

# РЕЗОЛЮЦИЯ

**Межрегионального форума «Женщины – гарантия стабильности, безопасности, созидания, возрождения и мира: передовая практика, позитивные действия, новые идеи»**

**город Москва, 1-2 ноября 2022 года**

В период с 1 по 2 ноября 2022 года в городе Москве прошел Межрегиональный форум «Женщины – гарантия стабильности, безопасности, созидания, возрождения и мира: передовая практика, позитивные действия, новые идеи», в котором приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (его представители), Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (его представители), Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, председатели Координационных советов Уполномоченных по правам человека других федеральных округов Российской Федерации, представители профильных органов исполнительной и законодательной власти города Москвы, специалисты и эксперты, работающие в сфере защиты прав женщин, представители профильных общественных организаций.

Общее число участников - 172 человека.

Участники конференции, рассмотрев и обсудив актуальные проблемы обеспечения прав женщин в новых современных условиях, изучив опыт города Москвы и других субъектов Российской Федерации в данной сфере, отмечают следующее.

Сегодня трудное и очень непростое для России время проведения специальной военной операции, частичной мобилизации и в целом нестабильной политической ситуации. В мире происходят стремительные процессы: меняются международные логистические схемы, усиливается санкционное и военно-политическое давление на Российскую Федерацию. Позиция женщин становится все более значимой в непростых реалиях сегодняшнего дня. Сегодня необходимо ответить на вопрос: какова социальная роль женщины в нашем обществе?

В России мужское население превышает женское в детском и молодом возрасте (на 1000 мужчин - 948 женщин); После 30 лет на 1000 мужчин приходится 1001 женщин. Число женщин-москвичек - 6,8 млн, а соотношение между женщинами и мужчинами в общей численности населения осталось на прежнем уровне - 54% к 46%. Цифры говорят об определенном паритете.

В условиях ведения специальной военной операции и проводимой частичной мобилизации, на плечи женщин у которых отцы, мужья, сыновья исполняют воинский долг, легли заботы, которые в обычной жизни были традиционно их обязанностью. Это вопросы трудоустройства, здоровья, финансового обеспечения семьи, воспитания детей, решение бытовых вопросов и т.д. Следует также обратить внимание на миротворческую миссию женщин и их позитивное влияние на политические процессы. Вместе с тем во всем мире представительство женщин в политике невелико: только 6% министров и 10% членов парламентов – женщины. 80% беженцев в мире – женщины и дети. От надругательств и сексуального насилия страдают, прежде всего, женщины. При этом женщины остаются ключевыми звеньями в обеспечении мира и стабильности, как в семье, так и в государстве.

Сложившаяся ситуация вызывает сегодня необходимость переосмысления роли женщины и усиления мер защиты ее прав. Правительство Российской Федерации принимает дополнительные меры, направленные на повышение потенциала женщин во всех сферах жизнеобеспечения. В этом суть Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы. Цель Программы в том, чтобы женщина могла комфортно для себя выстраивать свою карьеру, сочетая материнство и трудовые обязанности. На этот же результат направлены и нацпроекты «Демография», «Образование», «Здравоохранение». 2022 год завершает действие Стратегии 2022. По итогам их реализации предполагается увеличение трудоустроенных и «социально интегрированных» женщин, повышение их занятости в бизнесе, сокращение занятости на вредных условиях труда, снижение материнской смертности и числа аборт, сокращение масштабов насилия и создание кризисных центров, повышение выявления заболеваний у женщин, особенно онкологических, совершенствования пенитенциарного законодательства с точки зрения смягчения наказания в отношении женщин, улучшения условий их содержания и медицинской помощи, и конечно - поддержки женщин пожилого возраста.

В ходе работы Форума участники дали оценку эффективности реализации Национальной стратегии в отношении женщин в своих регионах. Обсудили работу институтов уполномоченных на местах. К московскому омбудсмену доля обращающихся женщин в общем объеме корреспонденции практически неизменна и составляет - 58-59%. При этом 57% обращений рассматриваются с положительным результатом.

За последние два года наибольшее количество обращений от женщин было по проблемам образования, жилищных прав и социальной поддержки.

Эти вопросы и ряд других насущных тем были обсуждены в ходе круглого стола: «Поддержка семьи государством и обществом в условиях новых геополитических вызовов», организованном на базе Государственного центрального музея современной истории России (ГЦМСИР).

