МОСКОВСКИЙ №1 (33) 2023 **ОЛБИДСИЕН**

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ВЕСТНИК О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА В ГОРОДЕ МОСКВЕ



Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации







московский **ОИБИДСИЕН**

HALLA

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



ЗДОРОВЬЕ МОСКВИЧЕЙ

www.ombudsman.mos.ru

московский **МОСКОВСКИЙ**МОСКОВСКИЙ

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ВЕСТНИК О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

№1 (33) 2023



РЕДАКЦИЯ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА Потяева Татьяна Александровна

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ Айвар Людмила Константиновна Батышева Татьяна Тимофеевна Калиниченко Ирина Николаевна Кочетова Татьяна Николаевна Лопухина Елена Михайловна Ярославская Ольга Владимировна

Редакция выражает благодарность за помощь при подготовке номера Аппарату Уполномоченного по правам человека в городе Москве. Главный редактор Татьяна Потяева

Заместитель главного редактора **Константин Галузин**

Корреспонденты Александр Морозов Александр Головин Степан Лыков Дарья Болотина

Корректор **Ирина Кускова**

Художник-дизайнер **Всеволод Варшавчик**

Фотографы **Александр Куров Игорь Кротов**

Адрес редакции 127994, г. Москва, Успенский пер., д. 14, стр. 1

Контакты Телефон 8-926-218-27-27 E-mail: ombudsman.mos@mail.ru www.ombudsman.mos.ru

Типография:

Издатель ООО «ТЕМАТИЧЕСКАЯ ПРЕССА»

Мнение редакции не всегда совпадает с мнением авторов публикаций

Перепечатка материалов, опубликованных в информационно-правовом вестнике «Московский омбудсмен», допускается только по согласованию с редакцией.

Редакция оставляет за собой право не вступать в переписку. Отпечатано по заказу **000 «ОСТ ПАК новые технологии»**. 125319, Москва г, ул. Академика Ильюшина, д.16, этаж Цоколь 0. Тел.: 8 (495) 740-47-74

ОАО «Подольская фабрика офсетной печати». 142100, г. Подольск, Революционный просп., 80/42. Тел. 8 (4967) 69-97-22, 8 (4967) 69-97-29

Іодписано в печать:2	25. 03. 2023 г.
'ираж 700. Заказ	





Содержание



















- 3, 37, 55, 59, 69 Юридический практикум
- 4 Шайба добра
- 8 Гуманизм и милосердие приоритеты российской правозащиты
- 14 В центре внимания Уполномоченного – права человека!
- 24 Защита имущественных прав граждан
- 26 В центре внимания забота о каждом нуждающемся
- 30 Ветераны Москвы: миссия и новые социальные ориентиры

- 32 Здоровые дети здоровые взрослые
- 38 Итоговое заседание Общественных экспертных советов при УПЧ в городе Москве
- 45 На пути к миру без насилия
- 46 Современная медицина: лечить человека, а не болезнь
- 56 Помощь фронту
- 60 Что делается в интересах женщин делается в интересах общества
- 70 Как учение помогает лечению
- 78 Алкоголь и наркотики поиск решения
- 84 Вперед, наше будущее!
- 92 С чего начинается Родина?





Вопрос. Какие специальные льготы по оплате услуг нотариусов правового и технического характера установлены Московской городской нотариальной палатой (МГНП) в связи с проведением специальной военной операции?

Ответ. С марта 2022 года нотариусы на 100 % освобождают от платы за услуги правового и технического характера (ПТХ) лиц, проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, и вынужденных после 1 февраля 2022 года в экстренном массовом порядке переехать в Россию, при обращении в связи:

- с переводом личных документов и документов ЗАГС,
 - удостоверением копий документов.

Эти же льготы касаются и нотариальных действий, совершаемых родителями или опекунами в интересах несовершеннолетних граждан.

С 22 сентября 2022 года 100-процентная льгота на услуги ПТХ нотариатом Москвы установлена для лиц, призванных на военную службу в связи с частичной мобилизацией, при совершении ряда социально значимых нотариальных действий. В частности, льгота касается удостоверения:

- доверенностей (кроме доверенностей в порядке передоверения);
- завещаний (кроме совместных завещаний супругов и завещаний, условия которых предусматривают создание наследственного фонда);
- юридически значимых волеизъявлений (в том числе согласий законных представителей, опекунов, попечителей на выезд несовершеннолетних детей за границу, получение несовершеннолетним ребенком загранпаспорта, водительского удостоверения);
- свидетельствования верности копий документов, удостоверяющих личность, документов ЗАГС, документов об образовании.

Если нотариус выехал для совершения нотариального действия к мобилизованному лицу, к

примеру, на территорию сборного пункта, то в этом случае гражданин освобождается также и от оплаты расходов по выезду нотариуса.

Аналогичные льготы – 100-процентное освобождение от услуг ПТХ и расходов на выезд действуют при совершении вышеперечисленных нотариальных действий для бойцов, получивших ранения (контузию, травму или заболевание) в ходе проведения специальной военной операции, и находящихся на лечении в московских госпиталях.

Также льготы в размере 50 % на услуги ПТХ и 100 % на оплату нотариального тарифа/государственной пошлины установлены для наследников бойцов, погибших и умерших от ранений (контузий) или заболеваний во время специальной военной операции, при оформлении наследства, а именно за выдачу:

- свидетельства о праве на наследство;
- свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, выдаваемого пережившему супругу.

Нотариусы Москвы обеспечивают внеочередной прием для мобилизованных граждан и участников специальной военной операции. Обращаться за нотариальной помощью можно в любую нотариальную контору Москвы. При предъявлении документов из войсковой части обслуживание ведется в первоочередном порядке.

В Москве нотариальная помощь доступна не только в рабочие часы будних дней, но и в вечернее время, выходные и праздничные дни, так как организована работа дежурных нотариальных контор. Информацию об адресах и режиме работы нотариальных контор можно найти на сайте Московской городской нотариальной палаты http://www.mgnp.info в разделе «Нотариусы Москвы», на сайте Федеральной нотариальной палаты https://notariat.ru, а также в поисковой системе «Яндекс».

Пресс-служба Московской городской нотариальной палаты

Н





«ШАЙБА ДОБРА»

связи с тем, что у юных хоккеистов ДНР и ЛНР на сегодняшний день нет возможности заниматься любимым видом спорта из-за постоянных обстрелов и ведущихся военных действий, мы как представители волонтерских движений решили организовать для них выездное мероприятие в Москве, чтобы дети получили хоккейные положительные эмоции.

Главные задачи гала-матча – популяризация и развитие хоккея, активных занятий спортом, создание яркий эмоций

4-5 марта 2023 года в Москве состоялся первый благотворительный матч «Шайба добра» среди двух хоккейных команд, участниками которой являются дети-хоккеисты Луганской и Донецкой Народных Республик, а также представители волонтерских организаций, которые оказывают регулярную помощь нашим военнослужащим, выполняющим задачи СВО и жителям освобожденных территорий, нуждающимся в помощи и поддержке.





и впечатлений у детей-хоккеистов ЛНР и ДНР, которые на сегодняшний день не могут в обычном режиме заниматься хоккеем, а также помощь нашим военнослужащим, находящимся на территории проведения СВО, которая будет оказана в рамках собранных средств от спонсоров нашего мероприятия.

В гала-матче «Шайба добра» приняли участие более 30 спортсменов хоккейных школ ДЮСШ № 7 из ДНР и ХК «Дизель» из ЛНР 2010–2013 годов рождения, а также представители общественных организаций и волонтерских движений: БФ «Свой дом», «За нашу общую победу», «Помощь фронту», «Всё для фронта. Всё для победы».

Мероприятие прошло на ледовой площадке ГБУ ДО «Мо-



сковская академия фигурного катания на коньках» СК «Медведково» по адресу: ул. Заповедная, д. 5.

4 марта ребята приняли участие в хоккейном мастерклассе, который прошел под руководством Александра Николаевича Филиппова – советского хоккеиста, защитника, неоднократного призёра чемпионатов СССР, заслуженного мастера спорта, и Дениса Валерьевича Денисова – рос-



сийского хоккеиста, защитника, заслуженного мастера спорта России, двукратного чемпиона мира, бывшего капитана ЦСКА, а ныне заместителя директора спортивного клуба.

После мастер-класса для детей проведена автограф-сессия с хоккейными звездами и автором книги «Легендарный Маресьев» Михаилом Григорьевичем Садовниковым, с вручением его книги участникам гала-матча.

5 марта состоялся гала-матч, официальное открытие которого прошло при участии советского и российского хоккеиста, заслуженного мастера спорта Дениса Валерьевича Денисова.

Во время проведения матча организованы концертные номера для формирования праздничного настроения у зрителей и участников матча.



Все средства, полученные от спонсоров благотворительного матча, будут потрачены на приобретение необходимой

техники для военнослужащих на территории СВО.

Мы активно поддерживаем стремление детей заниматься





спортом, обеспечивая соответствующие возможности. Наш проект направлен на то, чтобы подарить эмоции и хорошее настроение детям, которым сегодня важна и нужна наша поддержка, а также быть полезными для военнослужащих.



Именно совместными усилиями мы сможем одержать победу и быть полезными нашей стране, нашей Родине.



Константин Галузин



Гуманизм и милосердие

приоритеты российской правозащиты

Предлагаем вашему вниманию интервью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, члена правления Европейского института омбудсмена, заслуженного юриста РФ Т.А. Москальковой.

атьяна Николаевна, доклад УПЧ посвящен событиям 2022 года, и главными темами являются специальная военная операция на Украине, а также защита прав и помощь людям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

- Несомненно, события на юге России определили основную тему доклада Уполномоченного. В прошлом году в мой адрес поступило выше 78 тысяч обращений и многие, очень многие из них - это мольба о помощи, это горе и отчаяние. На этом фоне вполне закономерно стал формироваться новый российский эталон правозащиты, который, помимо отстаивания законности в отношении прав граждан, поставил в приоритет принципы гуманизма и милосердия, стремление оказать помощь людям, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию.



Они разные, эти люди: пленные, матери, отцы и дети из разбросанных судьбой семей, беженцы... Гуманизм и милосердие по отношению ко всем ним без исключения не только в традициях нашего народа, но и, наверное, исключительный случай

в истории российской армии. Издревле в ней, из поколения в поколение, живет воинский закон – против милосердия и меч бессилен. Недаром фельдмаршал Кутузов перед крупными сражениями всегда напоминал генералам: «С пленными будьте

ГРАФИКА ВСЕВОЛОДА ВАРШАВЧИКА



СЕГОДНЯ МНОГОКРАТНО ВОЗРАСТАЕТ РОЛЬ ОМБУДСМЕНОВ, ИХ «ПРАВОЗАЩИТНАЯ ДИПЛОМАТИЯ» МОЖЕТ СПАСТИ ЖИЗНИ МНОГИХ ЛЮДЕЙ

милосердны вдвойне». А, значит, тем, кто своим призванием избрал защиту прав человека, – втройне.

Поэтому наша главная задача – быть вне политики, пытаться решать те вопросы, которые путем обычных межгосударственных взаимоотношений осуществить сложно, а иногда и невозможно. В этой ситуации

многократно возрастает роль омбудсменов, именно их «правозащитная дипломатия» может спасти судьбы и жизни многих людей.

В 2022 году количество обращений, по которым нами оказано содействие, по сравнению с предшествующим годом выросло почти на 38 %. Нам удавалось решать самые непростые задачи

по защите прав граждан, в экстренном порядке прибывших на территорию России, спасаясь от смертоносной бомбежки и обстрелов ВСУ. Помощь получили более тысячи жителей, эвакуированных из ДНР, ЛНР и Украины: при координации и тесном сотрудничестве с МЧС России им было оказано содействие в прибытии и размещении в ПВР (пунктах временного размещения), оформлении документов, получении медицинской помощи, воссоединении с родственниками, трудоустройстве. В результате взаимодействия с Минобороны, МИД и спецслужбами возвращены домой все гражданские лица, незаконно удерживаемые на территории Украины, - дальнобойщики, моряки, сотрудники предприятий, всего 168 человек. Мы постоянно участвуем в проводимом Министерством обороны обмене военнопленными, и в этом нелегком процессе имеются продвижения. С украинской стороной налажен совместный поиск без вести пропавших. Обмениваемся информацией с Международным комитетом Красного Креста, мы крайне заинтересованы в том, чтобы сотрудники этой организации посещали наших военнослужащих, находящихся в плену, не допускали применения к ним насилия и негуманного обраще-

Во время проведения частичной мобилизации мы осущест-



вляли мониторинг соблюдения законодательства, обеспечения необходимым обмундированием и спецсредствами призванных в учебных центрах, рассматривали сложные ситуации с многодетными семьями, особое внимание уделялось поддержке семей мобилизованных и военнослужащих. После моих обращений к руководству Минобороны и военкомам были отменены десятки ошибочных призывов. И сегодня мы продолжаем следить за тем, чтобы права мобилизованных граждан неукоснительно соблюдались. Мы проверяем не только приходящие обращения граждан, но и информацию из СМИ и социальных сетей.

- Информационная блокада, которую пытаются создать недружественные страны для России, как нам ее обойти?

- Очень сложный период спецоперации показал необходимость правозащитной миссии во всех её аспектах: от помощи беженцам до обмена военнопленными. Большая роль отводится правозащите по воссоединению семей, особенно по возвращению к родным детей, пожилых

людей, инвалидов и раненых. Но именно сейчас, когда на первом месте для правозащитников стоит гуманитарная миссия, когда самым главным стали дела милосердия, наши так называемые партнёры закрыли границы сотрудничества и отгородились от этих проблем санкционными барьерами. Все это выводит в разряд приоритетных задач обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан в недружественных странах, проведение проактивной деятельности по работе с их

национальными правозащитными институтами для того, чтобы добиться уважения прав и свобод наших граждан путем конструктивного диалога на основе Всеобщей декларации прав человека.

Преодолевать информационную блокаду очень сложно, но возможно – реальными делами. Мы помогали и будем помогать всем людям, оказавшимся в тяжёлой жизненной ситуации, независимо от их гражданства и национальности. Древняя истина гласит: «Лучше быть, чем казаться», и справедливость нашего деятельного гуманизма обязательно пробьёт брешь в самой изощрённой блокаде.

Уверена, нас услышат!

- Санкционное давление на россиян и российский бизнес беспрецедентно. Какие существуют методы защиты прав россиян, находящихся за рубежом?
 - Санкционная агрессия про-



тив России нацелена на то, чтобы ограничить человека в его основных правах: в праве на труд, образование, медицинскую помощь, свободу предпринимательства, передвижения, свободу слова. Даже на сакральное на «свободном» Западе «священное право частной собственности». Но, как показывает практика, в результате этой политики страдает не только и не столько Россия, но и весь мир. На наших глазах происходит разрушение глобальных экономических связей, в результате чего возникают нешуточные проблемы у обычных людей, которых безответственные политики оставляют один на один с созданными ими же критическими ситуациями.

Для нас, правозащитников, самое страшное заключается в том, что, как заметил еще в XVII веке Джон Локк, люди, предоставленные сами себе, быстро оказываются в состоянии «вой-



ОЧЕНЬ СЛОЖНЫЙ ПЕРИОД СПЕЦОПЕРАЦИИ ПОКАЗАЛ НЕОБХОДИМОСТЬ ПРАВОЗАЩИТНОЙ МИССИИ ВО ВСЕХ ЕЁ АСПЕКТАХ: ОТ ПОМОЩИ БЕЖЕНЦАМ ДО ОБМЕНА ВОЕННОПЛЕННЫМИ

ны всех против всех», а жизнь их становится «грубой, жестокой и недолгой».

Нам всем нужно помнить, что

основополагающие принципы Всеобщей декларации прав человека оплачены горьким опытом поколений, и отказ от них приводит к самым плачевным последствиям.

Мы это видим по количеству обращений в защиту прав граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом: их стало на порядок больше.

За этой отрицательной динамикой во многом стоят дискриминационные меры в отношении российских граждан. Просьбы о социальной поддержке коррелируют с фактами отказов зарубежных банков обслуживать российские счета, отказами в приеме на работу из-за российского гражданства, случаями, когда из-за санкций российские предприятия за рубежом не могли выплачивать



заработную плату своим работникам. Во взаимодействии с МИД России мы содействовали получению нашими гражданами социальных гарантий, и эта работа будет продолжена.

- Татьяна Николаевна, расскажите, пожалуйста, о работе по возвращению из плена российских военнослужащих.

- Мы постоянно на связи с родными и близкими наших героев - военнослужащих, находящихся на переднем крае борьбы с неонацизмом, проводим личные приемы, выезжаем к ним, оказываем правовую, консультативную и другую адресную помощь.

Для оперативного рассмотрения поступающих обращений в моем Аппарате 24 февраля 2022 года была создана специальная рабочая группа по мониторингу соблюдения прав граждан в период проведения специальной



ЗА НАРУШЕНИЕМ ПРАВ ЗАЧАСТУЮ СТОИТ ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ФАКТОР – НЕВНИМАТЕЛЬНОСТЬ ИЛИ ХАЛАТНОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, НЕДОБРОСОВЕСТНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ ИМИ СВОИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

военной операции Вооруженных сил Российской Федерации на территории Украины.



Мы получили сотни обращений, касающихся оказания содействия в возвращении из плена, поиска без вести пропавших, возвращения тел погибших и многих других проблем.

В результате совместной работы с омбудсменами в регионах, благодаря Минобороны России, спецслужбам, сотни военнослужащих возвращены из плена, более 1000 родных получили информацию об их судьбе. По моему ходатайству члены Международного комитета Красного Креста посетили многих наших пленных.

- С какими вопросами обращались к вам в 2022 году россияне, и какие социальные темы остаются наиболее острыми сегодня?
- Спектр вопросов, с которыми к нам обращались люди, самый



широкий. Если не принимать во внимание СВО, то в лидерах – традиционно проблемы защиты прав в уголовных процессах и в местах принудительного содержания. За ними следуют жилищные права, социальное обеспечение, миграционная сфера, трудовые права.

Всего в 2022 году положительно разрешены 4726 обращений, восстановлены права и оказана помощь в реализации прав 54 602 гражданам. По сравнению с 2021 годом количество обращений, по которым оказано содействие, выросло более чем в 2 раза.

Анализ проблем, с которыми к нам приходят люди, показывает, что за нарушением прав зачастую стоит человеческий фактор – невнимательность или

халатность должностных лиц, недобросовестное исполнение ими своих обязанностей. Поэтому повышение ответственности и правовой культуры работников социальной сферы – тот резерв, который поможет снизить количество жалоб граждан.

- Выход Российской Федерации из европейских и международных организаций влияет на коммуникации с другими странами?

- Текущая международная повестка разворачивает наше сознание к тому, что на национальном и наднациональном уровне в рамках евразийского пространства нам необходимо отстраивать дополнительные механизмы для исполнения Конвенции об основных правах

и свободах человека 1950 года, поскольку она имплементирована и в Конституцию, и во все законодательные акты России.

Осознавая это, несмотря ни на что, мы продолжаем наши контакты с зарубежными коллегами-омбудсменами, представителями международных организаций, руководством интеграционных объединений омбудсменов. На каждодневной основе доносим до международного сообщества реальную картину происходящего.

Сегодня именно Россия остается, по сути, последним оплотом европейских ценностей, защищая их от глобализма с его «как бы правдой», «как бы моралью» и «как бы правами человека».

Наверное, в этом и есть высшая справедливость.



Ольга Яковлева



В центре внимания Уполномоченного —

права человека!

15 марта в Московской городской Думе столичный омбудсмен Татьяна Потяева представила доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве в 2022 году». В документе нашли отражение основные темы, находившиеся в центре внимания Уполномоченного в течение прошлого года. Предлагаем вам отчет об этом событии.



начале выступления Татьяна Александровна обозначила основные направления своей деятельности, отметив, что в сложившихся реалиях общественно-политической жизни страны – в условиях бепрецедентных санкций, проведения специальной военной операции, прошедшей частичной мобилизации – реализация прав человека, содействие их защите приобретают особое значение.

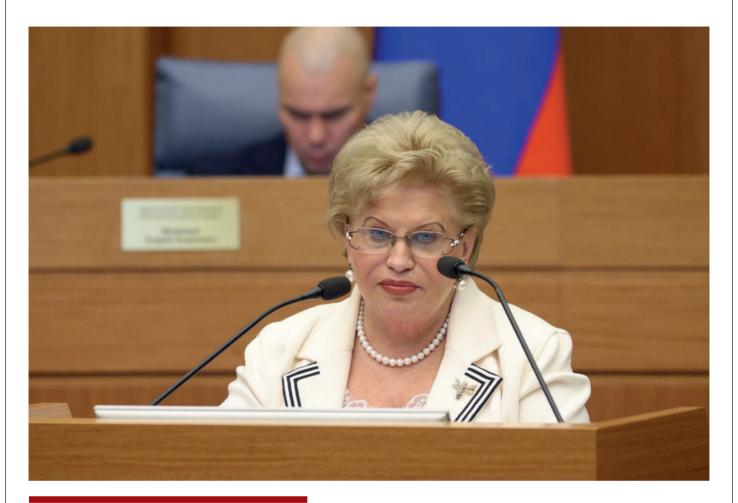
В 2022 году к Уполномоченному по правам человека в городе Москве поступило 5717 обращений, сообщила Татьяна Потяева. В том числе:



- 4371 письменное обращение, включая 88 коллективных, подписанных 832 гражданами:
- 312 обращений от граждан принято Уполномоченным на

личном приеме по самым трудно решаемым вопросам;

- 525 обращений на официальной странице Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте»;



В 2022 ГОДУ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ГОРОДЕ МОСКВЕ ПОСТУПИЛО 5717 ОБРАЩЕНИЙ

- 287 граждан принято на личном приеме сотрудниками Аппарата;
- 142 обращения в ходе выездных приемов в следственных изоляторах;
- 104 заявителя принято на выездных личных приемах в округах.

Кроме того, за отчетный период поступило свыше 5500 телефонных звонков граждан.

Лидировали вопросы уголовного производства – 17 % (698 обращения), образования – 13 % (537), жилищные права москвичей – 9,5 % (386). Далее шли темы воспитания детей

(282), социальной защиты (281) и здравоохранения – (226 обращений).

Наибольшее количество обращений поступило из Юго-Западного (423), Северо-Восточного (411) и Юго-Восточного (385) административных округов. Здесь также первые места занимали вопросы уголовного производства (отказы в возбуждении уголовного дела), образования (не хватает мест в дошкольных образовательных учреждениях), жилищные вопросы.

Рассмотрено с положительным результатом 2092 обраще-

ния (54 %), с отрицательным - 5 обращений (0,13 %).

В связи с проведением СВО 2022 год отмечен появлением в обращениях к Уполномоченному новых вопросов по соблюдению прав и законных интересов лиц призывного возраста и военнослужащих запаса.

С начала частичной мобилизации в Аппарат Уполномоченного поступило более 800 обращений, в основном, от членов семей военнослужащих, касающихся разъяснений законодательства, жалоб на работу военных комиссариатов, выплат и льгот мобилизованным и их семьям, защиты трудовых прав мобилизованных, транспортировки к месту службы, законности мобилизационных



мероприятий в части медицинского освидетельствования, условий прохождения военной службы, обеспечения обмундированием и др.

Все обращения рассматривались совместно с органами прокуратуры, военной прокуратуры, Минобороны России и других ведомств.

Обоснованные обращения получили положительное решение. Домой возвратились многодетные отцы малолетних детей, студенты очных отделений вузов (29 человек), решались проблемы своевременных денежных выплат.

Уполномоченным при взаимодействии с Аппаратом Федерального омбудсмена проводилась работа по оказанию содействия родственникам в розыске военнослужащих, оказавшихся в плену или без вести пропавших (51 обращение). В итоге: 10 человек возвращены из плена, 23 – пропали без вести, 5 – в плену, погибло – 13 человек.

В 2023 году работа в данном направлении будет продолжена с акцентом на поддержку членов семей мобилизованных москвичей и проведение реабилитации в отношении лиц, получивших ранения. Тем более что Президентом РФ в послании ФС озвучено создание государственного Фонда поддержки военнослужащих, членов их семей. Уполномоченный планирует тесно взаимодействовать с коллегами из Фонда в этом направлении. В Москве уже открылся единый

Центр поддержки участников CBO и их семей.

В 2022 году продолжилось взаимодействие столичного омбудсмена с депутатским корпусом Московской городской Думы.

В Аппарат омбудсмена поступило 53 обращения парламентариев по вопросам содействия защите прав и законных интересов москвичей. (В 2021 году – 56 аналогичных документов.)

По обращениям депутатов в 2022 году Уполномоченным направлено 89 запросов в различные органы власти, осуществлены выезды на территории ряда городских округов.

Продолжая тему работы с депутатами разных уровней, Татьяна Потяева рассказала о законодательных инициати-

вах и предложениях по совершенствованию нормативных правовых актов в отдельных сферах правового регулирования.

1. Вопрос мобилизации многодетных отцов.

После объявления в Российской Федерации частичной мобилизации к Уполномоченному обратились многодетные семьи, имеющие трех малолетних детей, а также семьи, имеющие ребенка-инвалида с паллиативным статусом, в которых отцы не имели отсрочки и подлежали призыву на военную службу.

Уполномоченным были направлены обращения в профильные Комитеты Государственной Думы с просьбой рассмотреть вопрос инициирования изменений (в статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»), предусматривающих предоставление права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации гражданам, в семье которых воспитывается тяжелобольной ребенок, и гражданам, имеющим на иждивении трех детей в возрасте до 16 лет.

2. Реализация избирательных прав в СИЗО.

В Центральную избирательную комиссию Российской Федерации и Комитет Государственной Думы по государственному и конституционному строительству направлено предложение об изменении избирательного законодательства в целях обеспечения голосования лиц, находящих-

ся в местах принудительного содержания, для реализации ими активного избирательного права за пределами участковой избирательной комиссии по месту жительства.

3. Квартирное рейдерство.

Предложено рассмотреть вопрос ограничения права владения и пользования имуществом, находящимся в долевой собственности, в том числе наложения запрета на вселение в случае отсутствия соглашения об определении порядка пользования жилым помещением, находящимся в долевой собственности.

Также предложено рассмотреть вопрос внесения изменений в ст. 330 УК РФ «Самоуправство», в части самовольного вселения в жилое помещение без соблюдения установленного порядка.

Столичный омбудсмен полагает, что изменение порядка вселения в жилое помещение, находящееся в долевой собственности, и пользования им позволит снизить интерес злоумышленников в приобретении долей для последующего противоправного воздействия на остальных собственников, проживающих в квартире, а также создаст механизм для уголовного преследования лиц, нарушивших порядок вселения.

4. Реновация.

В целях соблюдения жилищных прав граждан, переселяемых по Программе реновации, в части тарифов на ЖКХ и дополнительных услуг по содержанию общего имущества, а также для предотвращения

конфликтных ситуаций между собственниками коммерческого жилья и жителями, переселенными по Программе реновации, полагаем целесообразным предоставлять жилые помещения гражданам, переселяемым по Программе реновации, в многоквартирных домах, построенных для указанных целей.

5. Принятие заявления о приеме в гражданство Российской Федерации с учетом гуманитарного аспекта.

Уполномоченным предложен для обсуждения вопрос нормативного упорядочивания процедуры выезда сотрудников подразделений по вопросам миграции к лицам, нуждающимся в урегулировании правового положения на территории Российской Федерации, но не имеющим возможности самостоятельно явиться в миграционный орган при наличии объективных причин, в том числе связанных с состоянием здоровья и пожилым возрастом.

6. Региональные единовременные выплаты членам семьи погибшего военнослужащего.

