

РЕЗОЛЮЦИЯ
Московского межрегионального форума «Современные тенденции
защиты прав инвалидов: мониторинг, баланс интересов, инновации»!

25-26 октября 2018 г.

г. Москва

По инициативе Уполномоченного по правам человека в городе Москве и при поддержке Правительства Москвы **25-26 октября 2018 года** в Парламентско-общественном центре состоялся Московский межрегиональный форум «Современные тенденции защиты прав инвалидов: мониторинг, баланс интересов, инновации».

Форум специально приурочен и проводился в юбилейный год в преддверии важнейших значимых событий – 70-летия Всеобщей декларации прав человека и 25-летия Конституции Российской Федерации.

Было организовано конструктивное обсуждение создания оптимальных условий для развития системы защиты прав инвалидов и роли институтов омбудсменов в этом процессе, теоретико-методологические и практические проблемы комплексной реабилитации (абилитации) инвалидов, создания доступной среды и реабилитационной инфраструктуры с учетом внедрения инновационных подходов и цифровых технологий, заслушан опыт регионов по защите прав инвалидов, а также их опыт по межведомственному взаимодействию в процессе развитии региональной системы комплексной системы реабилитации (абилитации) инвалидов.

Всего в форуме приняли участие более 200 представителей различных структур, включая 43 Уполномоченных по правам человека и Уполномоченных по правам ребенка из 27 регионов Российской Федерации. В числе почетных участников форума – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, советник Президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Министр правительства Москвы, руководитель Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.

Защита прав инвалидов – это одна из приоритетных тем, которую аппараты Уполномоченных по правам человека держат в поле постоянного внимания. В Москве не один год поступательно и системно, проводится серьезный мониторинг, научно исследовательские работы, а также организуются публичные обсуждения проблемы защиты прав инвалидов.

В последние годы в Российской Федерации активно развиваются институты гражданского общества, вырабатываются новые инновационные

инструменты защиты интересов социально уязвимых категорий граждан, определяются и уточняются предоставляемые им меры государственной поддержки. При этом, акценты в социальной политике государства все больше смещаются от пассивных (льготы, компенсации и т.д.) мер к формированию современных ассистивных механизмов, позитивно и долгосрочно влияющих на качество жизни россиян.

Политика государства по отношению к лицам с инвалидностью и членам их семей - одно из направлений этого тренда.

Ключевым компонентом формируемой в современной России модели социальной поддержки инвалидов являются системы ранней помощи, социального сопровождения, реабилитации и абилитации, организационное и институциональное совершенствование которых определено в качестве одного из основных направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) и рядом других документов федерального центра и города Москвы.

На уровень и качество жизни лиц с инвалидностью, доступность для них повседневных сервисов и услуг, существенно влияют как установленные действующим законодательством меры государственной поддержки, так и деятельность множества разнородных органов и организаций (различной ведомственной подчиненности и уровня подчинения), которая регламентируется разными отраслями законодательства (здравоохранения, образования, социальной защиты населения, труда, спорта, культуры, потребительского рынка, жилищно-коммунального хозяйства и др.). Учитывая мультидисциплинарность процесса, роль института Уполномоченного по правам человека в городе Москве в решении проблем инвалидов и других маломобильных граждан приобретает особую значимость, а деятельность и исследования в этой области, направленные на принятие федеральными и городскими органами государственного управления научно обоснованных и инновационных объективно необходимых решений, модернизацию систем поддержки социально уязвимых жителей, чрезвычайно актуальны.

В настоящее время в мире более 650 миллионов человек являются инвалидами (около 10% всего населения Земли).

Характеристики инвалидности в столице во многом повторяют мировые и общероссийские тенденции, однако особенности жизни в мегаполисе и характер социальной политики накладывают свой отпечаток на положение инвалидов в городе Москве.

Учитывая, что в Москве проживает 1,07 млн. инвалидов и детей-инвалидов, для реализации предусмотренных их прав и свобод в городе во всех отраслях города идут инновационные преобразования.

Так, например, участники форума полагают, что опыт Москвы в формировании крупных образовательных комплексов может стать моделью для объединения школ и детсадов в разных регионах России, конечно с

учетом конкретных особенностей, условий и обстоятельств.

Отмечен позитивный опыт Москвы по внедрению в реабилитационный процесс «мобильных бригад», «дистанционной реабилитации», базирующихся на новых цифровых технологиях, оснащение реабилитационных и реабилитационно-образовательных учреждений новейшим виртуальным оборудованием.

Участники форума также отметили опыт работы Москвы в развитии формы частно-государственного партнерства и привлечение на конкурсной основе к реабилитационному процессу негосударственных Центров, оснащенных инновационными методиками и цифровым оборудованием.