Наиболее острый вопрос в сфере образования - это реализация прав детей на дошкольное образование. В 2021 году (406 обращений) по сравнению с 2020 годом (194 обращения) более чем в два раза выросло количество обращений по вопросу устройства ребенка в дошкольное образовательное учреждение и составило более 9% от общего числа рассмотренных по Москве обращений.

Для улучшения ситуации Уполномоченным по правам человека в городе Москве был сформулирован ряд предложений: об увеличении строительства дошкольных образовательных организаций, о развитии вариативных форм получения дошкольного образования; открытии семейных детских садов и групп кратковременного пребывания; развитии сектора присмотра и ухода за детьми, стимулировании открытия негосударственных организаций. Их реализация находится на контроле.

В 2022 году количество обращений по данному вопросу снизилось, за 9 месяцев поступило 204 обращения.

Для современной женщины вопросы трудоустройства имеют большое значение. Женщины составляют 48,7 % занятого населения России, и они по-прежнему зарабатывают на треть меньше, а руководство неохотно допускает их повышение по служебной лестнице. Одна из актуальных задач, требующих решения сегодня - нивелирование разрыва в оплате труда по сравнению с мужчинами.

Только 42% женщин занимают ведущие должности. При этом надо заметить, что женщин с высшим образованием на 8% больше, чем мужчин. В условиях современных событий тема трудоустройства женщин приобрела еще большую актуальность и участники форума считают, что задача уполномоченных максимально содействовать, в пределах своей компетенции, тому, чтобы потенциальные способности, которыми, несомненно, обладают женщины в сфере профессиональной деятельности, отвечали предоставляемым им возможностям со стороны государства и общества.

В рамках Форума предметно обсуждена архиважная для женщин тема – сохранение и поддержание здоровья, реализация права на качественные медицинские услуги. Особо актуальной тема безопасности здоровья остается в связи с продолжающейся коронавирусной инфекцией. Данный вопрос был подробно обсужден на «круглом столе», специально включенным в программу Форума, который проходил в «Московском центре аккредитации и профессионального развития в сфере здравоохранения», городском учреждении, подведомственном Департаменту здравоохранения города.

Следующая реперная точка обсуждения на форуме касалась защиты прав женщин старшего поколения. В этом контексте Москва поделилась опытом реализации программы «Московское долголетие», разработанной и реализуемой Правительством Москвы, в рамках которой создана сеть городских клубных пространств – Центров долголетия и молодости (74 учреждения). Это место новых возможностей и живого общения для пожилых людей, где можно проводить время с семьей, друзьями, встретить людей со схожими интересами

и ценностями. Была предоставлена возможность участникам Форума посетить один из таких Центров, в районе Сокольники. Опыт работы аналогичных центров целесообразно распространять по всей России.

Участники Форума также затронули тему защиты прав женщин, лишенных свободы по тем или иным основаниям. Часто, деятельность Уполномоченного приводит к положительным изменениям в вопросах соблюдения прав женщин в местах принудительного содержания.

Так, при участии московского омбудсмана в 2021 году удалось разрешить вопрос предоставления заключенным под стражу женщинам при рождении детей подарочного комплекта детских принадлежностей. В 2022 году Уполномоченный предложила внести в Правила внутреннего распорядка СИЗО изменения для предоставления возможности оборудования камер для содержания женщин с детьми микроволновой печью и стиральной машиной.

В течение двух дней участники Форума делились инновационным опытом по защите прав женщин в рамках пленарного заседания форума и «круглых столов», проведенных на выездных площадках города Москвы: Государственном бюджетном учреждении города Москвы «Московский центр аккредитации и профессионального развития в сфере здравоохранения» Департамента здравоохранения города Москвы, городском клубном пространстве «Центр московского долголетия «Сокольники» Департамента труда и социальной защиты города Москвы, Государственном центральном музее современной истории России, в Центре телеавтоматического управления движением транспорта Управления ГИБДД по городу Москве.