Омбудсменом предложено расширить перечень членов семьи погибшего военнослужащего, имеющих право на единовременную выплату, согласно Указу мэра Москвы от 22.09.2022 № 52-УМ «О дополнительных социальных гарантиях лицам, призванным на военную службу по мобилизации», по аналогии с федеральным законодательством, согласно которому при опреде-



ленных условиях единовременные выплаты могут получить отчим (мачеха), участвовавшие в воспитании и содержании защитника Отечества.

- 7. В Минюст России направлены:
- предложение внести в соответствующий проект приказа в части, касающейся Правил внутреннего распорядка СИЗО, изменения, в том числе в интересах женщин с детьми, для которых предлагалось предусмотреть в камерах (при наличии возможности) микроволновые печи и стиральные машины;
- предложение о внесении изменений в федеральное законодательство в целях получения подозреваемыми и обвиняемыми, нуждающимися в постороннем уходе и заключенными под стражу, социальной помощи посредством деятельности граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу;
- предложение о принятии дополнительных мер, направленных на улучшение социальных гарантий граждан, проходящих службу в уголовно-исполнительной системе в городе Москве, в том числе по вопросу повышения заработной платы с целью ликвидации оттока опытных специалистов из учреждений УФСИН России по городу Москве.
- 8. В Военный комиссариат города Москвы направлено предложение о реализации мер, связанных с предоставлением мобилизованным призывникам, при наличии необходимости, разумного срока для завершения или передачи

хозяйственных, социально-бытовых и иных вопросов.

- 9. В Главное управление Минюста России по Москве направлено предложение об осуществлении контроля за завершением или передачей материалов по оказанию юридической помощи находящихся в работе адвокатов, подлежащих частичной мобилизации, в целях снижения наступления рисков, связанных с защитой прав граждан.
- 10. В Министерство обороны Российской Федерации направлено предложение рассмотреть вопрос организации передачи военными комиссариатами субъектов Российской Федерации информации о призыве или отборе на военную службу в рамках частичной мобилизации жителей других регионов органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по месту жительства военнослужащего для определения мер социальной поддержки по месту жительства таким военнослужащим и их семьям.

Защита жилищных прав москвичей остается одной из ключевых задач деятельности Уполномоченного, подчеркнула Татьяна Потяева. Большинство вопросов, поднимаемых в обращениях, касались постановки на жилищный учет, улучшения жилищных условий, нарушений прав пользования жилыми помещениями, заключения договоров социального найма, защиты прав льготных категорий граждан, в том числе многодетных семей и лиц с инвалидностью, а также проблем, связанных с долевым (квартирным) рейдерством, обращением взыскания на заложенное имущество.

Работа по данным обращениям велась во взаимодействии с органами прокуратуры, а также в судебном порядке, сообщила Татьяна Александровна.

В 2022 году был продолжен мониторинг ситуации, связанной с соблюдением жилищных прав граждан в рамках Программы реновации жилищного фонда в городе Москве.

По информации, предоставленной Фондом реновации, в 2022 году в среднем около 2 % переезжающих изъявили желание совершить докупку и приобрести квартиру большей площади (4,7 % с начала Программы реновации), а также приобрести машино-место. (С августа 2021 года участники Программы реновации имеют право приобрести машино-места с 40-процентной скидкой.)

В 2022 году количество граждан, изъявивших желание приобрести машино-места, значительно увеличилось. По информации Фонда реновации было принято 3165 заявлений на приобретение 3214 машиномест со скидкой в подземных паркингах новостроек (при этом заключено 3370 договоров на 3407 машино-мест, с учетом ранее поданных заявлений).

В 2023 году мониторинг соблюдения жилищных прав граждан в городе Москве, в том числе в рамках реализации Программы реновации будет продолжен.



ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ МОСКВИЧЕЙ ОСТАЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЗАДАЧ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Для информации.

По результатам работы ДГИ в 2022 году очередь сократилась на 15 % по сравнению с показателями на 31.12.2021.

За 2022 год достигнуты следующие показатели:

- 78 семей восстановлены на жилищном учете (в 2021-м 63 семьи);
- 167 семьям предоставлена субсидия на общую сумму 515 782 064,68 руб. (в 2021-м 366 семьям на сумму 1 000 524 043,90 руб.);
- 270 многодетным семьям предоставлена компенсационная выплата для приобретения или строительства жилья взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно на общую сумму 3 252 761 608,9 руб. (в 2021-м 301 многодетной семье на

сумму 2 836 583 940,70 руб.).

Сняты с жилищного учета 5 168 семей (в 2021-м – 5 065):

- 63 семьи в результате выявления ранее скрытой гражданами информации о жилищной обеспеченности (в 2021-м 91 семья);
- 9 семей по личному заявлению граждан (в 2021-м 16 семей);
- 541 семья в связи с изменением состава семьи(в 2021-м 703 семьи);
- 4 555 семей в связи с обеспеченностью жилыми помещениям по норме предоставления, установленной законодательством города Москвы, и самостоятельным улучшением гражданами своих жилищных условий, в том числе в результате созданных городом благоприятных

экономических условий для решения жилищных вопросов: ввод большого объема жилья, создание районов массовой жилищной застройки с доступными ценами на жилье, развитие системы жилищного ипотечного кредитования (в 2021-м – 4 255 семей).

Защита прав несовершеннолетних по-прежнему остается приоритетной в работе омбудсмена, сообщила Татьяна Потяева.

В связи с произошедшим в сентябре 2022 года нападением на школу № 88 в городе Ижевске, а также нападением в подмосковной школе девочки-подростка с ножом на одноклассницу, в целях предупреждения и пресечения иных террористических и экстремистских актов на объектах образования Уполномоченным было направлено предложение в ДОНМ о принятии дополнительных мер по усилению антитеррористической защищенности образовательных организаций Москвы. Необходимо, чтобы уязвимые места (2-й дополнительный выход, калитки и др.) были оборудованы системой видеонаблюдения для исключения бесконтрольного доступа посторонних лиц.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также находится на постоянном контроле Уполномоченного.

В 2022 году уменьшилось количество возвратов детей из замещающих семей – 214 детей (в 2020-м – 354, в 2021 году – 256 детей).

Этому способствует создан-



ная в столице система сопровождения замещающих семей. С целью совершенствования процесса обучения детей-сирот был разработан регламент по взаимодействию Центров содействия семейному воспитанию и образовательных организаций с участием Уполномоченного по правам ребенка в городе Москве.

Защита прав граждан в области социального обеспечения, медицинской помощи, лекарственного обеспечения, так же как и анализ работы медицинских учреждений и защита прав медработников на протяжении многих лет находятся, по словам Т.А. Потяевой, в центре внимания омбудсмена и ее Аппарата.

На особом контроле Уполномоченного остаются права получателей социальных услуг в организациях стационарного социального обслуживания, подведомственных Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы. Идет реформирование системы в сторону гуманизации для повышения качества жизни проживающих в учреждениях людей с ментальными особенностями. Создаются учреждения нового типа: вместо психоневрологических интернатов - социальные дома, а для молодых людей с ментальными особенностями - Центр сопровождаемого проживания.

Взаимодействие столичного омбудсмена с Департаментом здравоохранения города Москвы выстроено в духе партнерства, что было единодушно отмечено региональными омбудсменами

на форуме, посвященном, в том числе, вопросам сохранения здоровья, в ноябре 2022 года.

Совместно решаются различные вопросы в сфере столичного здравоохранения. Важная составляющая – вопросы реабилитации москвичей, перенесших новую коронавирусную инфекцию, особенно пожилых и инвалидов.

Планомерно поддерживая популяризацию здорового образа жизни (30Ж) и реализацию проектов 30Ж в городе Москве, Уполномоченным в 2022 году инициировано проведение междисциплинарного комплексного исследования в сфере профилактики алкоголизма и наркомании.

Итоги данного исследования опубликованы на официальном сайте и розданы депутатам МГД.

Проблемы москвичей-инвалидов и защита их прав - постоянный приоритет внимания Уполномоченного. В отчетном году работа Аппарата УПЧ предметно сосредоточилась на проблеме создания для маломобильных инвалидов безбарьерной городской среды. Общий вывод - все большее число москвичей с проблемами передвижения удовлетворены темпами улучшения городской инфраструктуры. Вместе с тем, степень приспособления городской среды для инвалидов разных категорий различна. Особое внимание необходимо сфокусировать на формировании элементов доступной среды для инвалидов по слуху и инвалидов по зрению, подчеркнула Татьяна Потяева.

Защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, является одной из ключевых задач деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

За истекший период от подозреваемых, обвиняемых и осужденных в Аппарат Уполномоченного поступило 486 обращений, из них 174 рассмотрено с положительным результатом. Традиционно основная часть жалоб относилась к теме уголовного судопроизводства. 198 обращений касались проблем обеспечения прав человека в условиях изоляции.

В 2022 году московский омбудсмен 13 раз посетил места принудительного содержания граждан, провел личный прием более 100 человек.

По результатам этих посещений была отмечена необходимость внести в Правила внутреннего распорядка СИЗО некоторые изменения, касающиеся материально-бытового обеспечения заключенных.

Для устранения перелимита (17,6 %) и приведения учреждений в соответствие установленным требованиям подчеркнута необходимость решения проблемы достройки СИЗО-7 и проведения ремонта камерных помещений режимного корпуса № 3 СИЗО-1.

Также выделены проблемы перевозки подозреваемых и обвиняемых в специализированном транспорте силами подразделений органов внутренних дел и имеющегося некомплекта в учреждениях уголовно-исполнительной системы.



ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО-ПРЕЖНЕМУ ОСТАЕТСЯ ПРИОРИТЕТНОЙ В РАБОТЕ ОМБУДСМЕНА

Взаимодействие с правоохранительными органами остается важным инструментом для достижения Уполномоченным задачи восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

302 обращения было направлено в ГУ МВД России по городу Москве и его подразделения в интересах граждан, обратившихся к Уполномоченному по вопросам совершения в отношении них преступлений и административных правонарушений, обжалования действий сотрудников полиции, непринятия мер к правонарушителям.

В целом во взаимодействии с ГУ МВД России по городу Москве положительное разрешение получили 53 обращения, по которым были приняты необходимые меры, направленные на защиту прав граждан.

В 2022 году продолжилось взаимодействие с прокуратурой Москвы, в результате чего удалось положительно решить проблемы, связанные с защитой граждан от противоправных посягательств, нарушением уголовно-процессуального законодательства и волокитой при расследовании уголовных

дел, социальных и иных прав граждан.

В целях устранения нарушений закона в 2022 году прокуратурой рассмотрено 315 обращений Уполномоченного в интересах граждан, по результатам которых в связи с выявленными нарушениями вынесено 122 акта прокурорского реагирования.

В том числе рассмотрено 124 обращения о несоблюдении требований уголовно-процессуального законодательства. По результатам к дисциплинарной ответственности привлечено 84 должностных лица, отменены 59 необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

В связи с жалобами граждан, а также членов их семей по



вопросам частичной мобилизации в адрес прокурора города Москвы Уполномоченным направлено 124 обращения для принятия мер прокурорского реагирования.

Обращаясь к теме городского благоустройства и экологии Татьяна Потяева отметила, что в 2022 году в Аппарат Уполномоченного поступило 32 обращения по проблемам окружающей среды, из них 21 обращение рассмотрено с положительным результатом. Наиболее актуальными вопросами являлись: неблагоприятные условия проживания, вызванные деятельностью предприятий; озеленение и благоустройство придомовых территорий; нарушение тишины и покоя граждан строительными работами.

В поле зрения Уполномоченного по-прежнему остается проблематика массовых миграционных потоков и перспектив их увеличения, а также вопросы правового регулирования отношений в сфере миграции.

В рамках посещения Многофункционального миграционного центра в Сахарово, по обращению депутата Метлиной и с ее участием состоялся круглый стол с обсуждением актуальных вопросов, высказаны пожелания по совершенствованию качества предоставляемых услуг. По результатам ознакомления с работой всех зон учреждения, алгоритмом оформления миграционных документов, прохождением дактилоскопии, медицинского освидетельствования и дру-



гих услуг, было отмечено, что они организованы на высоком уровне.

Говоря о защите права на образование, Татьяна Александровна подчеркнула, что ее позиция как Уполномоченного по правам нашла свое отражение в новой редакции Федеральных государственных стандартов основного общего образования и в обновленных ФГОС для среднего общего образова-

ния (СОО). Состоялось обсуждение этой темы с министром образования С.С. Кравцовым.

Предложения Уполномоченного о необходимости более эффективного использования государственной символики в рамках патриотического воспитания детей, знаний о деятельности Уполномоченного, правового просвещения молодежи были учтены Министерством просвещения РФ.

В рамках содействия волонтерскому движению Уполномоченный совместно с представителями Комитета общественных связей города Москвы и руководителем ресурсного центра «Мосволонтер» А.К. Левитом инициировали сбор гуманитарной помощи для беженцев из Донецкой и Луганской Народных Республик, а также посетили филиал № 1 Главного военного клинического госпиталя имени академика Н.Н. Бурденко, где пообщались с ранеными, пострадавшими во время специальной военной операции. Раненым была доставлена гуманитарная помощь, а также оказано содействие по итогам их обращений.

В 2022 году продолжили работу Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в городе Москве, Молодежный, Детский советы и недавно созданный Совет отцов.

В онлайн-формате московский омбудсмен провела правовые марафоны с большим охватом участников: для семей с детьми, для людей старшего поколения, инвалидов, молодежи. По инициативе Уполномоченного при участии депутатов столичного парламента прошла выставка творческих работ «Накормить и обогреть».

Завершая выступление, Татьяна Потяева указала основные направления деятельности Уполномоченного и его Аппарата по содействию защите прав и свобод москвичей в 2023 году.

1. В сентябре пройдут выбо-

- ры мэра Москвы, и столичный омбудсмен традиционно будет работать в избирательном штабе, осуществлять мониторинг реализации избирательных прав граждан.
- 2. Пристальное внимание будет уделено вопросам повышения эффективности взаимодействия с прокуратурой города Москвы, ГСУ СК России по городу Москве и ГУ МВД России по городу Москве по обращениям граждан, в особенности, по проблемам возбуждении и отказа в возбуждении уголовных дел.
- 3. Будет продолжена работа по защите прав несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при реализации ими права на образование.
- 4. На контроле Уполномоченного остается ситуация с устройством детей в детские дошкольные учреждения в административных округах Москвы, при этом особое внимание будет уделено новым территориям города.
- 5. Продолжится работа по содействию защите социальных прав и гарантий москвичей, прежде всего членов семей мобилизованных граждан, а также членов семей военнослужащих, выполняющих задачи специальной военной операции.
- 6. Пройдет мониторинг соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, включая постковидные реабилитационные мероприятия и диспансерное наблюдение в первую очередь лиц с инвалидностью, пожилых и несовершеннолетних.

- 7. При посещении мест принудительного содержания, в том числе учреждений уголовно-исполнительной системы, а также при рассмотрении обращений подозреваемых, обвиняемых и иных лиц, находящихся в данных местах, в приоритетном порядке планируется обращать внимание на их материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, перелимит, ремонт и оснащенность спортивными сооружениями.
- 8. Планируется рассмотрение вопросов организации питания детей в образовательных организациях города Москвы.
- 9. Намечено проведение мониторинга программы «Школа правовой социализации», направленной на формирование правовой грамотности несовершеннолетних, разработка предложений по совершенствованию семейного законодательства с целью максимального нивелирования проблемы родительского отчуждения при разводе родителей.
- 10. Будет продолжена работа по реализации принятой в декабре 2022 года Национальной стратегии в интересах женщин.
- 11. Программа реновации жилищного фонда в городе Москве по-прежнему останется на контроле Уполномоченного.

Завершая доклад, Т.А. Потяева заявила, что институт Уполномоченного по правам человека может играть ведущую роль в разрешении всех проблем, с которыми сталкиваются москвичи как в повседневной жизни, так и в условиях чрезвычайной ситуации.



Степан Лыков

Защита имущественных

прав граждан

горь Иванович, какие документы полученные ведомством, наиболее часто оказывались недействительными?

- На практике наиболее часто предоставляются для проведения учетнорегистрационных действий недостоверные договоры дарения с умершими лицами и договоры аренды на объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности города Москвы; договоры купли-продажи, заключенные с неуполномоченными лицами; свидетельства о праве собственности на земельный участок как ранее возникшее право, которое уполномоченным на то органом не выдавалось. Без нотариального удостоверения предоставляют также свидетельства о праве на наследство неуполномоченными лицами, различные вариации доверенностей.

- Проводится ли проверка документов в Росреестре?

- Важно понимать, что регистраторы Управления проводят правовую экспертизу всех поступающих документов. С целью защиты имущественных прав москвичей при выявлении вызывающих сомнения обстоятельств Управление предпринимает меры по недопущению регистрационных действий по недействительным документам. Это может быть приостановление или отказ в проведении регистрации и при необходимости направление материалов в правоохранительные органы.

Какие существуют способы защиты имущества от действий мошенников?

Управлением Росрестра по городу Москве ведется работа по защите имущественных интересов правообладателей и обеспечению полноты проведения правовой экспертизы документов, исключению возможности проведения государственной регистрации прав по недействительным документам. На вопросы нашего корреспондента отвечает руководитель Управления Росрестра по городу Москве Игорь Иванович Майданов



– Чтобы обезопасить свое имущество от действий мошенников, собственник может обратиться в Росреестр с заявлением о внесении в ЕГРН записи о запрете проведения любых действий с его недвижимостью без его личного участия. О поступлении такого заявления делается отметка в Едином государственном реестре недвижимости. Срок внесения такой записи – не более 5 рабочих дней.

- Что делать, если собственник квартиры не может обратиться в Росреестр лично?

– До конца июня 2022 запрет на регистрацию сделок без личного участия мог установить только сам собственник или его законный представитель. Другие люди, например, родственники пожилого хозяина квартиры, не могли обратиться с таким заявлением.

Теперь заявление об установке запрета может подать любой представитель собственника, если у него есть нотариальная доверенность представлять его интересы в Росреестре. В ней должно быть указано, что представитель имеет право подавать такое заявление. А сама доверенность должна числиться в реестре нотариальной палаты.

Особенно актуальна эта опция для пенсионеров или одиноких людей. Регистрация любых сделок с квартирой возможна будет только при личном участии собственника квартиры. Даже если в Управление поступят нотариально удостоверенные документы или обращение от третьих лиц – регистратор вернет их без рассмотрения. Таким образом, собственник может поставить барьер для нечистых на руку людей.

Кроме того, в декабре 2022 года по-

явилась возможность оформить заявление о запрете проведения сделок без участия собственника на Едином портале государственных и муниципальных услуг. При использовании мобильного приложения «Госключ» бесплатно выдается сертификат усиленной квалифицированной электронной подписи для оформления документов на смартфоне. Если ранее собственник уже установил такой запрет, с помощью сервиса его можно снять.

Кроме того, подать заявление о невозможности регистрационных действий без личного участия можно в отношении недвижимости, которая находится в других регионах по экстерриториальному принципу в филиале ППК «Роскадастр» по Москве.

- Каким образом можно отменить действие записи о запрете сделок с недвижимостью без личного участия?

– Запись о заявлении о невозможности регистрации может быть погашена либо при отзыве этого заявления правообладателем, либо при регистрации перехода прав на основании личного обращения правообладателя, либо при наличии судебного акта.

- Можно ли подать заявление в Росреестр дистанционно при помощи усиленной цифровой подписи?

– Если речь идет об электронной регистрации с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (УКЭП), то в этом случае она приравнивается к личному участию.

- Необходимо ли заявление на право использования цифровой подписи в отношении объектов недвижимости?

- Чтобы избежать мошеннических действий с ее использованием Росреестр также предлагает внести в ЕГРН запись, где правообладатель соглашается на возможность проведения сделок с использованием электронной подписи. Данное заявление собственник может подать как на одну квартиру, так и на все принадлежащие ему объекты недвижимости.

Если в Управление документы поступают на электронную регистрацию, а в реестре запись о согласии подобных сделок отсутствует, то регистратор вернет документы без рассмотрения.

Хотелось бы обратить ваше внимание, что с лета 2022 года нормы подачи заявления о возможности регистрации на основании электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, касаются также регистрации договора уступки права требования по долевому строительству.

Важно отметить, что при поступлении документов на государственную регистрацию в электронном виде Управление уведомляет владельцев недвижимости о поступивших документах по почтовому адресу и адресу электронной почты.

- В случае, если сделка купли-продажи осуществляется по доверенности, есть ли способ ее проверить?

– Если вам продают объект по доверенности, стоит проверить ее через специальный сервис на сайте Федеральной нотариальной палаты. Бесплатно в течение пяти минут можно узнать, удостоверял ли нотариус тот документ, который вам предъявляют, и не была ли доверенность затем официально отменена.

Как можно обезопасить себя при покупке недвижимости при помощи сервисов Росреестра?

- Выбирая объект, стоит найти его на публичной кадастровой карте на официальном сайте Росреестра (https://pkk.rosreestr.ru/). Так можно бесплатно и быстро узнать форму собственности на объект, его границы, категорию и вид разрешенного использования земли. Может оказаться, например, что приглянувшийся вам земельный участок расположен в подтопляемой зоне или в зоне охраны памятников культурного наследия, а это накладывает определенные ограничения на строительство.

Однако надо иметь в виду, что публичная кадастровая карта – это справочный сервис. Сведения в нем достоверны, но не являются официальным документом. Информацию можно получить также на портале Росрестра (www.rosreestr.gov.ru) через бесплатный сервис «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме

online», введя кадастровый номер, условный номер, либо адрес.

- Как можно получить официальную информацию об объекте?

– Официальную информацию об объекте можно получить в виде выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН).

В выписке будут содержаться официальные сведения об объекте недвижимости: основные характеристики объекта, данные о правах на него, подпись должностного лица и печать органа. Это важно не только для покупателей, но и для продавцов, а также для тех, кто принимает или передает недвижимость в дар либо в наследство. Необходимо быть уверенным, что объект не находится под арестом и не является залоговым имуществом, что на него не наложены ограничения и обременения, что он не изъят для государственных или муниципальных нужд. Запрос можно направить в электронном виде через портал Госуслуг, на официальный сайт Росреестра либо лично в МФЦ.

- Будет ли отражаться в этой выписке информация о предыдущих владельцах недвижимости?

– Для этого необходимо заказать выписку о переходе прав, которая содержит информацию не только о текущем владельце, но и предыдущих – с указанием дат регистрации предыдущих переходов права и о документах-основаниях. Стоит внимательно отнестись к интересующему объекту недвижимости, если в отношении этого объекта часто совершались сделки и сменялись собственники. Это может косвенно свидетельствовать о скрытых проблемах, связанных с конкретным объектом недвижимости.

Все записи Единого государственного реестра недвижимости хранятся в электронной базе данных, многократное резервное копирование которой и высокая степень безопасности позволяют надежно защищать сведения. Сейчас единственным подтверждением зарегистрированного права гражданина, гарантией этого права является запись в электронном реестре.

- Игорь Иванович, спасибо за интервью.



Константин Галузин



В центре внимания -

забота о каждом нуждающемся

нна Юрьевна, меры социальной поддержки у многих ассоциируются с излишней бюрократией. Однако вам удалось «разрушить» эти стереотипы. Как вы этого добились?

- Добились, благодаря тесной работе с гражданами. Как координатор направления «Забота о каждом нуждающемся» народной программы партии «Единая Россия» хочу отметить, что и я, и мои коллеги, депутаты Московской городской Думы, сенаторы Российской Федерации, одним словом партийцы всех уровней проводят встречи и приемы граждан, активно решают проблемы семей с детьми. Мы видели, насколько сложной порой становилась процедура оформления ежемесячных выплат или пособий на детей. Знаю лично, что некоторые мамочки, как только получали на руки список документов для оформления пособия, отказывались от возможности получать государНаш собеседник – известный государственный и политический деятель России Инна Юрьевна Святенко. Инна Юрьевна – депутат Московской городской Думы с 2001 года, сенатор, представитель законодательного органа государственной власти города Москвы в Совете Федерации Федерального собрания РФ (с 2019 года), председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике (с 2020 года), а также подполковник Вооруженных сил Российской Федерации, доктор технических наук, специалист в области подготовки пилотов и разработчик авиационных тренажеров маневренных самолётов. Тема беседы – меры социальной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите и помощи, а также участников СВО и членов их семей.





СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА МОСКВЫ НАПРАВЛЕНА НА ТО, ЧТОБЫ СЕМЬИ С ДЕТЬМИ ПОЛУЧИЛИ МАКСИМУМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ, ЧТОБЫ БЫЛИ ЗАЩИЩЕНЫ И ДЕТИ, И ВЗРОСЛЫЕ

ственную помощь не потому, что не нуждались в ней, а потому что с маленьким ребенком на руках собрать все «бумажки» и обежать все ведомства было практически нереально. Более того, этим зачастую пользовались мошенники, предлагавшие свои «услуги» по быстрому оформлению пособий. Однако нам удалось на этом поставить точку.

Сегодня все заявления оформляются через Госуслуги, введено единое пособие для семей с детьми с невысокими доходами: с момента беременности женщины

до исполнения 17 лет ребенку. И этим пользуется уже более 10 миллионов человек.

В 2022 году в Совете Федерации мы одобрили федеральный закон, которым объединили Пенсионный фонд России и Фонд социального страхования. С этого года во всех субъектах РФ действует Социальный фонд России. Открыто уже 2 600 офисов клиентского обслуживания. Форматом «одного окна» теперь пользуются пенсионеры, семьи с детьми, инвалиды, все кому нужна социальная защита и помощь. Как говорится,

больше никто не услышит фразу «вы не туда пришли, вам в другое окно».

- Важной частью социальной поддержки материнства вы называете поддержку карьеры мамы и работу над устранением дискриминации в отношении женщины с детьми. Почему это необходимо?
- Мамы несут огромную нагрузку в современных условиях: они работают, воспитывают детей, стараются обеспечить их разностороннее развитие, дать им хорошее образование, отвечают за их безопасность в гигантском мегаполисе. Помочь им в этом крайне важно, и вся семейная политика Москвы направлена на то, чтобы семьи с детьми получили максимум возможностей,





чтобы были защищены и дети, и взрослые.

До сих пор и в обществе, и у некоторых работодателей существует предубеждение относительно найма мам с маленькими детьми, и нельзя игнорировать эту проблему. Для того чтобы семья не теряла в доходах с появлением детей, Москва развивает меры поддержки трудоустройства, переобучения, повышения квалификации мам в декрете, мам с детьми дошкольного возраста. Сохранить навыки, усовершенствовать их, запустить собственный бизнес или найти работу с частичной занятостью сегодня помогают специализированные городские проекты.

- Помимо законотворческой деятельности и работы в регионе вы большое внимание уделяете гуманитарной миссии. Кому вы помогаете, и как этот процесс выстроен?
- Московская «Единая Россия» собрала и доставила за год более 3000 тонн гуманитарной помощи. Многие депутаты открыли свои точки для сбора помощи, создают

команды для отправки грузов в новые регионы. Большую помощь оказывают участницы партийного проекта «Женское движение Единой России»: они встречаются с семьями участников СВО, оказывают им гуманитарную и иную помощь, собирают и доставляют ее в пункты временного размещения населения, на новые территории и на фронт. Гуманитарные акции будут проходить до тех пор, пока в этом есть необходимость. Конечно, ежемесячно виды товаров, которые мы направляем

жителям, меняются. Так, в преддверии учебного года мы передавали учебники для первоклассников, перед зимним сезоном и Новым годом – теплую обувь, одежду и сладкие подарки, сейчас – детское питание и игрушки.