Тема раннего вмешательства и ранней помощи детям-инвалидам является очень актуальной, поскольку напрямую связана со здоровьем детей, с созданием для них необходимых комфортных условий для полноценной жизни в обществе и всецелого развития личности.

Отдельно были подняты вопросы защиты прав инвалидов с психическими расстройствами на медицинскую помощь, социальное и пенсионное обеспечение, право на обращения, право собственности и многие другие. Отмечено, что проблемным остается вопрос реализации общественного контроля в стационарных учреждениях и отсутствие, предусмотренной федеральным законом, независимой службы защиты прав пациентов данной категорией.

Рассмотрен проект мэра Москвы «Московское долголетие», направленный на формирование активной жизни москвичей 50+, и участники форума выразили общее мнение, что аналогичные проекты должны формироваться и реализовываться в других субъектах Российской Федерации.

Участники считают позитивным то, что в Москве появился новый тип учреждений – «реабилитационно-образовательные», иными словами введена новая терминология и создано новое единое и непрерывное реабилитационно-образовательное пространство для людей с инвалидностью от 3 до 45 лет. Это направление признано целесообразным для распространения в субъектах Российской Федерации.

Омбудсмены заинтересованно обсудили опыт Москвы по организации летней выездной реабилитации детей-инвалидов и молодых инвалидов в Крыму силами Московской городской ассоциацией родителей детей-инвалидов (МГАРДИ) в контексте лозунга, провозглашенного Конвенцией ООН об инвалидах, – «Ничего для инвалидов, без самих инвалидов!».

Участники форума детально рассмотрели результаты проведенного аппаратом Уполномоченного по правам человека в городе Москве фундаментального исследования по оценке реализации прав инвалидов по предоставлению им льгот и преференций, установленных действующим законодательством и степень их интеграции в общество. Исходя из полученных результатов исследования только **27,7 %** инвалидов думают, что они полностью владеют информацией, а **30%** респондентов вообще не владеют или плохо информированы; **30 %** опрошенных считают, что их

права никогда не нарушались; более **54%** опрошенных инвалидов полагают, что в последние годы столичные объекты стали доступнее для инвалидов. Участники форума согласились с тем, что итоги исследования открывают широкое поле для деятельности аппаратов омбудсменов в формате правового просвещения населения, как одной из основных функций этого института.

В ходе работы были выявлены проблемы и предложения в здравоохранении, образовании и трудоустройстве, городской инфраструктуре, культуре и спорте, в системе информационного обеспечения. По итогам сформулированы предложения по механизму независимой оценки ситуации за реализацией прав инвалидов.

Всего в пленарной части форума было заслушано более 20 докладов, проведены две панельные дискуссии по темам: «Эффективная государственная система – базисный компонент в защите прав и гарантий инвалидов» и «Развитие инновационных моделей ранней помощи – гарантия реализации прав детей-инвалидов», в которых с докладами выступили 15 участников форума.

Во второй день работы форума участники ознакомились с работой инновационных реабилитационных и реабилитационно-образовательных учреждений системы социальной защиты населения: Центром реабилитации и образования №7, ГБОУ города Москвы «Реабилитационный центр для инвалидов с использованием методов физической Управления социальной защиты населения Зеленоградского административного округа городе Москвы, ГБУ города Москвы «Реабилитационный центр для инвалидов «Ремесла».

Отмечая важность и масштабность направлений и вопросов, обсуждаемых на форуме в области повышения эффективности защиты прав инвалидов, отдельно остановившись на необходимости усиления межведомственного взаимодействия при осуществлении комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, необходимости внедрения инновационных и цифровых технологий в процесс интеграции инвалидов в общественную среду участники форума **рекомендуют:**

1. На федеральном уровне:

- провести обсуждение и обмен опытом по вопросам более широкого и активного внедрения в практику работы с инвалидами инновационных методов, технологий и методик, включая цифровые;

- в целях оптимизации работ по формированию в Российской Федерации доступной среды для маломобильных групп населения, повышения независимого контроля за объемами и качеством проводимых мероприятий пересмотреть нормы федерального законодательства в части наделения полномочиями по согласованию проектов на новое строительство и реконструкцию объектов существующей застройки инвалидам и лицам, представляющим их интересы, прошедшим обучение по специально разработанным программам;

- инициировать совместно с общественными объединениями инвалидов

проведение анализа норм действующего законодательства и на основе полученных результатов подготовку проекта Концепции реформирования системы занятости инвалидов в Российской Федерации;

- внести изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов по вопросам межведомственного взаимодействия в системе комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

- законодательно определить роль международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ) как межведомственного механизма для составления реабилитационного маршрута инвалида и оценки результативности процесса его реабилитации;

- законодательно определить понятие «реабилитационно-образовательное» учреждение инвалидов на федеральном уровне;

- внести изменения в федеральное и региональное законодательство, закрепив понятие «сопровожаемое проживание» на законодательном уровне;

- рассмотреть вопрос о внедрении «выявительного» принципа предоставления гражданам социальных услуг;

- обеспечить функционирование Федерального реестра по инвалидам в полном объеме и состыковке его со всеми информационными системами, работающими на уровне субъектов Российской Федерации.