**По итогам работы межрегионального Форума участники приняли следующую Резолюцию:**

**1. Рекомендовать федеральным органам государственной власти:**

**1.1.** Рассмотреть вопрос об обязательном согласовании законопроектов и нормативно-правовых актов федерального уровня в сфере защиты основных конституционных прав граждан с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

**1.2.** Закрепить на федеральном уровне категорию «многодетная семья» в сфере обеспечения граждан жилыми помещениями.

**1.3.** Закрепить в Жилищном кодексе РФ первоочередного предоставления жилых помещений многодетным семьям, имеющим 3 и более детей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях

**1.4.** Для организации летнего оздоровительного отдыха детей из многодетных семей, внести на федеральном уровне категорию «дети, воспитывающиеся в многодетной семье или дети из многодетной семьи»

**1.5.** Содействие созданию семейных детских садов (семейных дошкольных групп, групп семейного типа)

**1.6.** Ввести единые меры поддержки семьям с детьми (родными и усыновленными), в виде ежемесячных выплат в объеме минимального размера оплаты труда на каждого ребенка с рождения и до 18 лет, вне зависимости от уровня дохода семьи

**1.7.** Ввести единые меры поддержки семьям с детьми (родными и усыновленными), в виде ежемесячных выплат в объеме минимального размера оплаты труда на каждого ребенка с рождения и до 18 лет, вне зависимости от уровня дохода семьи

**1.8.** В рамках реализации программ поддержки рожениц предусмотреть выдачу «коробки новорожденного» во всех регионах Российской Федерации или выплату денежной компенсации при отказе родителей от подарочного набора.

**1.9.** Отпуск по уходу за ребенком до 3 лет засчитывать в страховой стаж аналогично отпуску по уходу за ребенком до 1,5 лет без ограничений

**1.10.** Обеспечить мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации планов мероприятий (программ) по обеспечению социальной поддержки женщин всех категорий;

**1.11.** Продолжить практику организации и проведения всероссийских мероприятий по вопросам совершенствования системы здравоохранения: сохранения детского, женского и мужского здоровья, формирования устойчивых привычек здорового образа жизни у граждан всех возрастов в целях распространения лучшего опыта российских регионов;

**1.12.** В целях распространения лучшего опыта субъектов Российской Федерации в сфере защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводить различные мероприятия, в том числе форумы приемных семей;

**1.13.** Продолжить работу по реализации программ, направленных на формирование культуры ответственного отцовства и укрепление семьи в целом.

**1.14.** С целью сохранения жизни и здоровья человека, как высшей ценности, рекомендовать изменить редакцию ст. 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, дополнив в Перечень субъектов, имеющих право на обращение с ходатайством об освобождении от отбывания наказания осужденного, заболевшего иной тяжелой болезнью, адвокатов и Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, предусмотрев незамедлительное исполнение решение суда, не дожидаясь его вступления в законную силу, для исключения возможности смерти осужденного в период возможного обжалования участниками процесса судебного решения;

**1.15.** С целью повышения гарантий защиты законных прав и интересов осужденных, охраны их здоровья, рекомендовать внести дополнение в часть 4 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации», предусмотрев предоставление информации о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иных сведений, полученных при его медицинском обследовании и лечении, составляющих врачебную тайну по запросу Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, аналогично запросам органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, органов прокуратуры в связи с осуществлением ими прокурорского надзора, органов уголовно-исполнительной системы;

**1.16.** Для исключения коррупционной составляющей, а также удаления процедуры предоставления свидания с родственниками из инструментария органов предварительного расследования, как одной из основных мер оказания психологического и морального давления на лиц, содержащихся под стражей, внести изменения в редакцию части 3 статьи 18 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», изложив ее в следующем виде: «Подозреваемым и обвиняемым, предоставляется не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое», исключив из статьи разрешительную форму предоставления свиданий, ставящую в зависимость его получения или отказа в получении от решения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело;

**1.17.** По результатам анализа практики прекращения приема пенитенциарными учреждениями посылок и передач, длительных и краткосрочных свиданий в период новой коронавирусной инфекции, дополнить статью 48 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и статью 85 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации словами: «Администрация учреждения вправе заменить краткосрочное свидание дополнительными телефонными переговорами, в том числе с использованием возможностей видеосвязи, получение посылок и передач на право дополнительного приобретения продуктов и предметов первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора (тюрьмы) либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети.

**1.18.** Рассмотреть возможность внесения изменений в Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110, касающихся оборудования камер СИЗО необходимыми для женщин (женщин с детьми) бытовыми предметами :

микроволновой печью и стиральной машиной (камеры для содержания женщин с детьми – при наличии возможности); настенными часами (при наличии возможности);оборудованием для сушки белья (при наличии возможности).

Указанные изменения предложены с учетом мнения не только лиц, содержащихся под стражей, но и сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы, считающих возможным оборудование камерных помещений перечисленными выше предметами.