- Какие новые виды поддержки готовятся для участников СВО и членов их семей?

– Рабочая группа по вопросам СВО внесла в Госдуму законопроект о присвоении статуса ветеранов боевых действий ополченцам, воевавшим за Донбасс с 2014 года. Это позволит распространить все действующие меры поддержки участников СВО на тех, кто участвует в боевых действиях с 2014 года.

В связи с тем, что у многих участников СВО были утеряны документы, предлагается отменить пошлину за их восстановление. Потому что это несправедливо: у человека во время боевых действий сгорели или утонули документы, а с него требуют госпошлину за их восстановление!





ГУМАНИТАРНЫЕ АКЦИИ БУДУТ ПРОХОДИТЬ ДО ТЕХ ПОР, ПОКА В ЭТОМ ЕСТЬ НЕОБХОДИМОСТЬ

- Над чем будет работать Комитет Совета Федерации по социальной политике по итогам Послания Президента РФ Федеральному собранию?

– Важно, что, несмотря на непростую экономическую ситуацию, все действующие сейчас социальные программы будут сохранены. В данный момент совместно с правительством мы работаем над подготовкой проекта федерального закона, предусматривающего повышение минимального размера оплаты труда с учетом роста инфляции.

В продолжение вопроса о мерах поддержки участников СВО и их близких отмечу, что президент объявил о создании специального государственного фонда, который вплотную займется этими вопросами. Задача сенаторов и депутатов – законодательное сопровождение формирования такой структуры.

Также президент говорил о необходимости создания новых рабочих мест в ЛНР, ДНР, Херсон-

ской и Запорожской областях. Надо отметить, что службы занятости до сегодняшнего дня там вообще не работали. Сейчас идет процесс подключения новых территорий к основным платформам по поиску работы в России.

- В этом году в преддверии международного женского

дня 8 марта вы открыли в Мосгорсуде выставку «Женщина в погонах». На какие проблемы вы хотели обратить внимание?

- Сегодня все больше женщин осознанно выбирают профессию военного, но пока такие женщины у нас находятся в тени. Мы много говорим о женщинах-врачах, женщинах-учителях, но не о женщинах-военных. На выставке представлены портреты не только сотрудниц силовых ведомств, но и метрополитена, РЖД. Напомню, что еще несколько лет назад женщины в России не могли работать машинистами электровоза, эта профессия входила в список «неженских». Нам удалось сократить этот перечень в несколько раз. Работа будет продолжена по мере того, как будут меняться условия труда в этих сферах, как они будут становиться более легкими, безопасными для женского здоровья, потому что самое главное для нас - сохранить в женщине маму.







Ветераны Москвы:

миссия и новые социальные ориентиры



зменившаяся политическая, экономическая, социальная обстановка в мире диктует новые подходы и направления работы ветеранских организаций как Москвы, так и всей России. Ветеранское сообщество за последние годы претерпело значительные изменения по составу и количеству. И для того чтобы строить планы на перспективу, чтобы грамотно выстраивать работу по всем фронтам, нам нужно знать, кто стоит под нашими ветеранскими знамёнами, с какими людьми мы работаем, на какие человеческие ресурсы мы можем рассчитывать для достижения общих целей, выполнения нашей ветеранской миссии.

По данным Москомстата, на 1 декабря 2022 года численность пенсионеров столицы – 3 039 908 человек; работающих – 554 909; неработающих – 2 484 999. Средняя продолжительность жизни москвича составляет для мужчин 71 год, а для женщин – 77 лет. По расчетам статистики ожидаемая продолжительность жизни в Москве к 2030 году должна вырасти до 78 (мужчины) и 84 (женщины) лет. Распределение по полу среди

Пенсионеры являются важным элементом структуры общества, социальной группой, которая объединена не только возрастом, но и общностью интересов, единством мировоззрения и устойчивыми социальными ценностями.

пожилых москвичей выглядит следующим образом: на 1 000 мужчин 60+ приходится 1 530 женщин.

Сегодня многие пожилые люди 70+, ведущие активный образ жизни, делают то, что 30 лет назад могли себе позволить только люди в возрасте 50 лет. Большинство из них полны энергии и ищут для себя новые виды деятельности. Многие мужчины и женщины этого возраста здоровы, физически крепки и хорошо образованы. Они посвящают освободившееся у них время собственному совершенствованию, оздоровлению, общественной или политической деятельности. Часть пенсионеров Москвы стали наставниками, добровольцами, волонтерами.

Среди пожилого населения столицы особого внимания заслуживают ветераны Великой Отечественной войны. Это отдельная когорта. Это главная забота ветеранских организаций и городских властей. По состоянию на 1 марта текущего года в столице проживают 1 961 ветеран Великой Отечественной войны, 1 786 жителей блокадного Ленинграда, 18 319 тружеников тыла. Общая

численность этой категории населения – 22 066.

Каждый человек из 6-тысячного ветеранского корпуса Москвы привлекает к своей работе как минимум 50 человек (волонтеры, лекторы, соседи, семья, коллеги и др.). Особенно сейчас, когда организована масштабная помощь ветеранских организаций нашим бойцам СВО. Поэтому можно смело утверждать, что ветеранское движение Москвы - это более 300 тысяч активных, здравомыслящих, работоспособных представителей старшего поколения. Это сплоченная армия москвичей, обладающая колоссальным опытом и знаниями, убежденных в правоте справедливости и добра.

Ветераны столицы были, есть и будут надежными партнерами городских властей во всех жизненно важных вопросах. Руководству города также необходимо знать, на кого они могут положиться в самых ответственных ситуациях. Ветераны – тот стратегический резерв/запас опыта и знаний, на который всегда могут рассчитывать мэр Москвы С.С. Собянин и его молодая и эффективная команда.

Изменение структуры ветеран-



МИССИЯ ВЕТЕРАНСКОГО ДВИЖЕНИЯ – В УКРЕПЛЕНИИ И ПРОПАГАНДЕ ОБЩЕЧЕЛОВЕЧЕСКИХ НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ; ПЕРЕДАЧЕ ЖИЗНЕННОГО ОПЫТА МОЛОДОМУ ПОКОЛЕНИЮ

ского сообщества Москвы должно служить поводом для изменения форм деятельности наших организаций. Нам важно реактуализировать свою работу, расставлять в ней новые акценты. С приходом в ветеранскую общность новых активных москвичей Московский городской совет надеется на расширение взаимодействия со всеми общественными и государственными структурами, на более детальное изучение опыта коллег из регионов и применение лучших российских практик на московской территории. Стоит отметить, что сегодня сотрудничество МГСВ с ветеранскими объединениями России стоит среди приоритетных направлений работы. Так, в конце 2022 года были подписаны Соглашения о сотрудничестве с советами ветеранов ДНР и ЛНР, которые с большим нетерпением ождали наши друзья на новых российских территориях.

Московские ветераны активнее, чем ранее, используют различные формы социальной активности. Помимо традиционных форм (избирательные, наблюдательные комиссии, общественные советники, просветительские лекции и пр.), ветераны участвуют в экспертно-консультативных органах, предлагая свой богатый ресурс знаний и опыта во всех сферах жизни города и страны.

Приглашая к сотрудничеству

новых социально активных москвичей, Городской совет открыт для обсуждения/рассмотрения и реализации общественных инициатив, направленных на улучшение жизни старшего поколения. Только объединение и новые формы товарищеской работы смогут послужить основой нашей успешной деятельности.

Современная ситуация заставляет ветеранские объединения проявить особую сплоченность и организованность в вопросах всесторонней помощи военнослужащим СВО, усиления патриотического воспитания молодежи, максимальной моральной поддержки участников Великой Отечественной войны.

Самое важное – придерживаться миссии ветеранского движения, оценить ресурс и резервы для ее выполнении и найти пути/механизмы взаимодействия с властью для эффективного использования разностороннего потенциала старшего поколения.

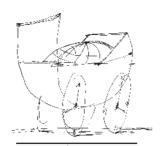
На наш взгляд, миссия ветеранского движения – в сохранении памяти о великих победах и достижениях великой страны; укреплении и пропаганде общечеловеческих нравственных ценностей; передаче жизненного опыта молодому поколению. И, конечно, важно сделать всё возможное для того, чтобы каждый московский ветеран чувствовал свою нужность обществу.

Для реализации наших благородных целей у ветеранского сообщества Москвы есть необходимые человеческие ресурсы и, что самое главное, – мудрое доброе сердце и вера в светлое будущее Родины!

Пашков Г.И., председатель Московского городского совета ветеранов



Константин Галузин



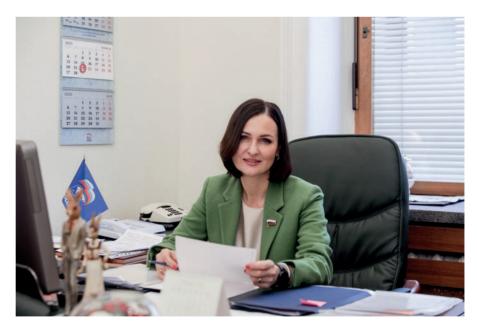
Здоровые дети –

здоровые взрослые

атьяна Викторовна, какие направления деятельности Комитета ГД по вопросам семьи, женщин и детей представляются вам наиболее актуальными, с какими идеями к вам обращаются?

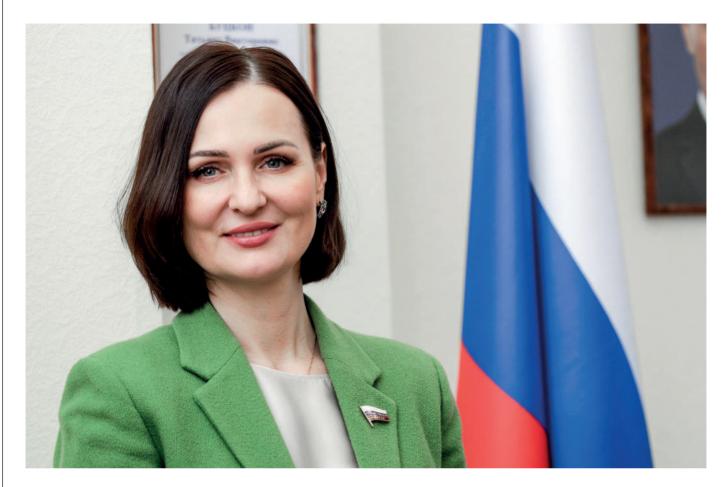
- Серьезную идею подал недавно член нашего Комитета, депутат Виталий Милонов. Он поставил вопрос: справедливо ли, что материнский капитал достается, в том числе, тем родителям, которые уезжают сейчас из страны? Ведь материнский капитал был задуман в целях демографической поддержки России. Виталий - член нашего Комитета и участник СВО, он приезжал из зоны боевых действий на ежегодное послание президента. Мы с ним встретились, чтобы эту его идею изложить в виде законопроекта. Поверьте, это две разные работы. То есть даже если на уровне идеи тебе все кажется правильным, при разработке законопроекта начинает вылезать наружу

Наш гость – депутат Государственной Думы, первый заместитель председателя думского Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Т.В. Буцкая. По профессии Татьяна Викторовна – врачпедиатр, еще она – председатель Управляющего совета ГБОУ города Москвы «Школа № 1637» и Управляющего совета ГБОУ города Москвы «Школа № 2036», а также кооптированный член Управляющего совета ГБОУ города Москвы «Школа № 1367» и член Управляющего совета от родительской общественности ГБОУ города Москвы «Школа № 138».



масса нюансов. Скажем, такой: а вдруг люди не насовсем уехали? Тогда, может быть, не давать материнский капитал, если роды произошли за рубежом? Но, может быть, женщина на 7-м ме-

сяце беременности поехала отдыхать, она не собиралась оставаться в другой стране, просто роды начались раньше времени. Для того чтобы найти верное законодательное решение, уходит



СЕМЬЯ, ЖЕНЩИНЫ, ДЕТИ – НЕТ НИ ОДНОЙ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ТЕМЫ, КОТОРАЯ БЫ НЕ КАСАЛАСЬ ЭТИХ СФЕР ЖИЗНИ

основное время работы над законопроектом. А после того как найдено законодательное решение, наступает следующий этап: свое оформленное мнение надо «пропустить» через коллег по Комитету, через партию, правительство. И постепенно на свою идею начинаешь смотреть не то что под вторым, а под третьим, даже пятым углом зрения. Казалось бы, простой законопроект! Но и у него подчас возникают какие-то аспекты, которых поначалу никто не предусмотрел. Работать очень интересно, потому что чем больше людей

тебя критикуют, тем больше ты начинаешь понимать глубину и важность поставленной задачи. Критика всегда продуктивна, хотя некоторые ее не приемлют. Но подмечено: чем больше критикуют, тем идеальнее получается законопроект. Недаром говорят: пишут закон десять человек, а ходят под ним миллионы. Я убеждена, что на стадии написания законопроекта его надо показать как можно большему количеству людей. Чтобы впоследствии те, кто попытается обойти закон, не смогли этого сделать.

- Какая тема для вашего Комитета является центральной, демографическая?

- Конечно, демография, этот вопрос в основе своей имеет такие понятия, как «семья», «женщины», «дети». Но демография - это не только рождаемость. Формула очень простая: рождаемость - это плюс, смертность - минус; сюда добавляется миграция населения, тоже - плюс-минус. То есть: сколько уехало, сколько приехало. Но если в плане рождаемости общие цифры можно посчитать (как и в случае смертности), то ответить на вопрос: отчего все складывается именно так? - гораздо сложнее.

Демография – это не только про репродуктивный возраст, это еще и про среднюю продолжительность жизни. Есть



один интересный показатель – средняя продолжительность здоровой жизни человека. У нас в России, например, общая средняя продолжительность жизни меньше, чем средняя продолжительность здоровой жизни в Японии. И когда ты это начинаешь понимать, по спине пробегает холодок.

Демография как наука – именно об этом. Я уже не говорю про статистику миграции, где вообще много непонятного. Нам дают цифры – 100 тысяч уехало из страны, 100 тысяч въехало. А сколько из них – на отдых? Сколько потом вернулись? Мы можем легко посчитать, кто у нас получил гражданство, кто встал на учет, кто снялся с учета. Но в целом по демографической ситуации всегда возникает очень много вопросов.

Моя сфера деятельности – тема рождаемости, отчасти смертности. Что касается материнской и младенческой смертности, в последнее время в России здесь достигнуты рекордно низкие, то есть очень хорошие показатели. В наших роддомах научились оказывать родовспоможение и выхаживать пятисотграммовых детишек – это нижний рубеж весового показателя новорожденных. Но мы еще не вполне понимаем ситуацию в деталях.

- Вы имеете в виду дальнейшую физиологию развития ребенка?

– Нет, маршрутизацию. Допустим, какой-то конкретный перинатальный центр обладает модернизированной аппаратурой и всеми необходимыми

специалистами экстра-класса. Но дальше, по выходе из центра, пятисотграммовый ребенок поступает на свой участок, где молодой врач-педиатр впервые видит ребенка с таким маленьким весом. А ведь у этих детей есть свои особенности развития. Мы создали отдельную рабочую группу по проблемам так называемых маловесных детей, рожденных раньше срока, чтобы выстроить третий этап выхаживания. Важно понимать, в чьи руки они попадают, кто будет за ними наблюдать, какая предусмотрена реабилитация, абилитация. Я пригласила в рабочую группу всех ведущих экспертов, профессоров, чиновников Минздрава.

- Нужно, чтобы на местах были специалисты - неонатологи, педиатры?

– С неонатологами сегодня в стране все хорошо. Но они наблюдают за ребенком только в первый месяц жизни, а дальше? Вопросов очень много. И это является темой государственного масштаба, потому что в настоящее время инвалидизация детей весьма высокая.

- Если говорить о новых территориях, то какая помощь предусмотрена им в плане рождаемости, семьи и детства?

- Создана группа по решению проблем инвалидов и инвалидов детства, недоношенных детей. Плюс мы занимаемся техническими средствами реабилитации. Рабочая группа – это место, где мы изучаем проблематику, ищем решения и

переводим их в законодательную плоскость. И на этом уровне широко участвуют представители новых территорий.

- Какие у них обычно возникают вопросы или пожелания?

 Главное, что раньше они находились в рамках одного законодательства, а теперь - в рамках другого. Конечно, оказывать гуманитарную помощь необходимо, но не надо забывать, что население новых территорий начинает жить по российским законам. Мы не можем качественно помогать людям до тех пор, пока не будут созданы условия, при которых наше законодательство на новых территориях заработает. Это важно не только на федеральном, но и на муниципальном уровне. Нам все придется перешивать, образно выражаясь. И постоянное общение с представителями новых территорий необходимо. Вот этим мы сейчас и занимаемся. При этом, конечно, отдельная точечная помощь и поездки на места не отменяются. И здесь уже начинается история поддержки семьи. Когда ты сталкиваешься с одним конкретным человеком, решаешь его проблемы, то параллельно смотришь, что и почему не работает в целом, в общей массе населения? Решая узкую задачу, одновременно помогаешь всем тем, кто может в подобную ситуацию попасть.

- Детьми у нас считаются подростки до восемнадцати лет, и все они разные...

– Совершенно верно: и дети разные, и родители. А у кого-то

нет родителей. Скажу так: в нашем Комитете поднимаются и рассматриваются любые вопросы, касающиеся детей. Считаю, что наш Комитет - самый важный в Госдуме. Семья, женщины, дети - нет ни одной законотворческой темы, которая бы не касалась этих сфер жизни. Любой законодательный вопрос либо прямо, либо косвенно касается этой проблематики. К примеру, я сейчас плотно занимаюсь таким вопросом, как российская потребительская полка. Казалось бы, где Комитет по вопросам семьи, женщин и детей, а где законопроект о так называемой полке в супермаркете? Но в жизни все взаимосвязано, и нам необходимо соблюдать психологический суверенитет личности, поддерживать производителей детских товаров. После Великой Отечественной войны мы детские коляски закупали в Германии. Потом удалось наладить производство советских колясок в Дубне, их стали выпускать, наверное, миллионами...

- Не пора ли, действительно, строить города игрушечников, производителей детских колясок и так далее?

– Да, у нас пытаются создавать города-кластеры, но пока что ни у кого эта идея, что называется, не полетела. А должна полететь! Это случится, когда мы перейдем к поддержке людей не на том уровне, что принят сегодня: «Вот вам помощь в размере 10 тысяч на семью» или «Вот вам, производители, миллион – что-нибудь сделайте». И в результате на выходе – ничего. Мы сейчас должны жить в



НАДО БЫТЬ РЯДОМ, ПОМОГАТЬ, ПОНИМАТЬ НУЖДЫ МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ. ПОТОМУ ЧТО НА СТАДИИ АБОРТОВ МЫ ТЕРЯЕМ ПОЛОВИНУ ДЕТЕЙ В СТРАНЕ

такой парадигме, когда одним социальным государственным рублем поддерживается сразу несколько отраслей. К примеру, помогаем производству колясок – сразу получаем рабочие места, а также нужный товар для юных сограждан. И для их родителей, конечно. Так что все это – сфера внимания нашего думского Комитета: и строительство, и решение квартирного вопроса.

Восемьдесят процентов квартир, которые у нас сейчас покупаются, в том числе по ипотеке, однокомнатные. И о каких многодетных семьях мы говорим? Программа поддержки семьи заключается в первую очередь в решении жилищного вопроса, ипотечного кредитования. А покупка однокомнатной квартиры – это, конечно, не про многодетность. У нас в разработке находится законопроект, дающий право брать в ипотеку

квартиру более 55 квадратных метров, в этом случае предусмотрено снижение ставки, чтобы ее могла приобрести семья, планирующая рождение нескольких детей. Когда у тебя трехкомнатная квартира, дети

Тысячи человек стоят в льготной очереди чуть ли не по десять лет. Понятно, что в эту очередь могут попасть только малообеспеченные семьи, и они обязаны каждый год подтверждать свой низкий уровень доходов. И если ты восемь лет отстоял в этой очереди, и тебе вдруг предложили хорошую работу, что тогда? Это заставляет людей лгать, получать зарплату в конвертах, показывая в декларации, что они малообеспеченные. А серая или черная зарплата - это уже далеко не те социальные гарантии. Легко жить по правде, когда лгать не



требуется. А если начинаешь обманывать, вскоре попадаешь в такой лабиринт лжи, из которого потом сложно выбраться. Поэтому при составлении наших законов мы должны учитывать все возможные ситуации, чтобы не заставлять людей лгать.

- Вопрос к вам как к педиатру, профессиональный. Многие наши молодые сограждане рассуждают так или примерно так: сейчас сложный, не до конца понятный период жизни общества, так что... В общем, мы пока с детьми подождем, рожать не будем. Да и брак заключать не будем. Поживем, а там посмотрим. А в результате пары распадаются еще до того, как состоялась семья. Каков ваш совет этим людям?
- Не ждать. Во-первых, девочка рождается с набором яйцеклеток, они ей даны при рождении. И впоследствии все невзгоды ее жизни, все съеденные чипсы, выпитая кока-кола, пиво-вино, выкуренные сигареты, пролитые слезы: он позвонил - не позвонил? - все это действует на яйцеклетку. Она не становится более здоровой: уменьшается ее потенциал. А во-вторых, можно дожить до генетической поломки. После 35-ти лет вероятность рождения ребенка с генетическим заболеванием, таким как болезнь Дауна, к примеру, увеличивается в геометрической прогрессии. Поэтому желательно рожать в 25-28 лет, во всяком случае, до тридцати. А в России статистика показывает, что у женщины первый ребенок появляется, в среднем, в 26 лет, в крупных го-



родах – еще позднее к 30. Словом, когда уже пора заканчивать, мы только начинаем.

- Может быть, господдержка недостаточна?

- Здесь важна не только господдержка, должна быть идеология большой семьи. Но если ты не понимаешь, где и на что ты будешь жить... В такой ситуации тебя ничем не убедишь. Хотя появление первого ребенка часто бывает интуитивным. Любовь случилась! И в этот момент государство должно быть рядом: вот тебе маткапитал. Вот тебе единая выплата - 15-25 тысяч в месяц. Вот тебе детский сад, захочешь - ясли. И возможность дистанционной работы. Что еще хочешь? Ипотеку? Льготную? Пожалуйста.

Надо быть рядом, помогать, понимать нужды молодых людей. Потому что на стадии абортов мы теряем половину детей в стране. А еще у нас есть неофициальные прерывания беременности – коммерческие клиники, которые выдают заниженную отчетность по абортам. Есть ме-

дикаментозные аборты – через сайт можно купить таблетки.

На прошлой неделе мы закрывали один такой сайт, хотите, расскажу? Я нашла в интернете сообщение «Купить таблетки для медикаментозного аборта», прошла по ссылке, и сайт открылся. Вместе с моим коллегой по ГД Султаном Хамзаевым мы сделали контрольную закупку, после чего вызвали телевидение. Курьера с препаратами отвели в полицию. И что вы думаете, сайт закрыли? Нет. Пишем письмо в Роскомнадзор, сутки прошли ответа нет. Звоним, просим руководство принять меры. Наконец, через три дня сайт был закрыт. А сколько еще таких сайтов? Страшно подумать.

И в завершении нашей беседы. Важно не просто родить ребенка. Все новорожденные – это граждане России. Не только факт рождения сам по себе имеет значение. Стране нужны здоровые мальчики, девочки, юноши, девушки, а в будущем – мамы и папы. Чтобы дети, повзрослев, составили здоровое поколение нашей страны.

ЮРИДИЧЕСКИЙ ПРАКТИКУМ





Вопрос. Здравствуйте! Скажите, пожалуйста, каким образом можно изменить имя ребенку?

Ответ. По общему правилу имя ребенка включает в себя фамилию, собственно имя, а также отчество. Изменить можно как отдельную часть имени (либо фамилию, либо имя, либо отчество), так и все части одновременно.

Порядок изменения имени урегулирован в Семейном кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Если ребенок не достиг возраста 14 лет, родители или один из них могут изменить ему имя на основании решения органа опеки и попечительства. При этом, если ребенку исполнилось 10 лет, это можно сделать только с его согласия.

Если ребенок достиг возраста 14 лет, он вправе сам изменить свое имя, однако до достижения со-

вершеннолетия для этого ему потребуется согласие обоих родителей (усыновителей или попечителя) или решение суда, за исключением случаев приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

При выборе собственно имени должны быть соблюдены установленные требования. Так, запрещена запись имени, которое состоит из цифр, буквенно-цифровых обозначений, числительных, символов и не являющихся буквами знаков (за исключением знака «дефис») или их любой комбинации, либо содержит бранные слова, указания на ранги, должности, титулы.

Советник Управления по защите прав и законных интересов несовершеннолетних Аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве Абызова Эльвира Юрьевна

Вопрос. Здравствуйте, мне 16 лет. Скажите, где разрешено передвигаться на электросамокатах и других средствах индивидуальной мобильности?

Ответ. Лица старше 14 лет могут передвигаться на средстве индивидуальной мобильности по велосипедной, велопешеходной дорожкам, проезжей части велосипедной зоны или полосе для велосипедистов (п. 24.1 ПДД).

Допускается движение лиц старше 14 лет на средствах индивидуальной мобильности (п. 24.2(1) ПДД):

- в пешеходной зоне в случае, если масса средства индивидуальной мобильности не превышает 35 кг;
- по тротуару, пешеходной дорожке в случае, если масса средства индивидуальной мобильности не превышает 35 кг и при соблюдении одного из следующих условий:
- отсутствуют велосипедная и велопешеходная дорожки, полоса для велосипедистов либо отсутствует возможность двигаться по ним;
- лицо, использующее для передвижения средство индивидуальной мобильности, сопровождает ребенка в возрасте до 14 лет, использующего для передвижения средство индивидуальной мобильности, или велосипедиста в возрасте до 14 лет;

- по обочине в случае, если отсутствуют велосипедная и велопешеходная дорожки, полоса для велосипедистов, тротуар, пешеходная дорожка либо отсутствует возможность двигаться по ним; а также
- по правому краю проезжей части дороги при соблюдении одновременно следующих условий:
- отсутствуют велосипедная и велопешеходная дорожки, полоса для велосипедистов, тротуар, пешеходная дорожка, обочина либо отсутствует возможность двигаться по ним;
- на дороге разрешено движение транспортных средств со скоростью не более 60 км/ч, а также движение велосипедов;
- средство индивидуальной мобильности оборудовано тормозной системой, звуковым сигналом, световозвращателями белого цвета спереди, оранжевого или красного цвета с боковых сторон, красного цвета сзади, фарой (фонарем) белого цвета спереди.

Консультант Управления по защите прав и законных интересов несовершеннолетних Аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве Чайка Виталий Александрович



Степан Лыков



Итоговое заседание

Общественных экспертных советов при Уполномоченном по правам человека в городе Москве

16 декабря 2022 года состоялось итоговое совместное заседание Общественного экспертного совета и Молодежного общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве. Предлагаем вашему вниманию репортаж об этом событии.



приветственным словом выступила столичный омбудсмен Татьяна Потяева. Она подвела итоги работы за 2022 год, рассказала о задачах, стоящих перед Аппаратом Уполномоченного в текущем году, кратко охарактеризовала повестку дня совместного заседания и пожелала плодотворной работы участникам встречи.

