежащих выдворению, могут быть погашены путем исполнения наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Сообщил об отсутствии законодательных ограничений в отношении тяжелобольных лиц, подлежащих выдворению, и рассказал о случаях помещения в Центр иностранных граждан с тяжелыми заболеваниями, такими как рак, сахарный диабет, физические увечья. Отметил проблему привлечения сотрудников Центра для охраны больных туберкулезом, которые помещаются в стационар городского учреждения здравоохранения. Указал, что все инфекционные больные проходят лечение в московских лечебных учреждениях, и только после выздоровления выдворяются. Выразил мнение о необходимости разработки и утверждения перечня тяжелых заболеваний, имеющихся у иностранных граждан, подлежащих выдворению, для дальнейшего запрета размещения в Центр тяжелобольных.

По вопросу обеспечения иностранцев трехразовым питанием отметил, что не может повлиять на процедуру закупки питания по контрактной системе, предусмотренной законодательством, и обратил внимание на стоимость однодневного рациона, которая составляет в настоящее время около 300 рублей.

Васютин В.В.

Рассказал о практике предъявления претензионных требований к организациям – поставщикам в случае низкого качества продуктов питания, предоставляемого по государственному контракту. Отметил о существовании механизмов, предусматривающих контроль за поставкой питания по государственному контракту, и выразил сомнения в возможности установления минимального порога цены на продукты, поставляемые в ЦВСИГ.

Кудряшов Э.О.

Информировал участников о наличии различных ограничений, помимо уголовного штрафа, не позволяющих выдворить иностранных граждан из России. Указал, что максимальный срок нахождения

иностранных граждан в Центре составляет два года. По истечении этого срока лицо, находящееся в Центре, подлежит освобождению. За 2023 год и истекший период 2024 года было освобождено 9 человек с неуплаченным уголовным штрафом, в том числе за неуплату алиментов на содержание детей и непогашение ущерба от дорожно-транспортного происшествия. По мнению выступающего, данное количество не обосновывает необходимость создания рабочих мест для иностранных граждан, содержащихся в Центре.

Полагает, что все иностранные граждане склонны к оставлению места нахождения в Центре (побегу), поэтому потребуются дополнительные финансовые ресурсы на выделение охраны.

По проблеме нахождения в специальных учреждениях полиции граждан, имеющих тяжелые заболевания, сообщил участникам о действии постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2014 № 1358 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих отбыванию административного ареста». В случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено или прекращено в установленном порядке. Отметил, что в отношении иностранных граждан, подлежащих выдворению, соответствующего перечня не предусмотрено. Высказал предположение о преждевременности создания на федеральном уровне соответствующего перечня. Сообщил, что вопрос о применении постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2014 № 1358 к иностранным гражданам, имеющим тяжелые заболевания, может быть обсужден совместно с Договорно-правовым департаментом МВД России.

В части организации в ЦВСИГ интернет-магазина отметил положение пункта 40 Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306. Согласно данному пункту, иностранные граждане, содержащиеся в специальном учреждении, имеют право приобретать дистанционным способом продукты питания, предметы первой необходимости и другие разрешенные к хранению и использованию в специальном учреждении товары (подпункт «н (1)»). Считает, что правовой механизм организации в ЦВСИГ приобретения дистанционным способом продуктов питания не проработан.

Левжинский В.В.

Сообщил, что 40% иностранных граждан содержаться в Центре без документов или с документами, находящимися в ненадлежащем состоянии. Для улучшения деятельности ЦВСИГ руководству ГУ МВД России по г. Москве внесено предложение об увеличении штата Центра на одну треть.

Батышева Т.Т.

В своем выступлении подчеркнула, что лицам, находящимся в ЦВСИГ, должна быть предоставлена возможность трудиться и оплачивать свое пребывание, а также билеты на транспорт для проезда в государство их гражданской принадлежности. Призвала создать для них рабочие места, не требующие высокой квалификации, для снижения нагрузки на государственный бюджет, наполняемый, в том числе за счет российских граждан-налогоплательщиков.

Плыкина О.А.

Отметила актуальность проблем, обозначенных в ходе заседания. Привела пример рассмотрения судьей Щелковского городского суда Московской области в один день 126 дел об административных правонарушениях, совершенных иностранными гражданами, и обратила внимание на невозможность всестороннего и полного установления всех фактических обстоятельств по административному делу в таких условиях.

Музыкантский А.И.

Обратился к представителям ГУ МВД России по г. Москве с просьбой сформулировать для Уполномоченного и членов совета по обсужденным проблемам вопросы, в решении которых они смогут оказать содействие в рамках своих полномочий.

Завершив свои выступления, представители ГУ МВД России по г. Москве в ходе обсуждения ответили на вопросы экспертов (Айвар Л.К., Арбатова М.И., Меркачева Е.М.), в том числе о досуге иностранных граждан в Центре, об условиях пребывания в нем женщин и детей, о возможностях получения иностранными гражданами правовой помощи, о наличии либо отсутствии перелимита.

РЕШИЛИ:

1. **Рекомендовать**:

1.1. **Уполномоченному по правам человека в городе Москве**:

обратиться в ГУ МВД России по г. Москве с просьбой рассмотреть основания для организации проверки исполнения государственного контракта, по которому иностранным гражданам предоставляется питание на сумму 300 рублей в сутки, а также проработать совместно с Договорно-правовым департаментом МВД России и другими заинтересованными службами вопросы о предоставлении лицам, содержащихся в спецучреждениях полиции, возможности осуществлять трудовую деятельность, о разработке и утверждении перечня тяжелых заболеваний, препятствующих помещению в ЦВСИГ, организации в ЦВСИГ интернет-магазина для приобретения дистанционным способом продуктов питания и предметов первой необходимости, а также об ускорении рассмотрения предложения Управления по вопросам миграции об увеличении штатной численности Центра;

организовать совместное посещение ЦВСИГ Уполномоченным и членами Общественного экспертного совета, входящих в соответствующую рабочую группу, во II или III квартале 2024 года.