## **2. Рекомендовать региональным и муниципальным органам власти:**

**2.1.** Рассмотреть вопрос об обязательном согласовании законопроектов и нормативно-правовых актов регионального уровня в сфере защиты основных конституционных прав граждан с Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации.

**2.2.** Обеспечить при реализации региональных программ экономической, социальной поддержки женщин проведение общественного обсуждения, привлечение экспертов, проводить в СМИ разъяснительную работу.

**2.3.** Организовать регулярный мониторинг реализуемых тематических мероприятий на уровне субъекта Российской Федерации и их оценку.

**2.4.** Инициативно использовать современные технологии в практику работы с женскими общественными и некоммерческими организациями.

**2.5.** В рамках реализации прав на качественное и доступное образование проработать вопрос формирования реестра добросовестных НКО, реализующих программы дополнительного образования.

**2.6.** Активизировать работу по проведению обучающих мероприятий для работников организаций для детей-сирот, детей – инвалидов, детей с ОВЗ с целью обучения их современным технологиям работы по новым направлениям деятельности, взаимодействия с социально ориентированными негосударственными организациями, волонтерами; организовать консультирование по вопросам воспитания, обучения, реабилитации и защиты прав несовершеннолетних.

**2.7.** Расширить спектр и повысить качество социальной рекламы, направленной на семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**2.8.** Разработать комплекс мер по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере работы с семьями с детьми различных категорий (инвалиды, ОВЗ, одаренные, склонные к девиантному поведению ит.д.)

**2.9.** Проработать вопрос об установлении «единого дня диспансеризации» для многодетных семей.

**2.10.** Ввести квоту на предоставление детям (абитуриентам) из многодетных семей бюджетных мест от их общего числа для поступления на бюджетные места техникумах (колледжах).

**2.11.** Обсуждение мер поддержки компаний и горожан в условиях санкций:

**2.11.1.** Новая экономическая реальность неизбежно влияет на московский рынок труда в 2022 году. Несмотря на введение санкций, столичный рынок труда сохраняет положительную динамику развития, однако ряд тенденций требует пристального внимания. Целесообразно обсудить следующие вопросы:

- меры поддержки компаний и горожан в условиях санкций: оценка востребованности и эффективности программ;

- прогноз на 2023 год: как будет развиваться рынок труда и какие кадровые стратегии будут востребованы бизнесом.

**2.11.2.** Определить профессиональные компетенции и квалификации, наиболее востребованные на рынке труда в условиях импортозамещения.

По данным из открытых источников на российском рынке заявили о приостановке деятельности более 400 иностранных компаний. Однако укрепление импортозамещения, постепенное налаживание отечественной промышленности и заполнение ниш, освободившихся после ухода западных фирм, российским производством стало предпосылками роста кадровой потребности работодателей. Целесообразно обсудить следующие предложения:

- кастомизированные программы обучения: как готовить кадры, нужные бизнесу;

- переобучение кандидатов востребованным профессиям согласно трендам рынка труда;

- «доращивание» выпускников и молодежи до требований работодателя: корреляция обучения в вузах/ссузах в соответствии с кадровыми и технологическими потребностями бизнеса;

- «профессиональное долголетие»: как продлить востребованность опытных специалистов 50+

**2.12.** Актуальные направления партнерства социального комплекса и НКО в интересах граждан.

В новых социально-экономических условиях, с новыми рисками и вызовами, власти необходимо согласовать актуальную повестку партнерства с социальными НКО. Среди направлений сотрудничества: социальное волонтерство, медицинское просветительство, донорство, проактивная и безотлагательная помощь людям в трудной жизненной ситуации и др.

**3. Рекомендовать Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ЦФО:**

**3.1.** С учетом современной геополитической ситуации в мире считать одной из приоритетных задач институтов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации защиту прав и законных интересов женщин и усиление контроля за их реализацией.

**3.2.** Оказывать всемерное содействие качеству предоставления социальных услуг и преференций, законодательно установленных в отношении женщин, и проводить мониторинг в этой сфере.

**3.3.** Содействовать распространению передового регионального опыта в сфере защиты прав женщин, накопленного в субъектах Российской Федерации, в том числе опыта города Москвы.

**3.4.** Рассмотреть вопрос о подготовке, совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, обращения в соответствующие международные организации, в том числе к Комиссару ООН по правам человека, о недопустимости применения санкций и дискриминации по принципу гражданства и национальности.