Доклад председателя Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве, адвоката Людмилы Айвар был посвящен проблемам, связанным с защитой прав лиц, находящихся в столичных СИЗО, и прежде всего с избранием мер пресечения при задержании. Людмила Константиновна отметила, что московские суды, следователи и дознаватели, определяя меру



пресечения для лиц, подозреваемых в совершении преступления или правонарушения,

зачастую недостаточно лояльны и объективны. Нередки случаи, пояснила она, когда подозрева-



МОСКОВСКИЕ СУДЫ, ОПРЕДЕЛЯЯ МЕРУ ПРЕСЕЧЕНИЯ ДЛЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ, ЗАЧАСТУЮ НЕДОСТАТОЧНО ЛОЯЛЬНЫ И ОБЪЕКТИВНЫ

емому вменяется более тяжкое преступление, чтобы суд выбрал меру пресечения в виде заключения под стражу. И это невзирая на стремление столичного правительства совершенствовать систему домашних арестов для снижения нагрузки на СИЗО. В частности, только в 2022 году было закуплено несколько тысяч специальных браслет-трекеров. В целом, добавила правозащитник, мера пресечения в виде заключения под стражу избира-

ется слишком часто, тогда как другие меры – домашний арест, подписку о невыезде, выпуск под залог – суды неоправданно игнорируют.

В результате в московских СИЗО сегодня наблюдается очень высокий перелимит, какого не было уже давно, подчеркнула Л.К. Айвар. Адвокатам и следователям бывает сложно попасть в СИЗО для проведения следственных действий с подозреваемыми или подготовки к

судебному процессу. Если раньше очередь нужно было занимать в 6 часов утра, то сейчас - в 1 час ночи. При этом не редки сбои в системе электронных очередей. Ещё одна проблема - требование к родственникам задержанных закупать товары для передачи через специальные магазины СИЗО, где продукты существенно дороже, чем в обычных розничных торговых сетях. Наконец, сами задержанные попадают в тяжёлые бытовые условия. Это тем более неоправданно, добавила адвокат, что суды в итоге часто выносят оправдательные приговоры или назначают наказания, не связанные с лишением свобо-



«РАЗГОВОРЫ О ВАЖНОМ» – СПЕЦИАЛЬНО РАЗРАБОТАННЫЙ КУРС, ОРГАНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА, ИМЕЮЩИЙ ОПРЕДЕЛЁННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

ды, тем не менее, ожидать суда подследственным приходится в перенаселённых камерах СИЗО. По мнению Л.К. Айвар, основная причина в том, что суды боятся брать на себя ответственность за подозреваемых и подследственных. Она предложила членам Экспертного совета составить обращение к судейскому сообществу и руководителю Следственного комитета города Москвы с просьбой внимательнее подходить к вопросу избрания меры пресечения.

Тему продолжила правозащитник Ева Меркачёва, член Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте РФ. Ева Михайловна информировала собравшихся о результатах своего посещения московских СИЗО, остановившись прежде всего на проблемах перелимита и неоправданной

строгости судов в части избрания задержанным меры пресечения. В качестве примера она привела печальную историю многодетной матери, задержанной за экономические преступления, которой суд не позволяет находиться под домашним арестом, то есть вместе с детьми. Женщину заключили под стражу, и раз за разом данная мера пресечения продлевается, несмотря на возраст её младших детей (2, 4 и 5 лет) и вопреки заболеванию четырёхлетнего сына-аутиста, у которого из-за разлуки с матерью наступило существенное ухудшение здоровья, что, по мнению врачей, в ближайшее время может стать необратимым. К тому же супруг женщины тоже находится в СИЗО, и воспитанием малышей, как и двоих старших детей, вынуждены заниматься бабушки.

Ева Меркачёва отметила, что подавляющее большинство женщин, содержащихся сегодня в столичных СИЗО за экономические преступления, тоже имеют двух и более детей, и назвала ситуацию с массовыми арестами таких подозреваемых и подследственных неприемлемой, тем более что их вина судом еще не доказана. При этом правозащитник добавила, что и для мужчин-подследственных, имеющих семьи и детей, подобная ситуация не всегда правомерна.

Условия содержания в московских СИЗО сегодня тяжёлы именно вследствие перелимита, заявила член СПЧ при Президенте РФ: люди вынуждены спать на полу, поскольку руководство следственных изоляторов нередко запрещает использование раскладушек как не предусмотренных нормативами. Однако возникает встречный вопрос: неужели, согласно этим нормативам, предусмотрены ночевки людей на полу? Ева Михайловна подчеркнула, что в сложившейся ситуации нелогично винить начальников СИЗО, поскольку по закону они обязаны принимать новых арестованных и отказать в этом не имеют права. Внесённый в Госдуму законопроект, позволяющий руководству изоляторов не принимать дополнительных заключённых, если в учреждении полный лимит, не был поддержан депутатами, добавила правозащитник. Среди других проблем, вызванных перелимитом, она назвала нехватку конвоиров для вывода к адвокатам, следователям, на прогулку. Как сообщила Ева

Меркачёва, нередки жалобы лиц, находящихся в московских СИЗО, на то, что прогулки им устраивают поздно вечером или рано утром, что лишает их возможности видеть дневной (солнечный) свет.

Говоря о новых правилах внутреннего распорядка в учреждениях УФСИН, общественный деятель сообщила, что, несмотря на разрешённые обитателям СИЗО длительные свидания с близкими, поступают жалобы на отказы в таких свиданиях со ссылкой на некие не прояснённые моменты законодательства. Существуют сложности с закупкой медикаментов, необходимых лицам, содержащимся в СИЗО: несмотря на соответствующий пункт в законодательных актах, реальная процедура, по признанию родственников заключённых, не соблюдается. Кроме того, заявила Е.М. Меркачёва, до сих пор не приобретён для тюремных больниц аппарат МРТ/КТ, хотя острая потребность в нём уже давно озвучена всеми руководителями медчастей столичных СИЗО, существуют принципиальное согласие мэра Москвы на выделение финансовых средств и подготовлен специально оборудованный кабинет. В целом, проблемы медицинского обслуживания в СИЗО по-прежнему остаются острыми, подытожила она, хотя большинство из них могут быть быстро и эффективно решены. Кроме того, правозащитник призвала поставить вопрос массовой закупки электронных книг для системы УФСИН, чтобы заключённые могли ими пользоваться, в частности, для

изучения материалов своих уголовных дел.

Татьяна Потяева поблагодарила Еву Меркачёву за своевременные сигналы о нарушении прав человека в местах заключения, требующие вмешательства омбудсмена и его Аппарата, подчеркнув, что все проблемы, о которых заявляют Ева Михайловна и другие правозащитники, она оперативно ставит на свой личный контроль, стараясь как можно быстрее провести проверку и решить их. К сожалению, подчеркнула Татьяна Александровна, казалось бы, снятая проблема перелимита в столичных СИЗО вновь дала о себе знать, однако Аппарат Уполномоченного предпринимает меры по её решению. Т.А. Потяева рассказала о положительных изменениях в организации медицинской помощи в московских изоляторах: закупке оборудования, проведённых ремонтных работах в тюремных больницах. «Сегодня, - подчеркнула она, - в московских СИЗО созданы все условия для оказания грамотной, квалифицированной, современной медицинской помощи, не хуже, чем в обычных поликлиниках. Однако в медучреждениях системы УФСИН до сих пор наблюдается катастрофическая нехватка сотрудников, что вызвано резкой диспропорцией заработных плат в гражданской и тюремной медицине». Вопрос повышения заработной платы в системе УФСИН не только медикам, но и всем сотрудникам этой службы требует скорейшего положительного решения, отметила Т.А. Потяева, напомнив, что в

московских изоляторах в случае необходимости вновь налажена система доставки заключённых по состоянию здоровья в многопрофильные клиники Москвы.

Начальник УФСИН России по городу Москве генерал-майор внутренней службы С.А. Мороз также начал доклад с проблемы перелимита личного состава в московских СИЗО, составляющего в среднем 19,6 %. Он назвал причины этого негативного явления, в том числе общий рост числа заключённых в стране. Несмотря на все усилия по сокращению сроков следствия и соответственно количества лиц, числящихся за следственными органами, их недостаточно, отметил руководитель столичного УФСИН и поддержал решение чаще избирать иные, чем заключение под стражу, меры пресечения для подозреваемых и подследственных, в частности, домашний арест, учитывая современные технические возможности слежения; подчеркнул положительные стороны проведения судебных и следственных действий в режиме видеоконференций, без вывоза подследственных из СИЗО, поскольку каждый такой вывоз требует немалых материальных (в том числе спецавтомобили) и человеческих (конвой) ресурсов. А главное, он чрезвычайно сложен и утомителен как для сотрудников правоохранительных органов, так и для самих заключённых, зачастую вынужденных проводить много часов в автозаках без элементарных бытовых удобств. Сергей Анатольевич выразил надежду, что в ближайшее время все московские СИЗО



будут полностью оснащены оборудованием для проведения видеоконференций.

Генерал-майор рассказал о новой инициативе системы УФСИН – установке в камерах специальных электронных терминалов, через которые заключённые смогут пользоваться различными услугами, в частности, делать заказ в магазине, писать письма домой или составлять обращения на имя руководства СИЗО. В настоящее время, пояснил он, в столичных изоляторах № 4 и № 6 происходит апробация данной электронной системы, и в случае успеха инициатива будет распространена не только на столичные СИЗО, но и на всю Россию. Кроме того, он подтвердил, что в СИЗО № 6 проводится эксперимент по заказу необходимых заключённым медикаментов (как говорила Е.М. Меркачёва), который в случае успешности тоже планируется распространить на все учреждения системы УФСИН. С.А. Мороз подчеркнул, что вопросы, поднимаемые членами экспертных советов, всегда находятся у него на рабочем контроле.

Проблемы, связанные с содержанием обитателей московских СИЗО, озвученные на заседании, прокомментировал и дал по ним экспертные пояснения старший прокурор отдела по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний прокуратуры города Москвы С.Г. Стружанский.

Т.А. Потяева напомнила, что в столичные СИЗО зачастую попадают люди с инвалидностью, нуждающиеся в санитарном ухо-



де, и повторила озвученную ею ранее инициативу использования в СИЗО в качестве санитаров и социальных работников лиц, желающих проходить альтернативную службу вместо отбывания воинской обязанности. Для этого, подчеркнула Татьяна Александровна, необходимы изменения в штатном расписании сотрудников СИЗО, и предложила членам СПЧ присоединиться к обсуждению данной инициативы.

Среди других вопросов, связанных с условиями содержания в столичных СИЗО, омбудсмен назвала необходимость срочных ремонтных работ там, где это необходимо. Участники заседания были вынуждены констатировать, что не всегда денежные средства на ремонт выделяются своевременно и в нужном объёме. Поэтому поэтапный ремонт продвигается недостаточно быстро по сравнению с реальными потребностями.

В ходе обсуждения члены экспертных советов привели примеры нарушения прав человека не только в отношении лиц, содержащихся под стражей, но

и по отношению к адвокатам и другим специалистам, посещающим СИЗО в рамках следственных действий.

Отдельной строкой прозвучало предложение обеспечить техническими средствами, включая локальный доступ в интернет, несовершеннолетних подследственных в СИЗО № 5, проходящих школьное обучение в период пребывания в изоляторе.

Правозащитник и политик Валерий Борщёв напомнил собравшимся, что перелимит в СИЗО был всегда, и что единственный способ избежать этого - принять закон о предельной заполняемости изоляторов, когда начальник СИЗО получит право и будет обязан отказывать в приёме очередного арестованного при достижении полного лимита. Только это, по мнению Валерия Васильевича, может подвигнуть и суды, и следствие, и обвинителей не избирать во всех случаях мерой пресечения заключение под стражу, как это происходит сегодня. А низкие зарплаты медиков УФСИН

В.В. Борщев назвал дискриминацией, подчеркнув, что тюремные врачи работают в условиях, похожих на условия работы их военных коллег при том, что в СИЗО заболеваемость выше, чем на свободе.

Член Экспертного совета, руководитель Комиссии по развитию предпринимательства Общественной палаты города Москвы Т.А. Михайлова предложила организовать в СИЗО № 12 города Зеленограда обследование содержащихся там заключённых программным аппаратным комплексом «Здоровье-экспресс». Этот комплекс выпускается в Зеленограде, и он достаточно компактен. Так, обследование сердечно-сосудистой системы на данном аппарате проводится по 12 параметрам в течение 8 минут с участием психолога и единовременным формированием медицинской карты по выявленным проблемам. Данное пилотное исследование, по мнению докладчика, могло бы помочь сэкономить финансовые средства на медицинское оборудование для московских СИЗО и одновременно привлечь спонсорские средства (в частности, отечественного бизнеса) для выпуска в рамках импортозамещения высокотехнологичной продукции, включая аппараты «Здоровьеэкспресс». Т.А. Потяева заметила, что подобные решения не могут приниматься без участия Департамента здравоохранения города Москвы, и поэтому внесённое предложение требует дополнительного анализа.

Вторая часть совместного заседания Экспертных советов



ПРОБЛЕМЫ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В СИЗО ПО-ПРЕЖНЕМУ ОСТАЮТСЯ ОСТРЫМИ, ХОТЯ БОЛЬШИНСТВО ИЗ НИХ МОГУТ БЫТЬ БЫСТРО И ЭФФЕКТИВНО РЕШЕНЫ

была посвящена вопросам укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, воспитания патриотизма российских школьников. Заместитель руководителя Департамента образования и науки города Москвы А.И. Молев рассказал о внедрённой с сентября 2022 года инициативе, отметив, что новый учебный курс «Разговоры о важном» это прежде всего внеурочная деятельность. По его словам, эти занятия должны побуждать у школьников желание обду-

мывать поднятые темы и за пределами школы, обсуждать их с товарищами и родителями. На вопрос Т.А. Потяевой, может ли классный руководитель (учитель) отклониться от списка спущенных сверху тем для обсуждения на данном занятии, Антон Ильич ответил: «Разговоры о важном» - это общегосударственная инициатива, и с этой точки зрения утвержденные темы должны соблюдаться. Однако внутри самого занятия учителю предоставляется значительная свобода. К



примеру, тема «День героев» может трактоваться не только в историческом контексте, но и на примерах современности: так, недавно московские подростки, учащиеся колледжа МВД, спасли женщину, которой стало плохо в общественном транспорте. А тема о К.Э. Циолковском, какой бы конкретной она ни казалось, может быть рассмотрена как пример преодоления себя и решения тех сложных проблем, с которыми человек сталкивается на протяжении жизни. При этом, если преподаватель не чувствует в себе достаточно знаний и способностей раскрыть какую-либо тему, к его услугам большое количество разработанных методических рекомендаций. Но если он уверен, что готов вести занятие, опираясь на собственный опыт и тем увлечь ребят, можно лишь пожелать ему успеха». «Разговоры о важном» - это специально разработанный курс, органическая часть образовательного стандарта, имеющий определённые образовательные цели и задачи», - подчеркнул А.И. Молев.

В ходе заседания были заслушаны члены Экспертного совета – представители общественных организаций столицы Ольга Галузина и Алексей Чегодаев. Заместитель председателя Экспертно-консультативного совета родительской общественности при Департаменте образования и науки города Москвы О.А. Галузина рассказала об особенностях восприятия родителями курса «Разговоры о важном», перечислила основные вопросы, замечания и



вносимые предложения по его улучшению, пожелания относительно тем, подчеркнула, что все родители имеют возможность оперативно ознакомиться с особенностями курса, его наполнением через сайт в интернете.

Среди озвученных общественным деятелем предложений и рекомендаций: 1) обратить внимание на детей, которые находятся на надомном, госпитальном или семейном обучении, знакомить их с информацией, изучаемой в курсе; 2) продолжить информационнопросветительскую работу в СМИ о «Разговорах о важном», непосредственно направленную на результат и оповещающую родителей о том, что получают их дети в данном курсе и что получает от этого семья в целом; 3) как можно шире привлекать для участия в проекте родителей из различных социальных и культурных слоёв. Это позволит, отметила Ольга Алексеевна, помимо прочего, эффективно наращивать список тем для «Разговоров о важном», и предложила наладить максимальное взаимодействие классного руководителя и родителей по выбранным темам, чтобы сподвигнуть родителей на обсуждение поднятых на занятии тем дома со своими детьми.

Глава Совета отцов при Уполномоченном по правам человека в городе Москве А.М. Чегодаев также поддержал проведение «Разговоров о важном» и поделился интересной практикой в одной из школ, где темы занятий были скорректированы в соответствии с вопросами, актуальными для самих школьников. Алексей Михайлович пояснил, что по инициативе Совета отцов в школе установлен ящик для записок (жалоб и предложений), содержание которых позволило выявить животрепещущие вопросы и эффективно решать их совместно с педагогами, школьным психологом и родителями.

Участники совместного заседания двух экспертных советов при столичном Уполномоченном по правам человека поддержали необходимость активного участия взрослых в формировании актуального контента и предложили ряд тематических блоков для проведения «Разговоров о важном».

Завершая заседание, Людмила Константиновна Айвар представила нового члена Общественного экспертного совета – Ольгу Александровну Плыкину и ознакомила присутствующих с планом работы на следующий год. Татьяна Александровна Потяева, в свою очередь, поддержала рабочий план экспертных советов и пожелала всем успешной деятельности в сфере защиты прав москвичей.

На пути к миру без насилия

ПРОБЛЕМА ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ — ВЕСЬМА ТАБУИРОВАННАЯ ТЕМА, ПО-СКОЛЬКУ ЖЕРТВЫ ЗАЧАСТУЮ НЕ МОГУТ НАБРАТЬСЯ СМЕЛОСТИ ИЛИ НЕ ЗНАЮТ, КУДА ОБРАТИТЬСЯ ЗА ПОМОЩЬЮ. ТЕМ НЕ МЕНЕЕ, ВНИМАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ К ДАННОЙ ПРОБЛЕМЕ СТАНОВИТСЯ ВСЕ БОЛЕЕ ОЧЕВИД-НЫМ. ОПТИМИЗАЦИЯ СПОСОБОВ РАННЕГО ВЫЯВЛЕНИЯ СЛУЧАЕВ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ И СВОЕВРЕМЕННОЕ ОКАЗАНИЕ НЕОБХОДИМОЙ ПОМОЩИ СТАНОВЯТСЯ АКТУАЛЬНЫМИ ЗАДАЧАМИ.





Одной из эффективных мер на пути к миру без насилия являются встречи с единомышленниками, которых объединяет желание помочь женщинам и женщинам с детьми, оказавшимся в кризисной ситуации.

В рамках официального визита

делегации Луганской и Донецкой Народных Республик в столичном Кризисном центре помощи женщинам и детям состоялась межрегиональная встреча. Участники обсудили стандарты оказания психологической, социальной и правовой помощи, диапазон

действий от психологического консультирования до решения вопросов дальнейшего жизнеустройства, профессиональной подготовки и содействия женщинам в устройстве на работу.

В ходе экскурсии по центру делегация оценила уникальность комплексного подхода к решению проблем женщин и женщин с детьми, находящихся в кризисной ситуации. Гости посетили отделения, где предоставляются услуги в стационарной и полустационарной формах, обсудили вопросы правового регулирования порядка предоставления социальных услуг. Большой интерес вызвало разнообразие профилактических мероприятий, которые проводятся учреждением с целью повышения информированности населения и привлечения внимания общественности к проблеме насилия.

«С большим удовольствием мы демонстрируем свой практический опыт, делимся с коллегами идеями, наработками. Такие встречи помогают налаживать профессиональные и личные контакты для дальнейшего взаимодействия и оказания содействия в реализации технологий помощи. Объединение усилий позволяет нам, неравнодушным к данной проблеме гражданам, повышать эффективность профилактических мер на пути к миру без насилия», - отметила Наталья Завьялова, директор Кризисного центра помощи женщинам и детям.

Представители делегации – руководители и специалисты учреждений ЛНР и ДНР, осуществляющих помощь и поддержку семьям, детям и молодежи, предложили развивать взаимодействие и укрепление профессиональных связей.



Светлана Аннина



Современная медицина:

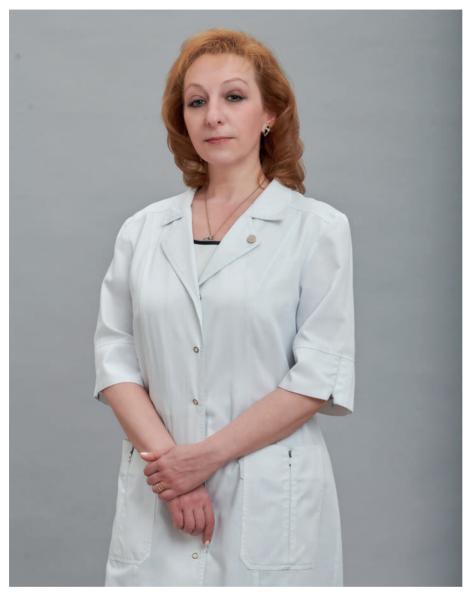
лечить человека, а не болезнь

арьяна Анатольевна, мы знаем, что в вашей больнице уделяется большое внимание удовлетворенности сотрудников условиями труда, эмоциональной атмосфере в коллективе, изучаются такие параметры, как профессиональное выгорание и лояльность. Зачем нужны подобные исследования?

- Прежде всего, исследования - важный элемент доверия между руководством и коллективом. Они позволяют получить обратную связь, заметить то, что не всегда видно на верхних уровнях, подтвердить или опровергнуть гипотезы, получить ответы на вопросы по конкретным управленческим решениям. А люди видят, что их мнением

Во время пандемии COVID-19 Московская городская клиническая больница № 52 стала известна не только всей стране, но и далеко за ее пределами. Здесь спасали от коронавирусной пневмонии самых тяжелых пациентов, разрабатывали протоколы лечения, делились опытом с российскими и зарубежными коллегами, сохранив при этом традиционные профили медицинской помощи. По словам главного врача ГКБ № 52 доктора медицинских наук М.А. Лысенко, «выстоять в ковиде» помогла междисциплинарность в лечении сложных пациентов, сплоченная команда сотрудников, а также помощники — волонтеры, священнослужители, которые оказывали пациентам психологическую поддержку. Мы спросили у Марьяны Анатольевны, что необходимо коллективу большой больницы, чтобы стать «лидером мнения» в современной медицине.





ЛЕЧЕНИЕ – ЭТО ТРУД НЕ ТОЛЬКО ДЛЯ ТЕХ, КТО ЛЕЧИТ, НО И ДЛЯ САМОГО ПАЦИЕНТА. ВОЗМОЖНО, ДЛЯ НЕГО – САМЫЙ ТЯЖЕЛЫЙ

интересуются, дорожат. Необходимо услышать и принять к сведению и вносимые предложения, и недовольство, если оно есть, всё это не должно уйти в никуда.

Наши исследования показывают: эмоциональное состояние сотрудников, удовлетворенность нематериальными аспектами труда, возможностями

личностного роста и атмосферой в коллективе, высокая мотивация и вовлеченность – важнейшие факторы успешной работы даже в сложной ситуации. В разгар пандемии, осенью 2020 года, совместно с отделом социологии НИИ организации здравоохранения мы провели исследование эмоционального состояния коллектива. Резуль-

таты нас и удивили, и обрадовали. Мы увидели, что даже в период пиковой нагрузки, когда люди буквально валились с ног от усталости, преобладали позитивные коллективные эмоции. И самая яркая – единение, ощущение себя частью команды. Люди испытывали собранность и напряжение, вдохновение и целеустремленность, гордость и радость от того, что удавалось находить решения и спасать жизни. Негативные эмоции были выражены гораздо меньше.

Высокими оказались и оценки лояльности к больнице, профессиональных компетенций коллег и руководителей, организации работы подразделений. Уверена – команда с таким настроем может преодолеть любые трудности.

В этом году мы решили спросить наших врачей, как они понимают успех в профессии. Наиболее очевидный ответ – «вылеченные пациенты». Судя по количеству благодарностей, которые получают наши медики, наши врачи успешны. В свою очередь, для того чтобы хорошо лечить, необходимо многое другое, и мы решили выяснить, что именно.

Как оказалось, для наших врачей крайне значимы интересная и содержательная работа, ощущение результата, достойное материальное вознаграждение, но при этом фактор «интересная работа» более существен, чем оплата труда! Успешный врач не только «пользуется признанием пациентов», но и «постоянно учится и развивается профессионально», – большинство участ-



ников исследования оценили этот фактор как чрезвычайно важный (5 баллов по 5-балльной шкале). Несколько менее значимыми были признаны «хороший доход», а также «известность и репутация среди коллег». В то же время один из врачей в комментарии отметил, что «адекватная оплата труда позволяет полностью сосредоточиться на проблемах пациентов».

- Что значит для доктора «постоянно учиться»? Заниматься наукой?

- Не совсем и не всегда. Конечно, научная деятельность - важная грань медицинской работы, но это отдельное, особое направление. Есть доктора, которым интересна только практика, они считают необязательным иметь учёные степени и звания, занимать руководящую должность, чтобы чувствовать себя развивающимися и успешными.

- Что же тогда входит в понятие «возможность учиться и развиваться» для успешного врача?

- Сразу несколько основных блоков его деятельности. Разумеется, первый из них - это ежедневная работа с пациентами. Второй - общение с более опытными коллегами, в том числе совместная работа с врачами других специальностей, поскольку сегодня, как никогда, актуален междисциплинарный подход. Сюда же относится постоянное повышение квалификации как за счет занятости в семинарах и образовательных мероприяти-



ях, так и благодаря участию в клинических разборах, консилиумах и обсуждении сложных случаев. Я бы еще особо выделила личную ответственность каждого врача и самостоятельность в принятии решений, а также важность совмещения стационарной и амбулаторной практики.

- Все ли это слагаемые понятия «успешный врач» или есть дополнительные?

- Есть. Трудно добиться успеха без уважительного отношения, взаимной поддержки и внимания коллег и руководства, без благоприятной творческой атмосферы в коллективе - эти обстоятельства врачи также отмечают как очень важные. Там, где люди подбираются на основании высоких профессиональных и человеческих качеств, где царит взаимовыручка, а руководители компетентны, - атмосфера здоровая и комфортная. Такие коллективы справляются с самыми сложными задачами. Это показало еще исследование 2020 года.

- Связано ли представление об успешности врача с местом работы - в стационаре или поликлинике (амбулатории), то есть с форматом лечебной практики?

- Судя по всему, да, по мнению 98,5 % врачей нашей больницы, достичь профессионального успеха, занимаясь только амбулаторным приёмом, невозможно. Хотя сам по себе опыт работы в поликлинике важен для профессионального развития - так думает значительная (66,5 %) часть опрошенных.

- Марьяна Анатольевна, одним из ключевых параметров, по которым проводилось исследование, было профессиональное выгорание. Пожалуйста, расскажите об этом.

– В медицине, как и в других помогающих профессиях – это соцработники, учителя, психологи, работники колл-центров, – проблема профессионального выгорания стоит чрезвычайно остро. Работа врачей и сестёр связана с постоянным общением с пациентом, огромная ответ-



КРАЙНЕ ВАЖНЫЙ ФАКТОР – ТАК НАЗЫВАЕМАЯ КОМПЛАЕНТНОСТЬ, ТО ЕСТЬ ГОТОВНОСТЬ ПАЦИЕНТА СОТРУДНИЧАТЬ С ВРАЧОМ

ственность сочетается с высокой степенью сопереживания, эмоционального напряжения. Хорошо, что проблема профессионального выгорания сейчас все больше обсуждается.

- Каковы основные причины его появления?

- Причина, в сущности, одна - расход ресурсов без возможности полноценного восстановления. Некоторые психотипы людей больше подвержены выгоранию, некоторые меньше. Иногда можно научить человека приемам самостоятельного преодоления стресса, рациональному расходованию сил, переключению. Наши штатные психологи выявляют факторы, способствующие выгоранию и защищающие от него, разрабатывают тренинги, которые помогают с ним справиться. Однако проблема тут не только психологическая.