1.2. **Участникам заседания** – в срок до 1 февраля 2024 г. представить свои дополнительные замечания и предложения по темам, озвученным в ходе заседания по первому вопросу в аппарат Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

<u>По второму вопросу</u>:

Завьялова Н.Б.

Представила членам советов презентацию «Об опыте реализации проекта «Преображение» для женщин, пострадавших от семейного насилия в ГБУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям Департамента социальной защиты населения города Москвы».

Батышева Т.Т.

Высказала предложение о создании системной программы, предусматривающей последовательные шаги по профилактике насилия в семье в целях недопущения данного явления. Указала на необходимость формирования у женщин чувства собственного достоинства.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию директора ГБУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы Н.Б. Завьяловой об опыте реализации в Кризисном центре помощи женщинам и детям проекта «Преображение» для женщин, пострадавших от семейного насилия.

2. **Рекомендовать членам Общественного экспертного совета и Молодежного общественного экспертного совета при Уполномоченном** изучить проблему домашнего насилия и проработать необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты по вопросам противодействия домашнему насилию и защиты жертв от его проявления.

По третьему вопросу:

Айвар Л.К.

Сообщила об итогах деятельности Общественного экспертного совета за 2023 год, положительно отметила реализацию Кимом И.С., членом экспертного совета, благотворительного проекта, обратила внимание на другую благотворительную деятельность членов совета по оказанию помощи участникам СВО и членам их семей, определили цели работы экспертного совета в соответствии с объявленным Президентом России Годом семьи, просила одобрить работу совета. Предложила ввести в Общественном экспертном совете должность секретаря и назначить на эту должность Пирогову А.В., создать рабочие группы и согласовать состав рабочих групп.

Потяева Т.А.

Предложила провести ротацию и, в связи с длительным непосещением заседаний совета и неучастием в его деятельности, вывести из состава Общественного экспертного совета Ермоленко Сергея Александровича, Камал Юлию Игоревну, Матвеева Дмитрия Юрьевича, Полещука Андрея Анатольевича.

По четвертому вопросу:

Лыткин Д.И.

Акцентировал внимание на задачах Молодежного общественного экспертного совета в 2024 году в связи с присвоением Москве звания «Молодежная столица России 2024 года». Остановился на планах работы членов Молодежного совета по личному приему граждан, просветительским мероприятиям, мониторингу соблюдения избирательных прав граждан на выборах, которые пройдут в 2024 году. Сообщил о деятельности в Молодежном совете 11 мониторинговых групп, о работе молодежной приемной. Обратил внимание на проблему невостребованности отдельных бюджетных мест, необходимость обновления учебников для студентов.

Потяева Т.А.

Просила членов Молодежного общественного экспертного совета обратить внимание на существующие меры поддержки студенческой семьи, изучить проблемы в данной сфере, провести мониторинг мнения студентов, провести анализ того, как поддерживаются молодежные программы в городе Москве и внести свои предложения, содержащие системный анализ, Уполномоченному.

Беляев О.А.

Рассказал о деятельности Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в городе Москве.

В завершении заседания состоялось награждение Музыкантского Александра Ильича Почетной грамотой Уполномоченного по правам человека в городе Москве и Зазулиной Натальи Николаевны Почетной благодарностью Уполномоченного по правам человека в городе Москве за личные достижения в волонтерской и благотворительной деятельности.

По третьему вопросу:

РЕШИЛИ:

1. Одобрить работу Общественного экспертного совета при Уполномоченном в 2023 году.
2. Ввести должность секретаря Общественного экспертного совета при Уполномоченном.
3. Назначить на должность секретаря Общественного экспертного совета при Уполномоченном **Пирогову Анастасию Владимировну**.

4. Провести ротацию и вывести из состава Общественного экспертного совета при Уполномоченном (принято единогласно):

1) Ермоленко Сергея Александровича;

2) Камал Юлию Игоревну;

3) Матвеева Дмитрия Юрьевича;

4) Полещука Андрея Анатольевича.

5. Образовать и утвердить рабочие группы Общественного экспертного совета при Уполномоченном (приложение № 1).

6. Утвердить состав рабочих групп Общественного экспертного совета при Уполномоченном и их координаторов (приложение № 2).

7. **Общественному экспертному совету при Уполномоченном рекомендовать** завершить составление плана работы на 2024 год в срок до 1 марта 2024 года с определением лиц из числа экспертного совета, ответственных за подготовку докладов по вопросам, предложенным в план работы.

По четвертому вопросу:

РЕШИЛИ:

1. Поддержать внесенные предложения по организации работы Молодежного общественного экспертного совета при Уполномоченном в 2024 году в связи с присвоением Москве звания «Молодежная столица России 2024 года».

2. **Молодежному общественному экспертному совету при Уполномоченном рекомендовать**:

2.1. завершить составление плана работы Молодежного общественного экспертного совета при Уполномоченном на 2024 год в срок до 1 марта 2024 года с определением лиц из числа экспертного совета, ответственных за подготовку докладов по вопросам, предложенным в план работы;

11

2.2. провести мониторинг социально-экономического и правового положения молодых семей, в том числе студенческих семей, в целях анализа деятельности органов исполнительной власти по соблюдению их прав и социальных гарантий, выявления нуждаемости и внесения Уполномоченному обоснованных предложений по повышению мер социальной поддержки.

Председатель Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве	Председатель Молодежного общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве
Л.К. Айвар	**Д.И. Лыткин**