- разработать механизм независимой оценки ситуации за реализацией прав инвалидов, учитывая результаты научно-исследовательской работы, проведенной аппаратом Уполномоченного по правам человека в городе Москве;

- централизовать приобретение лекарственных препаратов, предназначенных для лечения орфанных заболеваний с целью оптимизации расходования бюджетных средств; в данном случае федеральный центр будет выступать как организатор процедуры закупки препаратов;

- внести изменения в федеральное и региональное законодательство, чтобы биометрические параметры, геномный индикатор стал в основе нотариального оформления документов для решения гражданско-правовых вопросов, где участвует незрячий инвалид;

- рассмотреть вопрос о создании независимой медико-социальной экспертизы для установления инвалидности;

- провести мониторинг оказания ранней помощи детям-инвалидам с периода новорожденности, ликвидировать временной разрыв между постановкой диагноза и оказанием помощи;

- заменить термины "инвалид" и "люди с ограниченными возможностями здоровья" на термин "люди с дополнительными потребностями здоровья"

2. На уровне субъекта Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о законодательном закреплении положения о координаторе в рамках системы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях согласованного осуществления услуг по социальной защите инвалидов;

- использовать опыт Москвы по организации «мобильных» избирательных участков, полностью доступных для маломобильных групп населения;

- законодательно упорядочить возможность участия волонтеров в работе по обеспечению избирательных прав инвалидов;

- активно внедрять модель социальной поддержки детей-инвалидов через развитие системы ранней помощи, социального сопровождения, реабилитации и абилитации, «мобильных бригад», дистанционной формы реабилитации;

- учитывая опыт проведения Чемпионата мира по футболу – 2018 проработать вопрос о законодательном закреплении вопроса о бесплатном посещении инвалидами-колясочниками стадионов при проведении мероприятий международного уровня;

- рассмотреть возможность и целесообразность создания на уровне субъектов для инвалидов учреждений нового типа – «реабилитационно-образовательные»;

- шире привлекать негосударственные организации и непосредственно самих инвалидов и родителей-детей-инвалидов в процесс оказания социальных услуг этой категории граждан;

- проработать вопрос об обеспечении легитимности общественного контроля в стационарных учреждениях для лиц с психическими отклонениями и формировании независимой службы защиты прав пациентов данной категорией;

- обеспечить контроль за реализацией инклюзивной формы образования детей-инвалидов в целях исключения принудительного перевода детей на надомное обучение

- обеспечить контроль за обеспечением доступности избирательных участков для маломобильных граждан и участие в день выборов в качестве независимых наблюдателей на закрытых участках – в психоневрологических интернатах, психиатрических больницах и СИЗО;

- создание в регионах постояннодействующих торгово-выставочных площадок для того, чтобы круглый год инвалиды имели возможность реализовывать изготовленные своими руками изделия и, одновременно, общаясь, развивать свой творческий потенциал.

3. Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации:

- принимая во внимание, что роль Уполномоченных по правам человека в решении проблем инвалидов и других маломобильных граждан приобретает особую значимость, держать ситуацию с защитой прав этой категории граждан на особом контроле и постоянном мониторинге;

- инициировать проведение исследований в этой области доступности для инвалидов, предусмотренных для них действующим законодательством льгот и преференций;

- проводить работу по подготовке предложений в адрес федеральных и городских органов государственного управления научно обоснованных, инновационных и объективно необходимых решений по модернизации систем поддержки социально уязвимых жителей, включая инвалидов;

- учитывая ориентир на цифровые технологии, содействовать применению инновационных методов и технологий при оказании инвалидам реабилитационных услуг, работающих на социализацию инвалидов, начиная от детей и до взрослых;

- опираясь на данные, полученные по результатам исследовательской работы, проведенной аппаратом Уполномоченного по правам человека в городе Москве, о том, что только около 27,7 % опрошенных инвалидов думают, что они владеют информацией о своих правах и способах их реализации, усилить работу по проведению «правового просвещения» населения, прежде всего инвалидов, используя различные формы этой работы, включая организацию «мобильных приемных».