Профессиональное выгорание связано ещё и с особенностями труда. К сожалению, сейчас, и это подтвердило наше исследование, в амбулаторном звене больше факторов, способствующих выгоранию, нежели в стационаре. Именно поэтому многие наши врачи туда «не рвутся», хотя и считают опыт работы в амбулатории полезным. В стационаре медики, несмотря на все сложности, лучше защищены от выгорания. Здесь больше возможностей для интеллектуального творчества, профессионального роста, обмена опытом с коллегами. Обратная связь за счет постоянного наблюдения за пациентом и общения с ним, видимые результаты труда, лучшие диагностические возможности способствуют получению морального удовлетворения врачей от достигнутых результатов труда. В свою очередь, пациенты стационаров относятся к врачам с уважением и доверием. Все это позволяет медикам восполнять энергетические затраты.

Что касается врачей в поликлиниках, обращают на себя внимание постоянно встречающиеся в комментариях эпитеты «стрелочник», «диспетчер», «робот». По мнению участников исследования, первичное (амбулаторное) звено превратилось в «конвейер», где доктор не занимается лечебными функциями, а выполняет массу рутинной, автоматической работы. В результате в государственных поликлиниках статус врача невысок, а уровень его морального удовлетворения от работы

- Сегодня в здравоохранении всё чаще звучат слова «пациентоориентированность», «биопсихосоциальная модель». Расскажите, пожалуйста, что это такое.

- За этими модными словами стоит, на самом деле, очень многое. Термин «биопсихосоциальная модель в медицине» ввел американский психиатр Карл Роджерс.

Биопсихосоциальная модель в медицине: лечить не больного, а человека. Если коротко, речь идёт о том, что личности пациента и медицинского персонала, их ценности, эмоции и потребности важны для медицины так же, как и лабораторные анализы. Можно привести множество примеров и исследований о том, насколько серьёзно влияют на результаты лечения сотрудничество врача и больного, внутренний настрой, поддержка



окружения. Мы иногда забываем, что лечение – труд не только для тех, кто лечит, но и для самого пациента. Возможно, для него – самый тяжелый.

- Вы говорили, что иногда выздоравливают самые безнадёжные, но сильные духом пациенты, а те, у кого медицинские показатели лучше, но нет желания бороться, покидают этот мир...
- Да, так случается. Крайне важный фактор - так называемая комплаентность, то есть готовность пациента сотрудничать с врачом. Она существенно повышает эффективность терапии и экономит государству значительные средства. Партнерская модель взаимоотношений приводит к большей удовлетворенности пациентов качеством оказания помощи. Но чтобы человек был готов сотрудничать с врачом и совместно с ним принимать решения о лечении (это ещё не всегда практикуется, но постепенно и всё более интенсивно внедряется), надо быть с ним честным, говорить обо всех вариантах терапии. Многие готовы принимать лекарства, проходить процедуры только, если они доверяют врачу и понимают, зачем нужно то или иное действие, к какому результату оно может привести.

- Как можно достигнуть большей степени доверия? Кто и что может помочь?

– Это ключевой вопрос. Человеческая психика очень сложна. При этом все люди разные, и то, что поддерживает одного,



ПАРТНЕРСКАЯ МОДЕЛЬ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ПРИВОДИТ К БОЛЬШЕЙ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ ПАЦИЕНТОВ КАЧЕСТВОМ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ

может стать роковым для другого. Ещё в 1980 году российские психиатры разработали типологию, в которой выделяются 12 поведенческих моделей отношения к болезни - они зависят от многих факторов, в частности, от темперамента, черт личности, воспитания, привычек в семье, жизненного опыта. Большинство из нас отнюдь не ведет себя «разумно» с точки зрения здравого смысла, столкнувшись с болезнью, испугавшись, пытается «убежать» от проблемы, игнорировать опасность. Часто люди действуют совсем не так, как предполагают медики. Поэтому к каждому типу нужен свой подход. Опытные врачи знают, что одного больного надо «напугать», чтобы он соблюдал рекомендации, другого, наоборот, успокоить, снять напряжение. Учить врачей общаться с пациентами надо со

студенческой скамьи, подобно тому, как это делается во многих странах. Крайне важно выстраивать доверительные отношения с пациентом как на уровне поликлиники, так и в стационаре.

К сожалению, мы до сих пор сталкиваемся с тем, что социальная и психологическая стороны лечебного процесса многим кажутся малозначимыми. Несмотря на то, что уважение и внимание к личности пациента для нас – одна из главных ценностей, однако реальное понимание его потребностей бывает не всегда. Иногда у врачей и медперсонала просто не хватает времени – ведь основная наша функция все же лечить.

Как ни странно, осознать проблему помогла пандемия COVID-19. В больницу пришли волонтеры. Волонтерское движение возникло практически стихийно – люди откликну-

лись на призыв наших врачей и пришли тогда, когда рук не хватало, чтобы помочь решить организационные и хозяйственные проблемы. Но и когда экстренные проблемы были решены, оказалось, что волонтеры нужны больнице по многим причинам, при этом они сами показали участки работы, где их помощь необходима. Они стали «мостиком» между пациентами и медицинским персоналом, оказалось, что у пациентов множество потребностей, о чем мы раньше не очень задумывались. Кому-то крайне важно даже в болезни привести в порядок волосы, побриться или постричь ногти, нанести крем на лицо, но сам он этого сделать не в состоянии. Кому-то надо помочь сходить в туалет, кому-то просто прикрыть ноги одеялом. Тут помощь волонтеров неоценима.

В условиях пандемии, когда во время максимальных нагрузок у медиков едва хватает времени на лечебные мероприятия, а родственники навестить не могут, дополнительная человеческая коммуникация очень важна. Особенно очевидно это сказалось в самый разгар пандемии, когда люди болели семьями, а членов семьи госпитализировали по очереди, часто в разные больницы, когда близкие не знали, где искать родственника, попавшего в стационар, не могли добиться сведений о его судьбе. Волонтёры разговаривали, поддерживали, помогали связываться с близкими - телефон наладить, трубку к уху приложить... Причём не только в благополучно завершившихся случаях. Часто



благодаря им удавалось, например, организовать последний телефонный разговор, чтобы родные могли попрощаться с уходящим пациентом.

- Среди тех, кто пришел в больницы на помощь, были и священники...

- Безусловно, нужно отдельно упомянуть и искренне поблагодарить священнослужителей «красной зоны» 52-й больницы.

С начала 2021 года священники не просто посещали конкретного пациента, а приходили в больницу на несколько часов, совершали обходы отделений – это стало очень важным для многих моих коллег и для меня в том числе. Здесь тоже понадобились «притирка» и «настройка», ведь некорректное общение с пациентом может усугубить состояние страха и не только не помочь, но и ухудшить его состояние. Но перед нашими глазами много примеров, когда после Таинства Причастия и общения со священником наступал переломный момент, начиналось выздоровление. И

даже если человек уходил, это происходило по-другому. Людям важно попросить прощения у родных и близких, передать слова любви. У медиков в «красной зоне» не было и нет на это времени, так что помощь священников и волонтеров оказалась неоценимой.

- Как вы в целом оцениваете труд добровольных помощников в больницах с точки зрения формирования биопсихосоциальной модели взаимодействия с пациентом?

- Оказалось, что волонтеры, священнослужители нужны больнице не только в экстренной ситуации, а постоянно. Сейчас во многих московских больницах стали работать социальные координаторы, которые помогают пожилым пациентам, и мы этому очень рады. Заболевая, особенно попадая в стационар, человек оказывается в состоянии сильного стресса, с которым сложно справиться самому. Психологическая, духовная, да и просто бытовая поддержка им очень нужна.



Советую всем руководителям медицинских учреждений привлекать волонтеров. Мы на своем опыте убедились, насколько важно такое сотрудничество, открытость и для медицинского сообщества, и для сотрудников больницы, и для пациентов, которые страдают любыми недугами, излечимыми или неизлечимыми. Тем-то и ценны волонтёры, что, приходя в нашу систему со стороны, они, во-первых, видят в больном прежде всего человеческую личность, а не объект медицинских манипуляций, а во-вторых, дают быструю обратную связь. Благодаря волонтёрам мы, врачи, многое начинаем менять. Без взаимодействия и обратной связи самые правильные задумки хорошо воплотить не удастся: стереотипы, особенно в замкнутой структуре, живут долго. Наш путь к открытости не быстрый, но важно, что московская медицина встала на путь открытости и постепенно движется к биопсихосоциальной модели.

- Марьяна Анатольевна, перейдём к ещё одной важной теме юридической службе больницы. Одна из её задач решение вопросов, возникающих у пациентов и их родных, защита прав пациентов. Как это происходит?
- В юридическом отделе у нас больше 5 человек, и работы им хватает. Надо отметить, что «медицинский юрист» особая профессия, требующая не только юридических, но и медицинских знаний. Таких специалистов пока немного, и хорошо, что сейчас стали появляться специали-

зированные кафедры. Юристы ГКБ № 52 имеют большой опыт работы в медицине, есть среди них и медики по первому образованию.

Многих возникающих проблем можно избежать, если знать закон. Когда речь идет о правах и обязанностях сторон (в данном случае с одной стороны выступает медицинская организация, а с другой - пациенты и их родственники), пациентам нужно быть в курсе, какие конкретно статьи и положения законодательства, нормативные акты стоят на страже их прав. Желательно иметь возможность сослаться на документы, конкретные формулировки, если ваши права нарушаются. Почему это так важно? Потому что вторая сторона не всегда знает, что нарушает закон, она может быть уверена, что поступает правильно.

Юридический язык сложен, не всегда понятен как пациентам, так и врачам. Наши юристы хорошо знают положения законов, потом «переводят» их на «человеческий язык», в более простых выражениях объясняя, что можно и чего нельзя. Это тоже надо уметь. Стараемся публиковать памятки, понятные для пациентов материалы.

- С какими проблемами сталкиваются больничные юрисконсульты?

– Прежде всего, это проблемы, так или иначе связанные с понятием «врачебная тайна».

Давайте посмотрим, что закон говорит о врачебной тайне. Я не юрист, я врач, но как руководитель медицинского учрежде-

ния хорошо знаю документы, в которых изложены требования к сохранению врачебной тайны.

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», факт обращения за медицинской помощью, состояние здоровья пациента, диагноз его заболевания, средства и методы лечения, возможный прогноз заболевания, а также иные сведения, полученные при обследовании и лечении пациента, составляют врачебную тайну. Разглашать её запрещается за исключением особых, установленных законом случаев. Передача сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в том числе в интересах обследования и лечения самого пациента, а также для проведения научных исследований, публикаций в научной литературе, использования в учебном процессе и т.д., допускается исключительно с согласия пациента или его законного представителя, а за разглашение установлена дисциплинарная, гражданская и даже уголовная ответственность. Это правило распространяется на всех, кому по закону переданы сведения, составляющие врачебную тайну, будь то медицинские работники или кто-либо другой.

- Какие исключительные ситуации позволяют предоставлять сведения, составляющие врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя?
- Они описаны в части 4 статьи 13 упомянутого мной закона № 323-Ф3. Первый случай это,

конечно, сообщение сведений, составляющих врачебную тайну. медицинскому персоналу в целях обследования и лечения гражданина, если он сам не в состоянии выразить свою волю. Кроме того, такие сведения передаются родителям несовершеннолетнего пациента при его лечении. Допускается (и даже бывает необходимо) разглашение сведений, связанных с врачебной тайной, при угрозе эпидемий инфекционных заболеваний, массовых отравлений и био-, радио-, химио- и иных массовых поражений, а также в случаях, если есть подозрения об умышленном причинении вреда здоровью и требуется расследование обстоятельств. Это касается несчастных случаев на производстве или во время обучения, при подозрении на профессиональное заболевание. В этих случаях сведения, составляющие врачебную тайну, предоставляются по запросу должностным лицам - органам дознания и следствия, прокуратуре. Кроме того, в случае судебного разбирательства они могут быть предоставлены и органам уголовно-исполнительной системы (если речь идет об осужденном). Похожий случай - предоставление подобных сведений при проведении военно-врачебной экспертизы по запросам военных комиссариатов, кадровых служб и военноврачебных (врачебно-летных) комиссий.

Отдельное направление предоставления сведений, составляющих врачебную тайну, связано с перекрёстной информацией и контролем меди-



цинских организаций. Медучреждения могут обмениваться данными, в том числе через медицинские информационные системы; предоставлять сведения, составляющие врачебную тайну, в целях контроля качества и безопасности медицинской деятельности, а также контроля и учета в системе обязательного социального страхования.

– Давайте, теперь «переведем» сказанное, на понятный для всех язык.

– Всё просто: никакая информация о здоровье взрослого человека без его согласия не может быть передана никому, включая его ближайших родственников.

В законе перечислены исключительные ситуации, которые не требуют согласия пациента. Они случаются редко – при расследовании несчастных случаев и случаев, имеющих признаки преступления, при судебных разбирательствах. Информация передается только специально уполномоченным должностным лицам.

0 том, что запрет касается не только посторонних людей, но и распространяется на родственников - мужа, жену, детей, родителей взрослого пациента (в отношении несовершеннолетних есть своя специфика), знают далеко не все. Люди удивляются, когда им отказываются дать сведения, некоторые возмущаются и скандалят. И совершенно напрасно - закон есть закон. Без согласия пациента врач не имеет права сообщать медицинские подробности, разве что какие-то общие слова: лучше больному или хуже. Общие сведения о состоянии больного дадут и по телефону, но не детальную информацию. Даже тому, в отношении кого существует согласие пациента. Ведь подтвердить личность звонящего нельзя.

- Что нужно сделать, чтобы родные могли получать информацию о больном, а также медицинскую документацию?

– Для того чтобы родные имели доступ к информации, относящейся к врачебной тайне, а также могли получать, скажем,



вместо лежачего тяжелобольного справки, выписки, результаты анализов и др., необходимо внести их данные в «Информированное согласие на разглашение сведений, составляющих врачебную тайну». Этот документ каждый пациент должен подписать перед госпитализацией. В нём можно указать не только родственников, но и, например, друзей или соседей. Ведь бывают одинокие люди, у которых нет родных, либо близкие проживают в другом городе или за рубежом. В таких случаях указывается полностью фамилия, имя и отчество человека, которому может быть доверена врачебная тайна. С родственниками проще, ФИО вписывать необязательно, можно просто отметить «мать», «дочь», «муж», «сын» и т.п., юридически это допустимо. Но сами родственники при обращении должны будут предъявить документ о родстве.

- Марьяна Анатольевна, всё это связано с врачебной тайной относительно живых людей. А как быть, если пациент умер? Имеют ли родственники право получить сведения о его заболевании после кончины? Ведь это может быть важно, скажем, если недуг наследственный?
- Совершенно верно, и по этой причине в июле 2021 года в Федеральный закон № 323-ФЗ были внесены дополнения, допускающие разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, после смерти гражданина. Их могут сообщить супругу (супруге), детям, родителям, усыновленным, усыновителям,



родным братьям и сестрам, внукам, дедушкам, бабушкам либо иным лицам, указанным гражданином или его законным представителем в письменном согласии на разглашение сведений, по их запросу. Даже если при жизни письменного согласия на разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, больной не давал, родственники имеют право получить медицинские документы после его смерти. Если, конечно, гражданин или его законный представитель ранее (при жизни) не запретили разглашение, бывает и такое.

- Марьяна Анатольевна, если лечение больного оплачивает не он сам, а кто-то ещё (родные или друзья, представители организации, где человек работает), вправе ли они получить информацию о своём «подопечном»?
- Представьте себе, «по умолчанию» нет. Такой вопрос задают очень часто, особенно если, например, муж оплачивает контрактные роды жены, или взрослые дети лечение родителей. В настоящее время в платной медицине нередко

составляют не двусторонний договор (между медицинской организацией и пациентом), а трехсторонний - между медицинской организацией, пациентом и заказчиком, оплачивающим процедуры, операцию и т.д. И такие заказчики, особенно если они в родстве с пациентом, очень удивляются, когда не могут получить медицинские документы или интересующую их информацию. Только при условии, что оплативший лечение внесён в «Информированное согласие...», он получит доступ к врачебной тайне и сможет быть в курсе лечения. Это необходимо знать и самим пациентам, и их близким. Таким образом, документы, которые мы подписываем перед госпитализацией, - не формальность, как часто думают, они очень важны. А ещё следует заранее хорошо подумать над тем, кому мы готовы доверить информацию о своём здоровье, и чья помощь нам может понадобиться. Хочется всем посоветовать относиться с большим вниманием к тем документам, которые дают подписывать пациентам в медицинском учреждении.

ЮРИДИЧЕСКИЙ ПРАКТИКУМ





Вопрос. Работаю на предприятии, постоянно возникают вопросы защиты трудовых прав. Где можно получить правовую помощь по конкретной ситуации бесплатно?

Ответ. Трудовые отношения регулируются прежде всего Трудовым кодексом Российской Федерации (ТК РФ), согласно нормам которого субъектом защиты выступает только лицо, уполномоченное законом на осуществление защиты трудовых прав.

Учитывая, что деятельность Уполномоченного по правам человека в городе Москве дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный в целях защиты прав работников тесно взаимодействует с контрольными и надзорными органами, профессиональными союзами.

В рамках правового просвещения с целью профилактики нарушений прав граждан подробная правовая аналитическая информация и ситуация с соблюдением трудовых прав ежегодно отражается в итоговых докладах Уполномоченного по правам человека в городе Москве https://ombudsman.mos.ru/, в Федеральном тематическом бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации https://ombudsmanrf.org/, распространяемых бесплатно в виде журналов, а также размещенных на официальных сайтах.

В последнее время на законодательном уровне значительно усилены трудовые права работников. Так, внесены дополнения в Конституцию Российской Федерации в части усиления ответственности государства, включено новое понятие престижа «человека труда» (Статья 75.1).

Повышен минимальный размер оплаты труда (МРОТ) до уровня прожиточного минимума; введена электронная форма трудовых книжек; упрощен механизм принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику посредством наделения соответствующими полномочиями государственных инспекторов труда (данная инициатива последовательно поддерживалась Уполномоченным по правам человека в городе Москве совместно с Государственной инспекцией труда).

С августа 2020 года работодатель не может завершить процесс ликвидации организации, не рассчитавшись с работниками. Теперь для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица работодатель должен представить в регистрирующий орган заявление, в котором, в том числе, подтверждает, что расчеты с работниками завершены.

Непосредственно в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям, в том числе лиц, считающих, что они подверглись дискриминации; работника – о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки причины увольнения, о переводе на другую работу, об оплате за время вынужденного прогула либо о выплате разницы в заработной плате за время выполнения нижеоплачиваемой работы, о неправомерных действиях (бездействии) работодателя при обработке и защите персональных данных работника, о компенсации морального вреда, причиненного работнику неправомерными действиями (бездействием) работодателя (статья 391 ТК РФ).

В Москве развита сеть бесплатной правовой помощи гражданам по вопросам защиты прав в сфере трудовых отношений.

Территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости является Государственная инспекция труда в городе Москве (приказ Роструда от 31.03.2017 № 232).

Работник вправе обратиться в Государственную инспекцию труда в городе Москве https://git77.rostrud.gov.ru/ (адрес: 115582, Москва, ул. Домодедовская, д. 24, кор. 3; эл.почта: git77@rostrud.ru; консультации по скайпу – git077 (вторник с 10.00–17.00); телефон горячей линии 8(495)343-95-98; факс: (495)343-96-06 (круглосуточно). Обращения граждан также принимаются в режиме онлайн на сайте Государственной инспекции труда в городе Москве https://git77.rostrud.gov.ru/email/, через портал «Онлайнинспекция.рф» (https://онлайнинспекция.рф/questions/).

По вопросу законности действий со стороны работодателя, работник вправе обратиться в прокуратуру города Москвы (Крестьянская Застава пл., д. 1, Москва, 109992; телефон справочной службы по обращениям граждан: +7(495)955-97-73; https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_77), в том числе через интернет-приемную.

Право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства имеют профессоюзы (статья 370 ТК РФ).

На сайте Московской федерации профсоюзов работает сервис онлайн-консультаций https://mtuf.ru/about/directions/free-legal-aid/. Консультант ответит на вопрос в течение рабочих суток на указанный заявителем адрес почты.

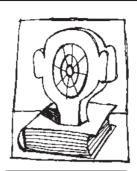
Юридическая консультация Московской федерации профсоюзов работает: понедельник — с 09:00 до 18:00; вторник, четверг — с 10:00 до 19:00; пятница — с 09:00 до 16:45 (обед с 12:30 до 13:30). Адрес:129010, Москва, Протопоповский пер. д. 25, стр. 1 (ст. метро «Проспект Мира»), 1-й этаж, комн. 119; Телефон 8(495)688-76-47, 8(985)828-02-63; адрес электронной почты: uus-mfp@yandex.ru.

Жалобы и обращения москвичей по вопросам защиты трудовых прав, поступившие как почтой, так и в электронном виде, рассматриваются в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Москве https://ombudsman.mos.ru/.

Советник Отдела по содействию защите прав и свобод граждан Аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве Павлова Элина Сергеевна



Константин Галузин



ФРОНТУ

«Помощь фронту — тыловые войска быстрого реагирования». О деятельности этого патриотического объединения рассказывает его координатор Марина Болотова.



арина Сергеевна, вы и ваши соратники занимаются поддержкой фронта и организацией гуманитарной помощи ещё с 2014 года?

– Да, если говорить об инициативной группе «Помощь фронту». Но сегодня наша специализация – помощь только боевым подразделениям и госпиталям. Этим наша работа отличается от деятельности периода 2014–2016 годов, когда мы помогали не только военным, но и мирному населению, и беженцам, и детям...

- По каким ещё параметрам можно сравнивать особенности помощи в 2014-м и в 2022 году? И есть ли обратная связь?

– Прежде всего, сейчас всего в разы больше. Тем более, что Рос-

сия официально включила в свой состав ДНР и ЛНР, а также Запорожскую и Херсонскую области. Очень многие стали подключаться к нашим «тыловым войскам» после объявления мобилизации – народ просыпается, народ объединяется, и это очень радует.

В первую очередь я бы отметила растущее взаимодействие с волонтёрскими группами – это очень важно. Всё делается силами простых людей, обычных граждан. Окопные свечи делает народ. Деньги жертвует тоже народ, а на собранные средства мы закупаем оборудование: дроны, тепловизоры, приборы ночного видения.

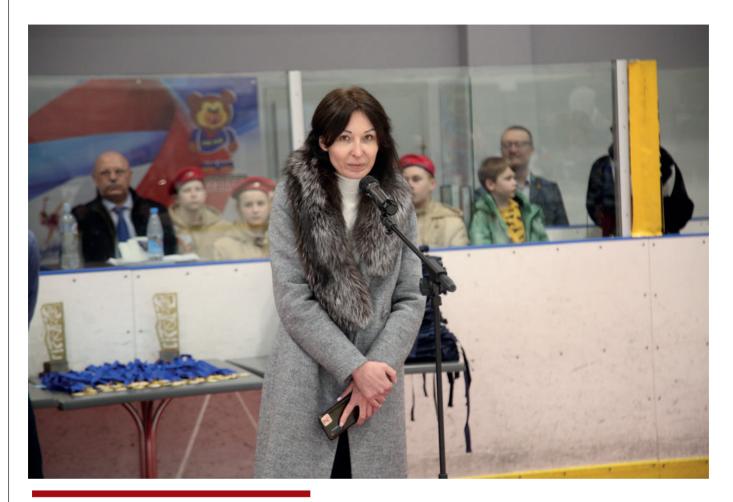
Сегодня роль каждого человека необыкновенно важна! Так, дружественная нам группа «Смородинка» занимается пошивом тактических носилок и пятиточечников (пятиточечник – необходимый элемент современного тактического снаряжения, предназначенный для предотвращения нежелательного контакта

с холодными, мокрыми поверхностями. – Ред.) Жители Обухова Ногинского района Московской области изготавливают окопные свечи – это тоже чрезвычайно нужная вещь. Окопная свеча – не только и не столько освещение, сколько тепло для бойцов, возможность обсушиться, согреться (зима ведь на дворе!), а ещё разогреть пищу и поесть горячего.

Сегодня, в такое непростое для всей страны время, как никогда, важно единение между людьми. В единстве наша сила, только при всенародной поддержке мы сможем победить!

- Как на вас выходят, как к вам обращаются?

– Наша группа с начала СВО выросла в полтора раза. Начинали мы в апреле 2022-го в составе 30 человек. Сейчас нас 450 человек. Часто к нам присоединяются большими сообществами, так в наше объединение пришли сотрудники кондитерских фабрик



В ЕДИНСТВЕ НАША СИЛА, ТОЛЬКО ПРИ ВСЕНАРОДНОЙ ПОДДЕРЖКЕ МЫ СМОЖЕМ ПОБЕДИТЬ!

«Красный Октябрь» и «Бабаевский». Они делают окопные свечи, вскладчину закупают беспилотники для фронта. А мы отправляем. У нас есть дружественная аптечная сеть «Столичка» – там собирают лекарства, сами пакуют их по спискам для конкретных подразделений: кому каких медикаментов и сколько нужно.

- Как же вы справляетесь, Марина Сергеевна? Это же ежедневная тяжёлая работа! День ли, ночь, будни или выходные не имеет значения...
 - Да, именно так. Честно гово-

ря, за год я устала. Но бросить нельзя.

Можете ли вы привести конкретные цифры увеличения объёмов помощи?

- Да, конечно. В прошлом году мы отправляли одну легковую машину раз в две недели, а то и раз в месяц. Сейчас отправки совершаются каждую неделю, а по объёму это примерно «Газель» 2-3 тонны груза каждый раз.
- Вы сказали, «народ просыпается». Все ли уже проснулись?
- Нет, к сожалению, пока не все,

но уже многие. Я надеюсь, что большинство. И по увеличившимся объёмам доставляемой помощи это заметно.

Отмечу вот еще что. Люди приносят помощь, приходят с коробками, и в каждой уже готов перечень её содержимого. Включая различные мелочи - спички, зажигалки, влажные салфетки. Ерунда, скажет кто-то, ведь в мирных условиях это обыденность. А на передовой может в нужный момент не оказаться! То есть народ не просто помогает, а проявляет продуманную заботу о бойцах. Так что люди у нас в России не просто отзывчивые, не просто помогающие, но и очень заботливые.

- Насколько мне известно, большая помощь поступает от



Русской православной церкви. Перечислите, пожалуйста, какие храмы особенно активны?

- Например, туляки из Заокского района группа «Везём своим». Московская группа «Помощь братьям», её возглавляет мать Евгения. Помощь собирают разные храмы по всей нашей огромной стране.
- Марина Сергеевна, какая помощь ещё нужна? И кто, кроме простых людей с активной гражданской патриотической позицией, помогает фонду «Помощь фронту тыловые войска быстрого реагирования»? Может быть, государственные структуры, местные власти?
- Власть нас поддерживает, помогает. Так, благодаря депутатам мы проволи благотворительный хоккейный матч. В Котельниках местная администрация бесплатно предоставила нам склад - он удобно расположен вблизи крупнейшего вещевого оптового рынка «Садовод», где мы многое закупаем, сразу размещаем на складе и начинаем готовить к отправке. Когда у одного из наших автоволонтёров сломалась машина, администрация Котельников распорядилась отремонтировать ее бесплатно.

Что такое патриотизм в вашем понимании, Марина Сергеевна?

– Любить свою страну, любить Родину. Не бежать из страны, когда она в опасности, а помогать чем только возможно. Именно в такие непростые для всех времена каждый показывает своё лицо, насколько он



любит Родину, что готов для неё сделать, чем готов пожертвовать ради блага страны.

Если мужчина – защитник, то что должна делать женщина?

- Помогать фронту, раненым. Помощь раненым – это отдельная задача. Медицинский персонал устаёт, не всегда справляется с таким потоком пациентов, поэтому у нас действует дружественная волонтёрская группа, которая помогает ребятам, находящимся не только в московских госпиталях, но и в других регионах. Например, вчера пришла информация: лежит раненый боец в Калининграде. В госпитале ему выдали костыли, но не по размеру, и ходить на них он не может. Казалось бы: где мы, москвичи, и где Калининград? Мы написали в специальный общероссийский волонтёрский чат: «Калининградцы, откликнитесь! У вас лежит раненый боец с такой-то проблемой...» К вечеру вопрос был решен, и на следующий день человек получил необходимые ему костыли.

- То есть у вас есть связь со всеми регионами России?

 Мы создали общероссийский чат между волонтёрами в Телеграм-канале. Это очень удобно. Например, у нас очередная отправка в ближайшие дни не планируется, а надо срочно передать, допустим, тепловизор или дрон в определённое подразделение. Я пишу: «Ребята, чья машина поедет в ближайшее время туда-то? Очень ждут...». И проблема решается. Подсказываем в этом чате друг другу, где дешевле, лучше, качественнее что-либо закупать. У нас в стране живут невероятные люди!..

Когда-то мы помогали детским домам. И у некоторых это вызывало недоумение: мол, зачем помогать детским домам, если о них заботится государство? Но дети есть дети – им хочется и дополнительных игрушек или даже просто мороженого, которое не во всяком детском доме бывает! Да и просто у детдомов много разных индивидуальных проблем. А человек – он только тогда человек, когда чувствует чужую боль.

Мне кажется: если идёт война, если кругом много-много боли и слёз, нормальному человеку невозможно делать вид, что ничего особенного не происходит.

И повторю ещё раз: в единстве наша сила! Хочу обратиться ко всем: будьте стойкими, несмотря ни на что. Объединяйтесь независимо от профессий, взглядов на жизнь, мировоззрений, религий, национальностей! Сегодня, как никогда, мы должны выступить единым надёжным, крепким тылом для фронта. Это очень-очень важно. Только так мы поможем нашим бойцам и победим!





Гуманитарная поддержка беженцев и военнослужащих во время специальной военной операции нотариусами Москвы

Правовую помощь нотариусы Москвы с самого начала специальной военной операции совмещают со значимой гуманитарной поддержкой беженцев и военнослужащих. В 2022 году на приобретение необходимых вещей для бойцов Московской городской нотариальной палатой и нотариусами было пожертвовано свыше 17 миллионов рублей.

Как отмечает президент Московской городской нотариальной палаты Константин Корсик, «нотариусы это делают добровольно, считая своим гражданским долгом помогать тем, кто сегодня рискует жизнью, защищая интересы страны. Мы надеемся, что приобретаемые техника, вещи, лекарства помогут сохранить жизни и здоровье и облегчат ребятам быт в полевых условиях».

На средства московского нотариата, в том числе, были закуплены дизель-генераторы, термобелье, перчатки, одеяла и спальные мешки, средства бронезащиты, бытовые приборы, строительные материалы, лекарства, аптечки первой помощи, приборы, облегчающие ведение разведки и охрану позиций: квадрокоптеры, тепловизоры, приборы ночного видения, а также портативные зарядные устройства, флеш-карты и прочие необходимые комплектующие.

Для органов народной милиции ДНР был передан полноприводный автомобиль «Нива».

Дважды нотариусы города Москвы самостоятельно на личных автомобилях достав-

ляли гуманитарный груз в Донецк и Мариуполь, а также в Белгородскую и Курскую области для передачи воинским подразделениям.

В своей благотворительной деятельности Московская городская нотариальная палата активно сотрудничает с Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы.

Также нотариусы в частном порядке помогают госпиталям в приобретении современных комплексов реабилитации (экзоскелеты), ортезов, расходных материалов и средств индивидуального ухода для раненых.

В адрес московских нотариусов поступают слова благодарности от органов государственной власти, командования войсковых частей, рядовых военнослужащих и общественности.

Благотворительный сбор средств московских нотариусов для помощи военнослужащим, участвующим в специальной военной операции, продолжается. При этом с января 2023 года по решению собрания Московской городской нотариальной палаты к добровольным благотворительным взносам добавятся обязательные ежемесячные взносы нотариусов города Москвы. Это позволит сделать помощь от столичных нотариусов еще более существенной.

Пресс-служба Московской городской нотариальной палаты



Ольга Яковлева



Что делается в интересах женщин –

делается в интересах общества



ветлана Викторовна, вопрос к вам: как мы знаем, правительство России утвердило Национальную стратегию действий в интересах женщин на 2023–2030 годы. Расскажите, пожалуйста, каковы основные цели этой стратегии, и что даст нам её реализация?

- Прежде всего, Стратегия направлена на достижение гендерного равноправия, которого у нас до сих пор нет, несмотря на все бодрые рапорты о его достижении. В частности, это видно по статистическим данным относительно уровня заработных плат: женщинам, в среднем, выплачивают 70 % от той суммы, которую получают мужчины за такую же работу в тех же условиях. И это при высоком уровне образования и занятости российских женщин! В ряде случаев более высокая заработная плата мужчин может быть объяснена

20 января 2023 года в пресс-центре «Национальной службы новостей» состоялась пресс-конференция Уполномоченного по правам человека в городе Москве Татьяны Александровны Потяевой, почётного адвоката РФ, лидера движения «За права женщин России» Людмилы Константиновны Айвар и депутата Государственной Думы Светланы Викторовны Бессараб. Участницы обсудили пути реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин, утверждённой Правительством России на 2023—2030 годы, ключевые цели которой — соблюдение принципа равноправия мужчин и женщин в различных сферах жизни, повышение экономической независимости и политической активности жительниц нашей страны, профилактика женского неблагополучия. Были подняты вопросы гендерного равноправия, диспропорции в оплате труда мужчин и женщин, семейного насилия и многие другие.

компенсацией за более тяжелые, вредные, опасные условия труда или труд в сложном климате – но далеко не всегда. Если смотреть по отраслям экономики, то зарплата женщин заметно отстаёт от мужской. Кроме того, хотя это бывает трудно доказать, работодатели предпочитают брать именно мужчин при одинаковых условиях, поскольку женщина может уйти в декретный отпуск или на больничный лист по уходу за ребёнком и т.д. Нередко они подвергаются преследованию на

рабочем месте по принципу половой неприкосновенности. Отдельной строкой стоит проблема домашнего насилия. Поэтому главные задачи стратегии – обеспечить защиту женщины и её равные права с мужчиной везде: на работе, дома, в обществе.

- Татьяна Александровна, какова ваша точка зрения на Национальную стратегию действий в интересах женщин? В последнее время в СМИ возникла дискуссия по этому



НЕ СХОДЯЩАЯ С ПОВЕСТКИ ДНЯ ТЕМА – ЗАЩИЩЁННОСТЬ ЖЕНЩИНЫ ОТ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ НАСИЛИЯ: ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО, ФИЗИЧЕСКОГО, ЭКОНОМИЧЕСКОГО, СЕКСУАЛЬНОГО

поводу, например, часть журналистов связывает принятие стратегии с началом СВО в феврале 2022 года – так ли это?

– Очень странное мнение, конечно, это не так. Ещё до принятия 29 октября 2022 года данной Национальной стратегии, которую мы сегодня обсуждаем, действовала похожая Стратегия на период с 2017 по 2022 год, и обозначенные в ней позиции ясно перекликаются с теми,

которые мы обсуждаем сегодня. Да, принятая недавно Стратегия учитывает прогресс прошедших пяти лет и выстраивается в соответствии с достижениями или, наоборот, недостижениями предыдущей программы. Таким образом, речь идёт о целенаправленной плановой работе по защите прав женщин, которая происходила ранее и продолжается сейчас.

Что касается моего личного

взгляда на Стратегию, должна отметить, что Уполномоченные по правам человека работают преимущественно именно в рамках защиты прав женщин – в разных областях. Например, если проанализировать, что сейчас волнует москвичей, то по итогам 2022 года ко мне поступило около 5200 обращений, и 80 % заявителей были женщины (в том числе по защите прав мужчин, особенно после объявления частичной мобилизации).

Вопросы, связанные с мобилизацией, заняли третье место по количеству поступивших обращений. Какие ещё проблемы часто попадают в поле внимания Уполномоченного? 537 обращений за минувший год касалось



сферы образования, и большинство из них дошкольного образования – детских садов. И это неслучайно. Ведь вопрос доступности этих учреждений до конца еще не решён.

- Татьяна Александровна, но для многомиллионной Москвы 537 обращений – не так уж и много?

– Хочу подчеркнуть: это только обращения в Аппарат Уполномоченного по правам человека, который реагирует лишь в том случае, когда все иные способы решить проблему исчерпаны. Никто не снимал с органов исполнительной власти функцию защиты прав граждан, это их прямая обязанность – работа с гражданами. Ведь к омбудсмену люди обращаются только тогда, когда получили от исполнительной власти отказ, но считают, что их права нарушены.

Продолжу: из 537 обращений 277, то есть более половины, связаны как раз с устройством детей в дошкольные образовательные учреждения. И, как я считаю, это тоже во многом «женская проблема»: женщина, родившая ребёнка, хочет или вынуждена как можно быстрее выйти на работу. Либо она желает реализоваться и внести свой вклад в жизнь страны, либо она осталась одинокой после родов, как это часто случается, и ей необходимо содержать семью, ребёнка. Тем более что разводов у нас всё больше и больше, напомню, что более 50 % заключённых браков впоследствии распадаются. К этой проблеме примыкают другие, тоже связанные с защитой прав женщин: об уплате алиментов мужчиной, оставившим семью; об урегулировании вопроса, с кем из родителей останется после развода проживать ребёнок и о порядке общения с ним второго родителя, не проживающего совместно.

Какие ещё темы в рамках новой Стратегии вы бы выделили?

- Женское здоровье. На эту тему в адрес Уполномоченного по правам человека тоже поступает большое количество обращений. Общеизвестно, что одна из серьёзных проблем сегодня - женская онкология, в частности, рак молочной железы. В этом направлении много делают органы здравоохранения. Департамент совместно с Аппаратом Уполномоченного прилагает большие усилия в плане профилактики онкологических заболеваний, организации регулярных обследований - в Москве сегодня развивается сразу несколько подобных программ.

Также в сфере моего постоянного пристального внимания как Уполномоченного находится тема здорового образа жизни. И всё это отдельной строкой обозначено в Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 годы.

Кроме того, нужно помнить, что, хотя напряжение проблемы Covid-19 с 2020 года несколько ослабло, сама болезнь не исчезла, и для переболевших по-прежнему крайне актуальна тема постковидной реабилитации.

Ещё одна не сходящая с повестки дня тема – защищённость женщины от различных видов насилия: психологического, физического, экономического, сексуального. Все предыдущие годы мы работали по этой проблеме и с общественными

организациями, и с адвокатами, и с зарубежными коллегами, особенно с представительством Верховного комиссара ООН по защите прав человека. Тема важнейшая, и в наш адрес периодически поступают такие обращения. Наверное, многие обратили внимание, что волна домашнего, семейного насилия в отношении женщин увеличилась в первый период коронавирусной пандемии, когда все мы находились дома на самоизоляции.

В плане защиты женщин от насилия особенно ценно взаимодействие правозащитных органов с адвокатским сообществом. Замечу, что присутствующая здесь Людмила Константиновна Айвар - не только известный столичный адвокат, но и председатель Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве. Чрезвычайно важно, что эксперты, которые работают с нами, дают нам понимание того, куда необходимо двигаться. В этом контексте хотелось бы отметить наше взаимодействие с Кризисным центром помощи женщинам и детям, которым руководит Наталья Борисовна Завьялова. Она тоже входит в Экспертный совет при Уполномоченном, и я вместе с экспертами, общественными деятелями регулярно посещаю женщин, оказавшихся в силу различных обстоятельств без крыши над головой и без помощи, в том числе вместе с детьми. В центре им оказывают поддержку, с ними работают психологи, адвокаты, социальные работники. Одновременно ведётся работа и с мужчинами, по вине которых женщины оказываются в трудной жизненной ситуации.

- Татьяна Александровна, тема воспитания детей, наверное, не ограничивается нехваткой мест в детских садиках. Поступают ли к вам как к московскому омбудсмену другие обращения по этой проблематике?
- Вы правы, тема воспитания детей обширна и многогранна. И одна из её сторон - преодоление стереотипа, согласно которому женщина отвечает за дом, уют и детей, а функция мужчины зарабатывать деньги. Но крайне важно, чтобы мужчины не самоустранялись, а принимали активное участие в воспитании, чтобы воспитательные обязанности, традиционно возлагаемые на плечи женщин, делились поровну между супругами. В этом вопросе я полностью за гендерное равноправие. Кстати, в 2021 году распоряжением президента в России был установлен новый праздник - День отца. А при Уполномоченном по правам человека в городе Москве создан и действует Совет отцов столицы. В него входят наиболее активные папы: спортсмены, которые помогают продвигать идеи здорового образа жизни и занятий спортом для всей семьи; бизнесмены, ориентированные на поддержку семейных ценностей; просто авторитетные мужчины, входящие в Управляющие советы московских образовательных учреждений, где учатся их дети, или иным образом участвующие в воспитании подрастающего поколения. В частности, это касается патриотического воспитания, столь актуального сегодня. Не без гордости скажу, что наш Совет отцов - один из наиболее деятельных во всей Российской Федерации. Хотя



ОТСУТСТВИЕ ЗАКОНА О ПРОФИЛАКТИКЕ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ ВРЕДИТ ВСЕМ – В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ДЕТЯМ И ПОЖИЛЫМ, И ЖЕНЩИНАМ, КОНЕЧНО, ТОЖЕ

такие объединения уже не первый год функционируют при региональных Уполномоченных во многих уголках России. Ведь именно семья, а не только школа – главнейшее звено в системе воспитания! И, конечно, тема семейных ценностей постоянно находится в поле пристального внимания московского омбудсмена.

- Татьяна Александровна, какие ещё проблемы, связанные с женщинами, постоянно находятся в поле зрения Уполномоченного по правам человека?
- К сожалению, наши женщины зачастую не знают своих прав, а когда сталкиваются с жизненными трудностями, не знают, где искать помощь. Поэтому большое место в работе региональных Уполномоченных должно зани-

мать и занимает правовое просвещение. Например, в форме специальных правовых марафонов для разных категорий населения, в том числе женского; в последние годы они проходили в онлайнформате из-за коронавирусных ограничений. Темы марафонов - защита прав женщин в трудовой, образовательной, научной, семейной сферах. Отдельная проблема – защита прав пожилых женщин. Я не открою Америки, если скажу, что в последнее время активизировались мошенники, работающие преимущественно с людьми преклонного возраста, выманивая у них деньги. Поэтому по инициативе Аппарата Уполномоченного в Москве выпущен специальный буклет «Берегитесь мошенников!», который каждый может бесплатно взять в МФЦ, там специальный раздел посвящён именно телефонным аферистам.



- Людмила Константиновна, вопрос к вам: почему в нашей стране женщины, в основном, получают зарплату на треть меньше, и можно ли как-то повлиять на это законодательным путём?
- Начну отвечать с конца: законодательно у нас права мужчин и женщин как раз уравнены, в том числе в трудовой сфере, и, значит, за одинаковую работу в одинаковых условиях они должны получать одинаковую оплату. Но в государственных структурах это регулируется - допустим, ставка главного специалиста фиксирована вне зависимости от пола лица, занимающего эту должность. А вот предприниматель, принимая работника на открытую вакансию, отдаёт предпочтение мужчине, мотивируя это тем, что мужчина не пойдет в декретный отпуск, не будет сидеть на больничном с ребёнком, а также обладает большими физическими силами и большими умственными способностями. Хотя последнее, судя по статистике, совершенно не так: у нас сейчас женщины даже лучше образованы, чем мужчины. А многие из них - кандидаты и доктора наук, профессора, работают в вузах, обучая мужчин - будущих специалистов.

Таким образом, необходим законодательный механизм, который регулировал бы ответственность работодателя (независимо от его правового статуса) за соблюдение равных для мужчин и женщин прав при приёме на работу и получении заработной платы. К сожалению, работодатель всегда может обойти какието нормы и акты, завуалировать дополнительные выплаты (или, наоборот, их отсутствие). Поэтому хотелось бы предложить

правительству обратить более пристальное внимание на различные изменения в законодательстве.

- Людмила Константиновна, обратимся теперь к вопросам Национальной стратегии в интересах женщин, которой посвящена наша встреча. Что в ней особенно важно, на ваш взгляд? Есть ли какие-то пункты, которых мы пока не коснулись?
- Да, конечно. Я, например, хочу обратить внимание на то, что в Стратегии на 2023-2030 годы впервые появилось такое понятие, как сексуальное домогательство на работе и сексуализированное насилие. Из других сфер отмечу тоже впервые поставленные в Стратегии задачи повышения цифровой грамотности, интереса к точным наукам и популяризации технических специальностей среди женщин.

Напомню, что Стратегия - базовый документ, на основе которого потом могут приниматься различные постановления, нормативно-правовые акты и т.д. Именно поэтому она даёт возможность регулировать в законе ответственность, в частности, за сексуальные домогательства на работе. Пока у нас существуют лишь отдельные дела, связанные с этой проблемой, чаще административные, реже пытаются возбуждать уголовные, но в большинстве случаев факты сексуальных домогательств стараются стыдливо замалчивать. А факты есть, и чаще именно в отношении женщин как физически более слабых, особенно в отношении одиноких женщин потому что их некому защитить. Мужчины тоже подвергаются

сексуальным домогательствам, но гораздо реже.

Отдельно я бы отметила, как прописана в новой Стратегии проблема домашнего насилия и его профилактики. Если в предыдущей Стратегии 2017-2022 годов использовалась формулировка «профилактика. предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин», то в нынешней слова «...и насилия в отношении женщин» куда-то исчезли. Вероятно, следует понимать, что «насилие» включено в общее понятие «социального неблагополучия», но это неправильно, поскольку не даёт возможности на законодательном уровне продолжать работу над законопроектом «О профилактике семейно-бытового насилия», который разрабатывается и обсуждается уже более 10 лет на разных уровнях. Что самое парадоксальное - в самой Стратегии говорится, что в последнее время почти вдвое увеличилось количество женщин, пострадавших от насилия в семье. Считаю, что такое положение приведёт лишь к дальнейшей эскалации семейно-бытового насилия.

– Людмила Константиновна, какие ещё аспекты вы бы перечислили?

-- Во-первых, порядок выплаты алиментов, о чём уже упоминала Татьяна Александровна. Во-вторых, положение женщин, находящихся в зоне СВО, а их там не так уж мало. Их физиологические особенности и потребности совершенно другие, чем у мужчин, находящихся там же, в окопе или блиндаже, и всё это в конечном счёте влияет на дальнейшее репродуктивное здоровье женщин.

- Людмила Константиновна, есть ли какие-то моменты, которых, на ваш взгляд, не хватает в новой Стратегии?

– Да, я добавила бы туда вопросы помощи женщинам ВИЧинфицированным и больным СПИДом. Кроме того, с моей точки зрения, мало внимания уделено женской бедности.

- Татьяна Александровна, можете ли вы что-то добавить по этому вопросу?

- Да. Людмила Константиновна справедливо отметила, что на любом предприятии существует штатное расписание, согласно которому работник, независимо от пола, будет получать определённый оклад. Но если посмотреть, в каких отраслях в основном заняты женщины, то оказывается, что именно в этих сферах в среднем по стране, экономически, уровень зарплат ниже. Отсюда во многом проистекает неравенство в оплате труда. Скажем, в образовании сотрудников-женщин - 82,4 %, в социальной сфере - 79,8 %, в здравоохранении - 79,8 %, но там зарплаты, как известно, невысоки. А в каких отраслях высокие зарплаты? Допустим, у депутатов всех уровней, однако женщин среди них всего 16,3 %! Или члены Совета Федерации - там женщин лишь 19,5 %. В малом и среднем бизнесе - 30 %. Именно поэтому в новой Стратегии чётко поставлены задачи больше привлекать женщин в бизнес; обучать их предпринимательству, в том числе в ведущих отраслях экономики, включая ІТ-сферу. Думаю, за счёт этого удастся уравновесить уровень заработной платы мужчин и женщин. Со своей стороны как Уполномоченный по правам человека и как руководитель Форума женщин



намерена пристально заниматься этим вопросом.

- Светлана Викторовна, может быть, вы дополните ответ на этот вопрос?

– Да, хотела бы присоединиться к коллегам. Если мы посмотрим на низкооплачиваемые должности, то увидим, что, например, самая низкооплачиваемая работа в России - это почтальоны, и абсолютное большинство из них женщины. Это складывалось, увы, исторически. Скажем, после войны, когда мужчины были заняты на тяжёлых работах, где более высокая оплата труда: в строительстве, добыче полезных ископаемых (последнее также связано с вредными условиями труда, которые запрещены женщинам), почту разносили именно женщины. Однако благодаря той же самой Стратегии те профессии, которые раньше были женщинам недоступны, но сейчас перестали быть вредными и опасными,

постепенно выходят из-под запрета. Скажем, сейчас женщины имеют право стать капитанами воздушных или морских судов.

Вместе с тем, если говорить об органах государственной власти, то в низшем звене - муниципалитетах – большинство служащих женщины, даже на руководящих должностях. Почему? Да потому, что там низкая оплата труда! Как только поднимемся на ступень выше (региональная власть, например) - женщин становится меньше, а в руководящем составе их уже почти нет! На федеральном уровне женщин подавляющее меньшинство. Однако Россия не пошла по пути квотирования, как большинство европейских стран, где органы государственной - законодательной, исполнительной - власти практически превратились в шоу из-за квот на присутствие женщин, национальных и сексуальных меньшинств. Мы стремимся к тому, чтобы органы власти комплектовались в зависимости от личных и дело-



вых качеств соискателей, уровня их образования, возможности влиять на важные вопросы и т.д., а не от их половой принадлежности. Чтобы именно благодаря своим качествам женщина была бы депутатом, министром и т.д. При этом можно констатировать, что общество постепенно меняется, и женщины начинают занимать ключевые посты в государстве, региональной власти и т.д. Наиболее убедительно это видно на примере нашей сегодняшней пресс-конференции и её участников. А также вспомнив, что женщины получили право голосовать на выборах лишь около 100 лет назад. Но до полного гендерного равенства нам ещё идти и идти.

– Есть ли в гендерном неравенстве что-то не в пользу мужчин, Светлана Викторовна?

- Да, есть. Женщина, находясь в декретном отпуске, имеет право на бесплатное образование, чтобы по выходе на работу получить интересную, востребованную и высокооплачиваемую должность, а мужчина нет! У нас и мужчин, находящихся в декретном отпуске вместо своих жен, всего 29 тысяч на всю Россию. Неужели нельзя предоставить им равные возможности в этом плане? Тем более что они выбирают отпуск по уходу за ребёнком не от хорошей жизни, как правило, в случае, если у женщины или намного более высокооплачиваемая работа, или она делает серьёзную карьеру.

Хотя практика «мужчины в декрете» широко распространена в Европе и всячески там поощряется (даже штрафуют семьи, отказавшиеся отправить мужчину в такой отпуск хотя бы на пару недель), между про-

чим, в интересах детей! Чтобы ребёнок чувствовал внимание, любовь и интерес к нему папы, а не только мамы, чтобы мужчина принимал деятельное участие в воспитании и развивал в себе чувство отцовства. А в более далеко идущей перспективе всё это крайне полезно не только для ребёнка, но и для семьи в целом, для её сохранения. Поэтому надо и нам в России такую практику развивать.

- Людмила Константиновна, вы согласны с этим?

– Согласна и поддерживаю. У мужчины и уровень ответственности за семью тогда будет совсем другой.

- А вы, Татьяна Александровна?

- Да, вполне. Бытовое обслуживание ребёнка, кроме всего прочего, позволит мужчине иначе относиться к своей супруге: он на собственном опыте сможет убедиться, что ведение хозяйства, воспитание детей - труднейшая работа! Кстати, некоторое время назад я специально выступила с инициативой, идущей вразрез с идеей гендерного равенства: перевести всех женщин на четырёхдневную рабочую неделю. В том числе изза «второй смены» на домашнем хозяйстве. В СМИ тогда поднялась волна протестов и возмущения. Хотя 70 % женщин восприняли идею на «ура», многие мне писали, что я молодец и благодарили за эту инициативу. Оговорюсь, я не высказалась жёстко за 4 дня, а предложила несколько вариантов, например, один день для женщин на работе в дистанционном формате, чтобы как-то облегчить двойную женскую нагрузку: хозяйственную и рабочую. Были противники и среди женщин. В частности, мне писали из Санкт-Петербурга: «Вы что, хотите, чтобы нас совсем перестали принимать на работу – это и так непросто, работодатели предпочитают мужчин, а при законодательно установленной четырёхдневной неделе для женщин нас вообще брать не будут, невыгодно». Таким образом, во всём могут быть перекосы, когда хочется сделать лучше, а иногда получается наоборот.

- Светлана Викторовна, вы можете что-то добавить?

– Да, действительно, есть опасения, что в случае предоставления каких-либо особых, ещё больших гарантий и льгот для женщин в трудовой сфере работодатели будут ещё более охотно принимать мужчин. Но я горжусь тем, что в моей законотворческой практике как депутата Госдумы есть пример защиты права женщин, живущих и работающих в сельской местности, на сокращённую 36-часовую рабочую неделю. Чего только мы не выслушали, пока этот проект пытались зарубить! И наиболее частым было именно опасение, что женщин совсем не будут принимать (особенно там, где сменный график работы). Но никто не пострадал – и сельские женщины трудятся 36-часовую сокращённую неделю, поскольку они, конечно, помимо работы, занимаются приусадебным и домашним хозяйством, а это огромный труд.

- Людмила Константиновна, как вы считаете, есть ли правовые механизмы, позволяющие избежать негативного развития событий?

- Возможно, для работодателя

будет привлекательно брать больше женщин на работу в том случае, если за это ему начнут предоставлять какие-либо льготы, скажем, по налогообложению, подобно тому, как существуют льготы для работодателей, принимающих на работу инвалидов. Или введение квот на приём определённого числа тех или иных сотрудников.

- Татьяна Александровна, как вы относитесь к такой идее?

– Да, квотирование поддерживаю, и не только для женщин, но и для молодёжи, потому что молодые тоже испытывают огромные трудности при устройстве на работу: каким бы прекрасным не было образование, от них требуют опыт работы, а откуда ему взяться у молодого специалиста?

- Людмила Константиновна, сегодня мы много говорим о документах и даже целой Стратегии в интересах женщин, а есть ли что-то подобное в интересах мужчин?

- Национальную стратегию в интересах мужчин, вы имеете в виду? Нет. Ведь почему принимается стратегия в интересах женщин? Потому что руководство нашей страны понимает: женщина находится в более ущемлённом положении по отношению к мужчине; часть цифр мы уже привели, кроме того, есть статистические данные, что женщина ежедневно уделяет на 2-2,5 часа больше домашнему хозяйству (хотя я думаю, что это цифры существенно занижены, а уж в выходные дни у женщины с утра до вечера одни домашние дела!). А вот права мужчин законодательно обеспечены достаточно.



ИМЕННО СЕМЬЯ, А НЕ ТОЛЬКО ШКОЛА – ГЛАВНЕЙШЕЕ ЗВЕНО В СИСТЕМЕ ВОСПИТАНИЯ

- Но, может быть, есть какието моменты систематического нарушения прав мужчин, Татьяна Александровна?

- Моменты, безусловно, есть. Если посмотреть на среднюю продолжительность жизни мужчин и женщин, то последних в старших возрастах намного больше. В связи с этим в области здравоохранения принимаются различные программы, поддерживающие здоровье, в том числе репродуктивное, наших мужчин. В плане здоровья мужчины действительно нуждаются в серьёзной поддержке государства.

- Людмила Константиновна, ваше мнение?

– Должна оговориться, что отсутствие тенденции к увеличению продолжительности жизни мужчин связано и с тем, что они чаще злоупотребляют спиртными напитками, курят и вообще

чаще привержены различным вредным привычкам. Но, несомненно, эту тенденцию необходимо менять.

- Татьяна Александровна, может быть, вы дополните?

– Нет, я хотела бы обратиться к смежной с вредными привычками теме, но опять-таки касающейся женщин. У меня как у Уполномоченного по правам человека много различных обязанностей, в том числе защита прав лиц, включая женщин, находящихся в местах лишения свободы. Это, кстати, и в Стратегии прописано. Я вместе с членами Экспертного совета регулярно посещаю московские СИЗО и слежу за соблюдением прав заключённых. В частности, должна констатировать, что многие женщины идут на преступление из-за трудной жизненной ситуации, бедственного положения,



например, включаются в распространение наркотиков (282 статья УК РФ) и оказываются в московских СИЗО, а затем получают длительные сроки тюремного заключения. Причём, если на момент задержания женщина была беременна, она рожает ребёнка в изоляторе, и до 3-х лет он находится вместе с ней. Тем важнее улучшить условия содержания женщин в местах ограничения свободы, обеспечить хорошее медицинское обслуживание: врач-гинеколог, в том числе для профилактического осмотра; необходимые медицинские препараты. В СИЗО у многих, особенно родивших там, начинают портиться зубы - нам удалось добиться установки в тюремных зубоврачебных кабинетах современного стоматологического оборудования. Аппарат Уполномоченного вносит всё новые предложения в систему УФСИН по улучшению пребывания женщин в СИЗО и их медобеспечению. Всё это также зафиксировано в Стратегии.

- Светлана Викторовна, повторю вопрос, который уже задала Людмиле Константиновне: у нас есть Национальная стратегия действий в интересах женщин. А в отношении мужчин, их поддержки принимаются ли какие-то отдельные программы?
- Пожалуй, не будет преувеличением сказать, что всё, что делается в интересах женщин, делается в конечном счёте в интересах обоих полов. Ведь чем большего равноправия мы добьёмся для женщин, тем счастливее будут семьи в целом, тем проще и цивилизованнее станет всё общество. В нём всем легче будет общаться, взаимодейство-

вать – без страха преследования или насилия.

- Светлана Викторовна, как сейчас обстоит дело с законом о домашнем насилии? Людмила Константиновна уже говорила об этом, но хотелось бы услышать ваш комментарий как члена законодательного собрания.
- Это многогранный вопрос. Но поясню, в частности, почему статью о семейном насилии декриминализировали. Недопустимо и нелепо, чтобы бытовая ссора и драка наказывалась строже, чем драка на улице. Изза этого происходит множество споров вокруг данного закона плюс недовольство общественности, в том числе основанного на российском менталитете.
- Татьяна Александровна, в завершение прессконференции, на чём в новой Стратегии вы хотели бы акцентировать внимание?
- Есть куда двигаться и над чем работать. В частности, из-за пандемии Covid-19 ухудшились показатели материнской смертности (с 10 на 100 000 чел. в 2019 году до 34,5 на 100 000 в 2021 г.) и продолжительности жизни (с 78 лет в 2019 г. до 74,5 лет на конец 2021 г.). Таким образом, необходимо работать над темой здоровья женщин, в том числе расширять практику диспансеризаций (впрочем, для обоих полов и всех категорий населения!) и проводить их не формально.

Но в целом по здоровью женщин у нас в Москве ситуация неплохая. А одним моментом я даже могу гордиться – это политика Московского правительства в отношении жен-

щин пожилого возраста. Ведь в программе «Московское долголетие» на 20 женщин-участниц приходится всего 1–2 мужчины. И поскольку смертность мужчин пожилого возраста выше, продолжительность их жизни меньше, то для оставшихся одинокими пожилых женщин центры «Московского долголетия» – большая помощь и поддержка. Такую программу, по моему мнению, нужно развивать во всех субъектах Российской Федерации.

Ко мне также часто обращаются по вопросам расширения функций материнского капитала, в частности, предлагается выплаты из него пустить на оплату няни в тех семьях, где мать после рождения ребёнка стремится как можно скорее вернуться на работу.

- Людмила Константиновна, чем бы вы хотели завершить пресс-конференцию?
- Я бы ещё раз вернулась к проблеме домашнего насилия. В Стратегии отмечается, что за последнее время почти вдвое сократилось количество женщин, пострадавших от насилия в семье. Я считаю, что это статистическая ошибка, связанная с преюдицией и переходом статьи «побои» (раньше не различалось - на улице или дома) в Административный кодекс из Уголовного. Просто побоев, полученных в семье, меньше выявляется, а, значит, реальные цифры семейного насилия не видны. И отсутствие закона о профилактике домашнего насилия вредит всем - в первую очередь детям и пожилым, и женщинам, конечно, тоже. Поэтому я надеюсь, что работа над этим законопроектом будет продолжена и доведена до конца.

ЮРИДИЧЕСКИЙПРАКТИКУМ

Вопрос. Здравствуйте! На некоторых изображениях детских подгузников (карточка товара) в интернет-магазине OZON появилась надпись «соц. сертификат». Что это означает?

Ответ. Надпись «соц. сертификат» означает, что товар можно приобрести с помощью электронного сертификата.

Электронный сертификат – один из способов получения технических средств реабилитации (ТСР) для инвалидов, ветеранов и пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По сертификату можно самостоятельно приобрести ТСР или оплатить часть их стоимости в магазинах. Потратить деньги можно только на то ТСР, которое положено получателю сертификата.

Для получения электронного сертификата необходимо подать заявление. Сделать это можно дистанционно через портал «Госуслуги» или очно в МФЦ либо в региональных отделениях ФСС. Сертификат будет оформляться пять рабочих дней, для оформления необходимы:

- заявление;
- документ, удостоверяющий личность;
- реквизиты карты «МИР».

Например, если семья воспитывает ребенкаинвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации прописаны подгузники, то законный представитель может подать заявление через портал «Госуслуги» на компенсацию расходов на ТСР. Выплата заявителям компенсации расходов, произведённых за счет собственных средств, в случае приобретения соответствующих технических средств (изделий), а также в случае оплаты услуг по ремонту технических средств (изделий) производится во вкладке «Средства реабилитации или денежная компенсация для инвалидов и ветеранов», расположенной на странице «Пособия, Пенсия, Льготы». Для подачи заявления понадобится паспорт родителя. свидетельство 0 рождении ребенка-инвалида, СНИЛС ребенка-инвалида, ИПРА ребенка-инвалида, номер банковской карты «МИР». Решение о формировании электронного сертификата будет принято в срок, не превышающий 5 рабочих дней. В случае вынесения положительного решения в личный кабинет на портале «Госуслуги» придет уведомление 0 формировании электронного сертификата. После этого сертификат можно будет использовать для покупки подгузников для ребенка, в том числе и в интернет-магазине OZON, но только те марки и размеры, которые обозначены вкладкой «соц. сертификат».

В том случае, если стоимость подгузников будет выше номинала, записанного на сертификат, покупатель доплачивает разницу со своей карты.

Советник Управления по защите прав и законных интересов несовершеннолетних Аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве Плужникова Ирина Борисовна



Светлана Аннина



Как учение

помогает лечению

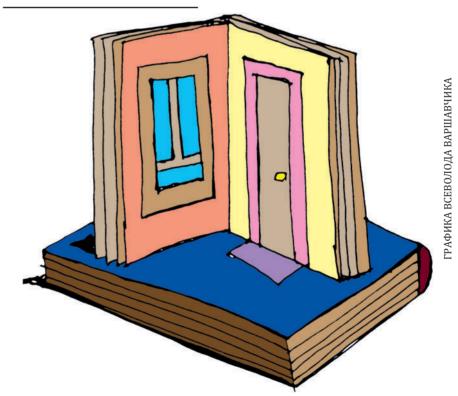
Госпитальная школа... Для большинства из нас — смутно знакомое понятие. По сей день бытует такое представление: «Это школа при больнице. Наверное, она все-таки нужна. Но главное, чтобы детишки поправились».

Всё так, но... Не совсем так.



ще каких-то лет десять назад вряд ли кто-то мог себе представить, что госпитальные школы займут совершенно особое место в системе образования – сначала московской, а затем и по всей России. Но вот, как принято говорить, «апгрейд» пришел и в эту, не менее значимую, чем остальные, область педагогики. Волна перемен вынесла на поверхность имена новаторов современной госпитальной школы, их экспериментальные проекты, о которых мы знаем из СМИ.

Сегодня я беседую с одним из таких первопроходцев - профессором, почетным работником образования России, руководителем проекта госпитальных школ России «УчимЗнаем» Сергеем Витальевичем Шариковым. Сразу хочу обозначить своего рода кредо профессора Шарикова: ни в коем случае (!) нельзя недооценивать фактор присутствия полноценной образовательной среды в больницах, где на длительном излечении находятся тяжелобольные дети. «Когда такая среда возникает внутри медицинского



учреждения и, более того, обретает полноценную жизнь, складывается впечатление, что все, кто находится в ней, забывают про больницу и болезни», – говорит, опираясь на свой многолетний опыт, Сергей Витальевич.

- Расскажите, пожалуйста,

как возникла идея создать эту отличную от старых аналогов госпитальную школу с полноценной образовательной средой?

– Во-первых, педагогика – это моя профессия и дело всей жизни. Еще будучи студентом, я занялся вопросами управления в



МОСКВА СТОЯЛА ВО ГЛАВЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО СОЗДАНИЮ ГОСПИТАЛЬНОЙ ПЕДАГОГИКИ, И СЕГОДНЯ НАША СТОЛИЦА ПРОДВИГАЕТ ЭТУ ИДЕЮ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ООН ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

образовании, потом – крупными образовательными проектами. Второй ключевой момент: 15 лет назад, а, может, даже раньше, я заболел раком. И конечно, это на какое-то время выбило меня из колеи, перевернуло жизнь. Любая трудная ситуация помещает человека в точку апгрейда, обновления. Как будто ты оказываешься в моменте, когда все, что было «до», становится не таким уж и важным. А важно только то, будешь ли ты жить. И как сложится твоя дальнейшая борьба

с болезнью. Мне даже назначали дату, когда все должно для меня завершиться: прогнозы, мол, неблагоприятные, мы ничего не можем сделать. Примерно так это звучит для взрослых людей.

А потом произошел, я считаю, судьбоносный случай, изменивший ситуацию. Я попал в Международную экспериментальную программу, которая на мне дала хороший результат, хотя изначально это было не очевидно. Я находился в состоянии ремиссии, а в Москве как раз открывался

Центр Дмитрия Рогачева. Мне позвонили мои друзья и сказали: слушай, вот есть такой проект. Ну, Ямбурга ты уже знаешь, а с Румянцевым познакомишься (Александр Григорьевич Румянцев - советский и российский врачпедиатр, академик РАН, доктор медицинских наук, профессор, президент ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России, основатель Центра Дмитрия Рогачева - Ред.). Я возразил: какое отношение имеет образование к медицине? И мне объяснили, что там в основе лежит совершенно другая идеология, замысливается некая тема, где я мог бы приложить свои усилия. Конечно, это меня заинтересо-



вало, потому что мне хотелось использовать мой бэкграунд.

Когда я встретился с Румянцевым, стало ясно, что предстоит делать что-то особенное. Речь шла не просто о клинике, а о детях, их семьях, выбитых из жизни тяжелой болезнью. Конечно, все это было мне близко и понятно, легло на мои душевные струны, ведь я и сам восстанавливался после тяжелой болезни, проходил этот путь. Но прямой связи между тем проектом, который мы в результате воплотили, и моим заболеванием все-таки нет. Просто у меня в силу обстоятельств было больше понимания этой темы, чем могло быть у кого-либо другого. И глобальных задач на тот момент еще не ставилось. Нам три года понадобилось на всё, к тому же мне еще приходилось лечиться, состояние менялось туда-сюда.

- С чего вы начали?

- С изучения истории вопроса. Мы знали, что детей обучали в больницах и до нас, еще в советское время. Но мы-то что собираемся сделать? То же, что в СССР? В общем, был период осмысления, когда я перелопатил все что только можно, и сделал для себя выводы: а) как мало мы об этом знаем; б) то, что было в Советском Союзе, к сожалению, сводилось к достаточно ущербному уровню образования. А я точно знал, что не буду участвовать ни в чем подобном. И поэтому мы начали создавать площадку в Центре имени Дмитрия Рогачева под эгидой 109-й школы.

- Почему именно 109-й?

- В этом есть своя подоплека. Не

только дружба с Евгением Шоломовичем Ямбургом, директором 109-й школы, сыграла свою роль. Речь о глобальном проекте тогда еще не шла даже в разговорах с ним. Когда мы закончили проект первой госпитальной школы, то столбиком у нас были выписаны 150 вопросов, ответов на которые не было. Они касались организационно-педагогической деятельности нашего учреждения, статуса учителя, который там будет работать. И еще миллион вопросов, связанных с содержанием образования и его структуризацией. Потому что перед нами были тяжелобольные дети. И, тем не менее, эти дети хотели учиться. Это очень важный момент. Старая советская схема была проста и примитивна: там брали учебную модель обычной школы и натягивали ее на ту конструкцию, которую представляет собой больница, особенно сильно не озадачиваясь. Либо озадачиваясь, но в таком контексте, который для меня неприемлем: мол, как их всех жалко, какие бедные, несчастные дети. А наши дети не хотят, чтобы их жалели, они хотят, чтобы их понимали.

– Тут, видимо, возникли вопросы бюджетного порядка ...

- Конечно, среди важнейших вопросов был и чисто финансовый: как такая школа должна существовать, на что? Как все это состыковывается с Законом об образовании в РФ? Проще говоря, платное или бесплатное обучение. Мы же работаем в условиях, когда механизм финансирования является подушевым нормативом, который формируется по месту проживания

ребенка. А Центр Рогачева представляет собой федеральный стационар, куда приехали дети со всей России, причем на длительное время. Без решения вопроса финансирования ничего нельзя было сделать. Я провел кучу консультаций, после чего все мы пришли к выводу, что никаких реальных механизмов, прописанных законодательно, просто нет. И, кстати говоря, если кто-то пытался в регионах делать чтото подобное, они наталкивались на ответ чиновников: «Это невозможно». Мы стали понимать, что требуется политическая воля. И она, в конце концов, была проявлена со стороны руководителей страны и столицы.

- Что лежит в основе вашего проекта?

– Госпитальная педагогика имеет давние корни. В России, как и во многих странах, накоплен большой опыт по созданию школ в больничных стационарах, где подолгу содержатся маленькие пациенты. Но в основе любой подобной системы – ребенок с особыми медицинскими потребностями, который к тому же эмоционально подавлен. Круг таких детей довольно широк; в него входят дети, имеющие хронические заболевания или осложнения, но при этом посещающие обычную школу.

Первой площадкой, где мы начали реализовывать наш проект по созданию полноценной образовательной среды, был Центр онкологии и гематологии имени Дмитрия Рогачева. Историю этого мальчика, вы, наверное, слышали. У маленького Димы Рогачева был рак. Родные не раз привоз-



ГЛАВНОЕ, ЧТОБЫ ДЕТИ, КОТОРЫЕ ПОЛУЧАЮТ НАШЕ ГОСПИТАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ВЫШЛИ В ПОЛНОЦЕННУЮ ЖИЗНЬ

или его на лечение в Российскую детскую клиническую больницу. но болезнь прогрессировала. И когда в очередной раз нужно было доставить ребенка на лечение, то паренек, видя, что оно не очень-то ему помогает, наотрез отказался. Тогда бабушка возьми да и скажи: «Езжай - чай с президентом попьешь». Кто бы думал, что эта незамысловатая фраза станет судьбоносной? Приехав в Москву, Дима начал обращаться ко всем врачам, мол, когда же президент приедет пить с ним чай. И кто-то из врачей, не желая понижать настроение юного пациента, посоветовал написать письмо

президенту. Что и было сделано. Письмо дошло, и вскоре мечта Димы осуществилась. А Центр, где теперь лечатся дети, болеющие раком и гематологическими заболеваниями, назван в честь Димы.

- Я так понимаю, что ваш проект создавался не на пустом месте?

– Да, и мы постарались изучить и учесть недостатки прежней системы госпитального образования. Самым распространенным форматом в России были школы, которые работали по принципу соседней. То есть школа, распо-

ложенная рядом с детской больницей, чуть-чуть специализировалась на работе с маленькими пациентами. Какой тут главный недостаток? Он заключается в том, что образовательная среда приходила к ребенку вместе с учителем и точно так же потом уходила.

Сегодня создавать госпитальную образовательную среду (а это нечто большее, чем просто школа или просто больница) означает интеграцию реабилитации и обучения, решение медикосоциальных задач, связанных с длительным лечением. Поэтому мы видим учителя госпитальной школы как человека, который может прийти и воодушевить ребенка. А это значит – сопереживать маленькому человеку и в то же время регулировать чувство



эмпатии, чтобы не выгорать на работе.

В прежних госпитальных школах педагогика обычно являлась чем-то периферийным. Соответственно и к учителю требования были не слишком высокими. Бытовало мнение, что если уж педагога послали учить больных детей, значит, он не очень-то востребован на своем основном месте работы. Некоторые учителя видели в госпитальной школе некое тихое убежище. Прививать глубокие знания? Да вы что, это же больной ребенок!

Мы понимали, что надо создавать новое сообщество педагогов, которое будет базироваться на ключевых принципах госпитальной школы в такой культурно и этнически разнообразной стране, как Россия. У нас есть федеральные клиники, которые оказывают детям высокотехнологичную помощь. Это в первую очередь клиники по профилю «онкогематология», которой мы уделяем много внимания. Мы работаем и в многопрофильных больницах. Однако 3,5 тысячи детей ежегодно заболевают раком, их жизнь и жизнь их семей кардинально меняется. Именно здесь мы видим проблематику, которая отражает суть и потребности госпитальной педагогики всей страны. Тяжелые заболевания надолго выключают ребенка из привычной социальной среды по месту проживания, ведь высокотехнологичная помощь сконцентрирована только в больших городах.

- Могут ли сами медицинские организации создавать госпитальные школы?

– Такие возможности когда-то

были. Однако сегодня принцип финансирования таков, что больницам дают деньги только на медицину. И в этом есть смысл: каждый должен заниматься своим делом. Существующие кое-где остатки госпитальных школ – это изолированные от системы образования островки.

Через Центр Димы Рогачева в год проходит свыше 3 тысяч детей, и 300 из них, одномоментно пребывающих в стационаре, - школьники. 60 процентов детей начинают и оканчивают здесь учебный год. В госпитальной школе Центра чувствуется жизнь во всех ее проявлениях. Это очень важно, и вместе с тем мы понимаем, что нужно учить детей, а не только создавать им праздник. Коммуникация с медицинским персоналом - это проблема. Но когда медики видят положительный результат, они по-другому начинают воспринимать педагогов. С лечебной точки зрения весьма существенно то, что ребенок чувствует: у него есть масса возможностей учиться - и сегодня, и в будущем. Да и для больницы наличие школы автоматически поднимает статус медицинской услуги. К тому же знания преподаются за счет финансовых средств системы образования, а не медицины.

- Какова роль столичных властей в реализации вашего проекта?

- Она - центральная. Мы понимали, что самый лучший механизм реализации плана - обратиться к Сергею Семеновичу Собянину, чтобы он поддержал наш проект. И Сергей Семенович сказал: эти дети не виноваты, что

крупные медцентры находятся в Москве, и им приходится проводить столько времени на лечении в столице. На этот период времени, подчеркнул Собянин, они становятся такими же жителями Москвы, как и все остальные.

«Да, будем финансировать», - таково было решение мэра. Сделать это можно было только через определенную школу, которой и стала школа № 109, включившая в себя площадку «Центр Димы Рогачева». И тогда же к 109-й школе присоединилась Российская детская клиническая больница (РДКБ). А мы стали создавать там модель госпитальной школы так, как мы ее понимали. Деньги нам дали первоначально только на оплату педагогов по московским стандартам. Это был очень важный шаг, потому что, как известно, кадры решают все. Мне важно было в госпитальной школе создать образовательную среду.

- Что это означает в больничных условиях?

- Образно выражаясь, создать внутри детской клиники этакие анклавчики, куда заходишь и... совершенно не ощущаешь, что ты находишься в больнице. Если, конечно, в первый же момент не увидишь самих детей - печать недуга, к сожалению, не скроешь. Образовательная среда госпитальной школы - это очаг суперсовременной городской школы, куда ребенок заходит и восклицает: «Bay!». Не ожидая увидеть то, что он там увидел, и что сразу же переключает его внимание с больничных условий и процедур. Как раз это понимание образовательной среды в госпитальной

школе привлекло к нам многих хороших друзей и единомышлен-

- Например?

- На определенном этапе своей биографии я консультировал компанию «Самсунг». У меня там остались добрые знакомые. Я обратился к ним и попросил помочь создать образовательную среду для тяжелобольных детей. Они сказали: давай проект. Мы сделали и защищали его. Нам дали технику, оборудовали все как надо, провели инспекции. А через год компания «Самсунг» стала техническим партнером нашего проекта. Первого сентября 2014 года мы открыли нашу школу в той модели, как себе представляли, а в 2015-м уже провели Всероссийское совещание по теме госпитального образования. Татьяна Александровна Потяева оказала колоссальную поддержку проекту. Она поддержала нас в главном: в продвижении идеологии благополучия детей. Потому что когда в жизни больного ребенка есть событийность, когда рядом с ним хорошие педагоги, это способствует выздоровлению. И помогает ставить цели и задачи на дальнейшую здоровую жизнь. А когда есть цель, она непременно будет связана с успешным процессом лечения. Это самое главное.

Всероссийское совещание 2015 года, по сути дела, положило начало созданию госпитальных школ по всей России. В крупных детских стационарах стали появляться наши филиалы.

- Сколько сейчас таких школ в стране?



НАШИ ДЕТИ НЕ ХОТЯТ, ЧТОБЫ ИХ ЖАЛЕЛИ, ОНИ ХОТЯТ, ЧТОБЫ ИХ ПОНИМАЛИ

- Шестьдесят, и процесс их формирования не останавливается. На сегодняшний день открыта магистратура по подготовке госпитальных педагогов, появилось такое направление. В 2019-м мы создали межведомственный документ «Методические рекомендации федерального уровня» за подписью двух министров здравоохранения и просвещения. Создано сообщество госпитальных педагогов. Появилась «наша» номинация в рамках всероссийского конкурса «Учитель года», есть специальный приз «За творческую работу с детьми, находящимися на длительном лечении». И победитель в этой номинации выходит на сцену Кремлевского Дворца.

В отношении реализации нашего проекта можно сказать, что это была опережающая практика, а она всегда носит инновационный характер и выходит за рамки действующих регламентов. И чтобы получить право этим заниматься, гарантировать, что проект не

навредит детям, нужно было заслужить большое доверие властей и общества. И это доверие нам оказывали люди, которые работали в разных ведомствах - и в Администрации президента, и в Правительстве Москвы, и в министерствах здравоохранения и просвещения. И, конечно, Татьяна Александровна Потяева. Мы с ней давно знакомы, и, где бы она ни работала, любую тему чувствует сердцем. А госпитальную педагогику нужно чувствовать сердцем. Потому что все, что с ней связано, имеет характер миссионерства. Или даже мессианства. Люди в сфере госпитальной педагогики прежде всего выполняют высокую миссию. И если педагог - только профессионал, но не живет сердцем, то ничего у него не получится. Это – миссия. Здесь нужно иметь запас понимания, в чем смысл жизни. Потому что каждый день ты сталкиваешься с человеческими страданиями, болью, внутрисемейным предательством, когда один родитель



уходит из-за того, что ребенок болен. Тут много всего намешано. Это не только про больных детей, это про их здоровых братьев и сестер, которые тоже нуждаются в родительской заботе; это про родителей, про окружение, про друзей, про социум. И вот эту печать молчания, которая порой еще висит над темой рака, мы пробивали при помощи госпитальной педагогики. Мы показывали обществу, что это - такие же дети, с такими же интересами, что болезнь не меняет их познавательных устремлений, что жажда знаний у них так же сильна, как и у вполне здоровых детей, или как у них самих до болезни. И творческая одаренность у таких детей налицо.

- Никто в этой жизни не застрахован от внезапных перемен в здоровье...

– У нас в нашей повседневной деятельности очень много пересечений со здоровыми школьниками. Как в больнице, так и в социальной гостинице для онкобольных детей, которая создана в Москве. Там живут дети, которые приезжают из регионов и не сразу попадают на больничную койку, а какое-то время находятся в такой гостинице. Она называется «Добрый дом» – это некоммерческая организация. Несколько лет назад мы вязли на себя тематику детского хосписа.

В свое время Татьяна Александровна подтолкнула меня к мысли, что в больницах много и дошкольников, а с ними с точки зрения образования никто никогда не занимался целенаправленно. Вроде родитель рядом, он справится. Однако в дошкольном возрасте есть такие периоды, когда упущения в развитии очень нежелательны, их потом трудно компенсировать. И мы тогда благодаря идее Т.А. Потяевой решили, что нам надо заняться и дошкольниками. И сегодня мы работаем по программам дошкольного госпитального развития и воспитания.

За десять лет пройден большой путь, извлечено много уроков. И самый главный - тот, что дети, в отличие от взрослых, которые, попав в подобную жизненную ситуацию, начинают себя жалеть и оберегать, отказываться от многого в жизни... Так вот, у детей все наоборот. Они не хотят себя жалеть. Они ставят перед собой такие высокие цели, что обывателю это кажется каким-то нонсенсом. Онкобольные дети сдают ЕГЭ! Я не раз такое слышал в свой адрес: мол, да вы что? Изверги! Эти люди не понимают, что детей никто не заставляет что-то сдавать, они сами стремятся к достижениям. Мы пока еще очень мало знаем об онкологии и ее преодолении, но доподлинно известно, что когда есть цель в жизни, то это ее продлевает настолько, насколько это вообще возможно. И подчас ЕГЭ выступает такой целью, ориентиром, который предстоит достичь. Многие дети до болезни имели очень высокие образовательные устремления. Болезнь старается сильно ударить тебя по затылку и сказать, что всё - эта тема для тебя закрыта. А дети продолжают верить в себя и учиться! Я ощущаю свою мизерность, когда нахожусь рядом с такими детьми. Они совершенно особенные.

- Сколько детей в нашей стране нуждаются в госпитальной педагогике? Есть такая статистика?

- Никакой государственной статистики нет и, кстати, это одна из проблем, которой сейчас занимаются: создаются реестры, регистры. Мы лишь знаем примерные цифры. Опираемся на данные Роспотребнадзора за 2018 год, согласно которым в России всего 12 процентов здоровых детей. Хотя «здоровый ребенок» - весьма туманная формулировка. Союз педиатров России называет такую цифру: в стране 9 миллионов детей с хроническими соматическими заболеваниями. Это вовсе не обязательно те, которые лежат в больницах, это могут быть дети, которые утром встают, принимают какую-то терапию и идут в школу. Если мы говорим о детях, больных раком, то таких по стране 35-40 тысяч.

Теперь по госпитальной педагогике. Одномоментно в нашей флагманской школе в Центре Димы Рогачева в Москве обучаются почти 1600 детей, включая дошкольников. А за год в столице через нас проходят около 4-5 тысяч. Региональные стационары поменьше, там за год проходит где-то около 1200 детей. Много это или мало? Конечно, недостаточно. Количество детей, нуждающихся в педагогической помощи, гораздо больше. И мы все время говорим о том, что госпитальная педагогика - это не узкая тема, она касается не только тех педагогов, которые учат детей непосредственно в больнице, а всех преподавателей. К сожалению, детей с различными заболеваниями меньше не становится. Надо обучать педагогов работе с больными учениками. Эти принципы универсальны, и обучение по этому направлению требуется абсолютно всем будущим педагогам. Поэтому в рамках проекта госпитальных школ мы открываем магистратуру, мы работаем со студентами. И самое интересное: у нас есть программа подготовки родителей больных детей, она осуществляется совместно с Московским городским педагогическим университетом. Называется программа - «Тьютор больного ребенка», то есть рассчитана на родителя, который находится рядом с больным ребенком и будет находиться с ним еще долгое время. Как правило, такой родитель потерял профессию, потерял заработок. За счет средств Москвы мы даем ему бесплатно эту квалификацию, и родитель сможет помогать как своему ребенку, так и другим.

- Замечательная идея! Как вы пришли к ней?

- В бытность мою одним из руководителей Службы лицензий и аккредитаций образовательных организаций, мы проводили мониторинг педагогического состава коррекционных школ Москвы. Меня очень удивило тогда, что у 65 процентов педагогов этих школ были нездоровые дети. То есть эти специалисты пришли в коррекционные школы, чтобы быть рядом со своим ребенком, а также помогать другим. И тот трудный путь, который они прошли как родители, стал для них дополнительной квалификацией. Поэтому, когда мы совместно с МГПУ готовили эту программу подготовки кадров,

мы ориентировались на то, чтобы и родитель в этой программе дал нам свои знания по данной проблематике. И у нас получилась уникальная программа допрофессионального образования, где родители и учителя обучаются вместе. У нас ежегодно проходят конференции, четыре уже состоялись. На одной из них я выступил с докладом «Московская модель госпитальной школы». Нас знают, в Правительство Москвы не раз обращались из стран СНГ - просят помочь создать у них такие школы. Мы уже помогли открыть такую школу в Узбекистане в Центре детской онкологии и гематологии Ташкента.

Эта тема уже давно вышла за рамки Москвы. Поскольку Москва стояла во главе инициативы по созданию госпитальной педагогики, то сегодня наша столица продвигает эту идею в рамках программы ООН по устойчивому развитию. ЮНЕСКО и ВОЗ тоже хорошо осведомлены о нашей работе.

- Расскажите, пожалуйста, об акциях помощи, прошедших в декабре и ориентированных на детей Донецка.

- Я бы избегал здесь слова «акция». Это наша повседневность, и мы стараемся уходить от какихто презентационных моментов. Да, есть даты, которые привлекают общественное внимание. Как, например, 15 февраля – День всемирной осведомленности о детском раке, к которому заранее готовятся профильные события. Еще в 2015 году доктор Лиза привозила к нам в Центр онкобольных детей из Донбасса. Сегодня в нашем Центре почти триста де-

тей – жертв военного конфликта. В массе своей эти дети не имеют тяжелых хронических заболеваний, они были здоровы, пока не попали под обстрелы. И конечно, сегодня мы думаем, как их возвращать, вовлекать в жизнь. Для нас это такая же повседневная работа, как и проводить школьные занятия для детей.

- Сергей Витальевич, и последний, традиционный, вопрос: о планах на будущее.

– Планы наши, так или иначе, связаны с развитием. Мы не успокоимся, пока не дойдем до каждой российской больницы, где есть дети на излечении. В планах у нас доработка тех документов, которые были приняты Министерством просвещения, Министерством здравоохранения России. Практика не стоит на месте, появляются новые педагогические технологии. И у нас в планах - развитие научной тематики, вовлечение в нее молодых, чтобы они чувствовали в профессии перспективы роста. В прошлом году мы открыли междисциплинарную научную лабораторию по исследованиям в сфере госпитальной педагогики на базе Института возрастной физиологии Российской Академии образования. В общем, планы связаны с тем, чтобы не стоять на месте и двигаться вперед. Но самое главное, чтобы дети, которые получают наше госпитальное образование, вышли в полноценную жизнь, которая будет наполнена теплыми и яркими воспоминаниями о том, как в тот нелегкий больничный период с ними рядом оказались прекрасные учителя и просто добрые, хорошие люди.



Светлана Аннина



Алкоголь и наркотики

поиск решения

20 декабря 2022 года в Московском парламентском центре под эгидой Уполномоченного по правам человека в городе Москве прошел круглый стол «Права и законные интересы человека и гражданина при осуществлении профилактики алкоголизма и наркомании среди населения Москвы. Изменение поведенческих моделей».



аседание было посвящено обсуждению исследования под тем же названием, проведенного НИИ организации здравоохранения и медицинского менеджмента по инициативе Аппарата столичного омбудсмена. С результатами исследования «Права и законные интересы человека и гражданина при осуществлении профилактики алкоголизма и наркомании среди населения Москвы. Изменение поведенческих моделей» ознакомил начальник Центра медико-социологических исследований НИИ организации здравоохранения и медицинского менеджмента кандидат политических наук Игнат Викторович Богдан.

По словам ученого, число алкои наркозависимых пациентов снижается. Но есть негативные тренды. Так, одновременно с сокращением числа зарегистрированных больных в 2020 году наблюдался резкий рост смертности, связанной со злоупотреблением алкоголем и наркоти-

Алкоголизация и наркома-



ния молодежи перестают быть уделом маргинальных групп, а переносится на группы с высоким статусом и зачастую становятся социально приемлемым явлением. Потребление алкоголя воспринимается как необходимый атрибут досуга, способ борьбы со стрессом.

Серьезная проблема – пропаганда наркотиков в массовой культуре. Сторонники потребления наркотиков захватывают значимую часть инфопространства. Появляется мода на наркотики.

Опрос показывает преимущественное распространение растительных, «легких» наркотиков, таких как каннабиноиды – 27 %. На втором месте синтетические наркотики и стимуля-



АЛКОГОЛИЗАЦИЯ И НАРКОМАНИЯ МОЛОДЕЖИ ПЕРЕСТАЮТ БЫТЬ УДЕЛОМ МАРГИНАЛЬНЫХ ГРУПП И ЗАЧАСТУЮ СТАНОВЯТСЯ СОЦИАЛЬНО ПРИЕМЛЕМЫМ ЯВЛЕНИЕМ

торы – 23 %. На третьем месте опиоиды – 21 %.

Проблемы первичной профилактики: невольное формирование интереса к потреблению наркотиков в процессе просветительских антинаркотических мероприятий.

Проблемы вторичной профилактики: необязательность посещения психокоррекционных, профилактических мероприятий, а также сдачи анализов на наркотики для людей из группы риска, поскольку отсутствуют необходимые юридические инструменты.

Сокрытие фактов потребления

наркотиков учениками школ: рейтинг школы может снижать-

ся из-за выявления подобных фактов.

Проблемы третичной профилактики: использование плакатов и надписей, провоцирующих наркоманов в состоянии ремиссии к повторному потреблению, например, слово «наркотики», изображение шприца.





НЕ СОБЛАЗНЯЙ МАЛЫХ СИХ

– Действительно, изображение, допустим, зачеркнутого шприца может стать провокационным для человека, прошедшего лечение, – подтвердила столичный омбудсмен Татьяна Потяева.

Автор проекта «Уберечь детей от зависимостей» радио «Радонеж» Александр Простокишин поднял тот же вопрос применительно к алкоголю:

– Если сигареты в магазинах закрыты, почему открыт алкоголь? Люди, которые лечились от алкоголизма и проходят реабилитацию, говорят, что, когда приходят в магазин за продуктами и видят яркий, красивый ряд бутылок, у них сразу появляется желание выпить, и они срываются.

Ведь и дети видят эти броские бутылки, которыми заманивает их производитель. Надо на законодательном уровне обязать закрывать алкоголь, чтобы не соблазнять подростков и взрослых, а в дальнейшем правильно было бы продавать его только в специализированных магазинах.

Заведующая Центром профилактики зависимого поведения МНПЦ наркологии врач психиатр-нарколог Елена Геннадьевна Деменко:

– Государственный антинаркотический комитет инициировал разработку стандартов профилактики наркомании, но их до сих пор нет, а это межведомственный вопрос. Пока каждый специалист занимается профилактикой так, как может. Поэтому иногда профилактическое мероприятие содержит признаки рекламы наркотиков.

А как же право на здоровье?

Насущным оказался вопрос добровольности прохождения тестирования на наркотики и лечения зависимых.

- Как омбудсмен я должна говорить о тестировании детей на наркотики как о добровольном процессе, поскольку права человека превыше всего, но на другой чаше весов – здоровье детей, то есть предупреждение зависимостей и просвещение родителей, – считает Татьяна Потяева.

Главный внештатный специалист психиатр Департамента здравоохранения города Москвы, главный врач ГБУЗ «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева» Департамента здравоохранения города Москвы, профессор, доктор медицинских

наук Георгий Петрович Костюк прежде всего обратил внимание на психологическое состояние людей как старт для аддикций и тоже высказался о добровольности тестирования и лечения:

- Аддиктивное и суицидальное поведение является производным от общего психического неблагополучия. В 90-е годы мы имели колоссальный всплеск того и другого. Я рассматриваю эти проблемы как комплекс, в котором на стартовом уровне находится психолого-психическое неблагополучное состояние.

Я тоже вижу противоречие между добровольностью тестирования и заботой о здоровье детей. Ведь права накладывают ответственность. Мы обязаны обеспечить права, в том числе право на охрану здоровья как одно из базовых.

Елена Геннадьевна Деменко, как и все участники заседания, поблагодарила авторов за отличное исследование, и также выразила озабоченность добровольностью получения наркологической помощи:

- Если развивается синдром зависимости, лечение в соответствии с ФЗ № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» возможно только на основании добровольного информированного согласия. Даже если подростков задерживают в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, и сотрудники полиции привозят их на медицинское освидетельствование, мы звоним родителям. Если родитель возражает, медицинское освидетельствование не проводится.

Ни один субъект профилактики не может проводить индивидуальную профилактическую работу без медицинского заключения. Налицо противоречие в законодательстве.

В 2022 году мы вместе с Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы начали пилотный проект, когда информация о неблагополучных семьях аккумулируется в семейных центрах. В их штате есть психологи. Специалисты департаментов соцзащиты и здравоохранения посетили более 100 семей, где выявили серьезные проблемы наркологического профиля. 30 взрослых были госпитализированы прямо из дома. Они находились в одурманенном состоянии, и дети, зачастую трех-пяти лет, были рядом.

– В результате проверки было выявлено употребление детьми различных дурманящих веществ, в том числе 5 и 6-летних. Это тревожный сигнал, – добавила Татьяна Потяева.

Заместитель начальника отдела межведомственного взаимодействия с органами государственной власти в сфере профилактики наркомании Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по городу Москве Мария Охтерлоне сообщила:

- Раньше наркотики шли из



МЫ ОБЯЗАНЫ ОБЕСПЕЧИТЬ ПРАВА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ КАК ОДНО ИЗ БАЗОВЫХ

стран ближнего зарубежья, в основном растительные. Теперь наркотики производятся в России, в том числе в Москве. Синтетические наркотики потребляют в 70 % случаев, что подтверждается результатами химико-токсикологических исследований. Они дешевле и более доступны.

СУДЫ ДОЛЖНЫ НАЗНАЧАТЬ ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ЛЕЧЕНИЕ

Председатель Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в

городе Москве, почетный член Московской областной палаты адвокатов доктор юридических наук Людмила Айвар:

– Проблема действительно острая. Как практикующий адвокат могу сказать, что большинство преступлений совершается в состоянии или алкогольного опьянения, или наркотического дурмана.

Однако при вынесении наказания за подобные преступления суды почему-то не назначают принудительного лечения, опьянение является лишь отягчающим обстоятельством. Законодательно этот момент до конца не урегулирован, хотя в УК РФ есть статья 72.1 «Назначение наказания лицу, признанному больному наркоманией». По алкоголизму тоже есть статья УК РФ, по которой должно назначаться обязательное лечение. Необходимо шире вводить это в правоприменительную практику.



О ЗАКЛАДЧИКАХ И ИНТЕРНЕТЕ

Людмила Айвар рассказала:

- Пару раз я защищала маль-

чиков, которые распространяли наркотики. Ребята искали легких денег и нашли в Сети работу закладчика.

В интернете много точек продажи наркотиков. Одни закрывают, другие открываются. Пока не будет решена проблема легкости в приобретении наркотиков, они будут распространяться. Подростки приобретают наркотики через интернет, и родители с этим ничего не могут сделать.

Директор ГБОУ города Москвы «Реабилитационная школа-интернат № 32» и ГБОУ города Москвы «Центр реабилитации и образования № 7» (оба учреждения Департамента труда и соцзащиты населения Москвы) Светлана Войтас поинтересовалась, есть ли исследование того, как вовлечены дети в пропаганду наркомании и алкоголизма через чаты.

- Раньше мы могли увидеть на улице, с кем дружит ребенок, а сейчас он сидит дома в интернете и неизвестно, с кем и о чем общается.
- Елена Геннадьевна, вы участвуете в пилотном проекте по



отслеживанию этой проблемы. Есть какие-то результаты?

– Родители должны контролировать, что дети делают в Сети. Мы должны обучать их безопасному пользованию интернетом, – ответила Елена Деменко. – Мы провели пилотный проект на небольшой выборке и заострили внимание родителей на том, что, если их ребенок обращается к теме наркотиков, надо разобраться, что это – школьное задание по химии, к примеру, или поисковое поведение?

О ПРОДАЖЕ СПИРТНОГО ДЕТЯМ

Заместитель начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по городу Москве Иван Артёмов доложил присутствующим:

– Главным управлением МВД России по Москве взяты на контроль все факты продажи спиртного несовершеннолетним, и с начала 2022 года подразделения по делам несовершеннолетних города Москвы обязаны выносить представления по всем фактам продажи алкогольной продукции детям.



Уполномоченный по правам ребенка в городе Москве Ольга Ярославская напомнила:

– Одно из учреждений Сколково выиграло интересный грант столичного Департамента образования и науки. Суть проекта – в течение нескольких дней берутся смывы сточных вод от учреждений образования, и становится понятно, где употребляют наркотики.

Относительно принудительно-



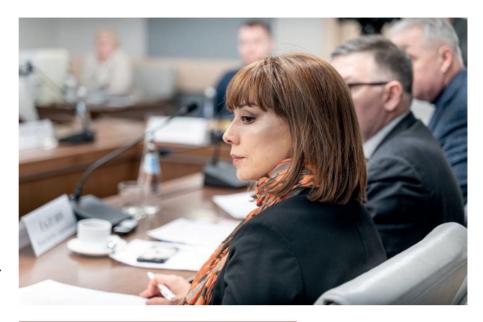
го лечения: больные алкоголизмом и наркоманией отрицают свою болезнь, поэтому не соглашаются на лечение. Это надо решать законодательно.

Татьяна Потяева рассказала, как с председателем Молодежного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в городе Москве Денисом Лыткиным они посетили реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение» столичного Департамента труда и социальной защиты населения. Там находятся подростки, которые употребляли наркотические вещества или алкоголь.

– Ребята из Молодежного совета спрашивали подростков, где они впервые попробовали ПАВ. Ответы были: в школе с друзьями. Это очень тревожный фактор.

СОЗДАТЬ НАЦПРОЕКТ

Советник Управления по координации деятельности органов исполнительной власти города Москвы в сфере обеспечения безопасности населения Департамента региональной безопасности и противодей-



БОЛЬНЫЕ АЛКОГОЛИЗМОМ И НАРКОМАНИЕЙ ОТРИЦАЮТ СВОЮ БОЛЕЗНЬ, ПОЭТОМУ НЕ СОГЛАШАЮТСЯ НА ЛЕЧЕНИЕ. ЭТО НАДО РЕШАТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО

ствия коррупции города Москвы Сергей Грачёв, представляющий Антинаркотическую комиссию Москвы, предложил использовать площадку омбудсмена для контроля причин наркотизации молодежи и обмена информацией.

- За 9 месяцев зафиксировано 6 летальных исходов подростков из-за наркотиков. В 2021 году было 7 случаев, сказал он. Тем не менее, до сих пор нет национальных показателей, которые отслеживали бы летальные исходы несовершеннолетних от передозировки наркотиками. И нет нацпроекта по проблеме наркотиков.
- Я готова работать над созданием такого национального проекта, заверила Татьяна Потяева. Он может быть разработан в рамках нацпроекта «Здравоохранение».

В рабочие планы Уполномоченного по правам человека в городе Москве на 2023 год рекомендовано включить мониторинг ситуации и профилактики алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних. Будут учтены все прозвучавшие мнения и предложения.





Галина Светлова



наше будущее!



Недавно в стенах МЦКО Департамента образования и науки города Москвы прошел конкурс, быстро завоевавший позиции ОДНОГО ИЗ САМЫХ ПРЕСТИЖНЫХ МОЛОДЕЖНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СТОЛИЦЫ, хотя проводился он всего лишь второй раз. В чем причина такого **УСПЕХА?**

онкурс «Успешная молодежь»... Если вам довелось побывать в актовом зале ДОНМ на Семеновской площади, дом № 4, и увидеть это яркое шоу, вы поймете, почему на протяжении всего действа у болельщиков и зрителей не сходила с лица улыбка - столько задора, искрометного юмора и зрелого подхода к решению учебных и общественных задач приготовили для аудитории молодежные команды, представлявшие в финале 39 московских школ и 13 учреждений среднего профессионального образования.

Старт нынешнего конкурса был дан в прошлом году, тогда школам объявили условия и озвучили задания. По сравнению с первым конкурсом «Успешная молодежь», проходившим на той же площадке в мае прошлого года, как в отборочном туре, так и в полуфинальных и финальных состязаниях задания в этот раз оказались более сложными. Однако старшеклассников из состава управляющих советов



московских школ это не смутило. Ребята показали, что для них непреодолимых задач нет.

Перед началом конкурса руководитель Департамента образования и науки города Москвы А.Б. Молотков обратился к собравшимся с приветственным словом:

- Есть огромное количество ребят, – сказал Александр Борисович, - которых объединяют три

слова: активность, ответственность и неравнодушие. Эти три момента характерны для каждого из вас. Вам не все равно, что происходит в вашей школе, что происходит вокруг. И вы стараетесь сделать этот мир чуть-чуть лучше. Желаю вам успехов, удачи в конкурсе!

В нынешнем году конкурс проходил в три этапа. На первом - командам (кстати, заявки на



ИДЕИ И ИНИЦИАТИВЫ, КОТОРЫЕ ПРОДЕМОНСТРИРОВАЛИ ДЕТИ В ФИНАЛЕ, МОГУТ БЫТЬ ПРИМЕНИМЫ НЕ ТОЛЬКО В ОТДЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ, НО И МАСШТАБИРОВАТЬСЯ НА ВСЮ СИСТЕМУ СТОЛИЧНЫХ ШКОЛ

участие подали 174 школы и 39 колледжей) нужно было сочинить и представить в формате видеоролика гимн Управляющего совета образовательной организации. Колледжам предлагалось создать видеозарисовку с портретом идеального выпускника.

Ко второму рубежу подошли 135 команд молодежных лиде-

ров общественного управления из школ и 29 – из колледжей. На этом этапе конкурсанты должны были написать сценарий и организовать просветительское мероприятие для учащихся младшей школы, в основном, пяти- и шестиклассников. Молодым активистам государственнообщественного управления из

колледжей предлагалось провести игру или квест со студентами первого курса на тему «Мое вхождение в профессию».

В третьем этапе конкурса (он также был заочным) приняли участие 94 школьные команды и 19 команд из колледжей. Школьным лидерам предстояло создать видеоролик на тему «Один день из жизни комиссии УС», а лидерам молодежного движения в колледжах - презентацию или видеоролик о том, как колледж взаимодействует с представителем работодателя, входящим в состав Управляющего совета. Таким образом, чтобы успешно преодолеть предварительные этапы и выйти в финал конкурса, его участники должны были продемонстрировать опыт государственно-общественного управления и, конечно, отличные медийные навыки.

...И вот долгожданный день финальных соревнований настал. В фойе Московского центра качества образования с утра царило оживление: молодежные команды, одетые в яркую креативную форму, педагоги, дающие последние наставления своим подопечным, неравнодушные родители. Народу – как на театральной премьере! По сравнению с прошлым годом ме-







роприятие приобрело больший размах, и для его проведения были привлечены волонтеры из педагогических колледжей № 10 и № 18. Спасибо вам, ребята!

К заключительному этапу соревнований были допущены 39 команд школьников, входящих в состав управляющих советов своих образовательных организаций, и 13 команд, состоящих из студентов, занятых в государственно-общественном управлении московских колледжей. Конечно, столь большое число участников невозможно было просмотреть в течение дня, поэтому пришлось поделить их на несколько потоков, и проводить финал в два захода – 11 и 18 марта. В состав большого жюри вошли представители Департамента образования и науки города Москвы, руководители подведомственных ему структур, члены Общественной палаты Москвы, центров дополнительного образования, сотрудники

Аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве, председатели управляющих советов московских школ.

Финалистам было предложено пройти несколько конкурсных испытаний. Во-первых, представить «творческую визитку команды». На презентацию отводилось всего полторы минуты. Команды не переставали удивлять зрителей: то это был танцевальный номер, то яркое четверостишие, декламируемое юными лидерами с задором и юмором, либо просто несколько ключевых фраз о себе. Кстати, после своей «премьеры» на сцене МЦКО «визитка» сразу отправлялась в соцсети, где болельщики отслеживали выступления своих молодежных лидеров.

Вторым заданием стал блицопрос, посвященный работе Управляющего совета, выявивший познания участников в таких областях, как нормативные документы Управляющего

совета, его сферы деятельности, порядок выборов и членство в УС. Итоги прохождения старше-классниками второго задания финальных состязаний показали, что лидеры находятся в своих «советах» не для галочки, а до мелочей знают и понимают «кухню» Управляющего совета.

Последним, решающим испытанием для команд стала разработка проекта. Каждая команда получила видеовопрос от директора московской школы с обозначением какой-либо проблемной ситуации и запроса на ее решение. Командам давалось 10 минут, чтобы посовещаться и предложить свое решение. Участники конкурса предъявили жюри отправные точки поставленной перед ними задачи, сформировали критерии необходимого результата, создали алгоритмы действий и, наконец, представили план реализации проекта.

Выбрать лучших из лучших



ЧЕМ БОЛЕЕ МАСШТАБНУЮ ЦЕЛЬ СТАВЯТ ПЕРЕД СОБОЙ ШКОЛЬНИКИ, ТЕМ БОЛЬШЕ ЛЮДЕЙ ИМ УДАЕТСЯ ПРИВЛЕЧЬ В КОМАНДУ, ТЕМ БЫСТРЕЕ ОНИ МОГУТ ДОБИТЬСЯ УСПЕХА

оказалось нелегко, но жюри, в конце концов, по итогам подсчета баллов удалось определить победителей. Обладателями первого места в конкурсе «Успешная молодежь» 2022/2023 учебного года стали: ГБОУ «Школа № 1420», ГБОУ «Школа № 1360», ГБОУ «Школа № 1238» и колледж «Царицыно». Второе место завоевали ГБОУ «Школа № 1374», ГБОУ «Школа № 1363», ГБОУ «Школа «Перспектива», ГБПОУ КИГМ № 23. Третье место – у ГБОУ «Школа № 2057», ГБОУ «Школа № 1998 «Лукоморье», ГБОУ «Школа № 1206» и ГБПОУ «Колледж полиции». Поздравляем!

Победители получили памятные фигурки, символизирующие конкурс «Успешная молодежь», и дипломы за призовые места. Остальные участники – дипломы в различных номинациях, памятные подарки от организаторов

конкурса, а также сертификаты на участие в интересных и познавательных мероприятиях от членов жюри.

Как правило, на мероприятиях, подобных этому, можно увидеть много любопытного и разузнать

об участниках конкурса не только на сцене, но и в кулуарах. Вот и мы прошли по просторному фойе, где в перерывах между состязаниями отдыхали за чашкой кофе и делились впечатлениями болельщики, родители и сами участники.

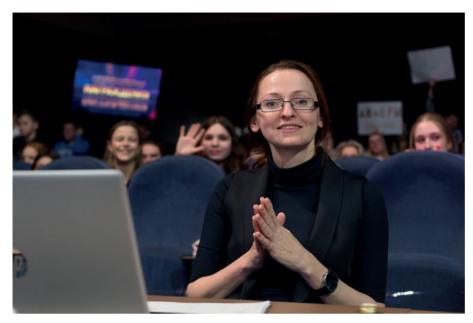
Среди команд, вышедших в финал, оказались и «старички». В их числе команда «УСПомогаторы» из Колледжа малого бизнеса № 4. Яркое выступление ребят запомнилось еще по прошлогоднему конкурсу. На этот раз состав команды сменился. На вопрос, что для них стало особенно важным в нынешнем мероприятии, лидер команды сказал:

– Мы постарались проявить свои медийные способности и достойно представить наш колледж. Нас, как фарш, нельзя провернуть назад.

Полностью согласна: с теми, кто познал вкус победы и продолжает активно учиться, приобретать лидерские навыки, назад дороги нет.

Проходя мимо группы лидеров из школы № 1360 – «абсолютных» победителей как про-





шлогоднего, так и нынешнего конкурса, узнала знакомые лица. По словам ребят, им очень понравился нынешний конкурс, хотя «кейс» был нелегким. Как всегда, ребят спас девиз «Увидели, решили, справились». Теперь они ждут следующего конкурса.

- Что в вашем понимании человек успешный? обращаюсь к группе ребят из школы № 1363 в Жулебино.
- Успешный человек нравственный, целеустремленный, способный брать ответственность на себя, говорит, улыбаясь, один из ребят. Как мы, как наша команда.

Команда «Свои люди» из школы № 1998 «Лукоморье» впервые вышла в финал и заняла третье место. Вот что рассказали ребята:

– Мы решили участвовать в конкурсе, чтобы набраться опыта, узнать что-то новое, поделиться опытом с другими ребятами.

Представители команды «Единство» из школы № 1370 отметили, что конкурс научил их работать в команде, а это очень

важно при выборе профессии в современном мире.

А вот и команда лидеров конкурса – «Агенты 1420» из школы № 1420. «Понравился ли конкурс?» – спрашиваю у них.

– Мы впервые на этой сцене, – ответили ребята. – И очень рады, что добились первого места! Честно сказать, мы на это и рассчитывали – не меньше. Было, конечно, сложно, но мы справились!

Мне вспомнились слова члена жюри конкурса «Успешная

молодежь» – руководителя PR-службы Департамента образования и науки города Москвы H.A. Цымбаленко, сказанные ей на церемонии награждения победителей:

- Публичные выступления, актерское мастерство, которое приобретается школьниками на таких мероприятиях, - все это потом им пригодится. Когда они станут студентами, а потом сотрудниками компаний или государственных учреждений, эти навыки дадут им преимущества. Умение преподнести свою идею кратко, емко пригодится всегда. Участвуя в таких конкурсах, молодой человек или девушка уже сейчас тренируется в приобретении этих навыков, уже сейчас создает портфолио своих проектов.

Члены команды школы № 1238 «Высшая лига» сообщили, что им нравится работать в государственно-общественном управлении школы, рассказали о мероприятиях, которые они с удовольствием готовят для младшей школы.

Неизменный член жюри – председатель Комиссии по образованию и науке Общественной палаты города Москвы



М.Н. Лазутова отметила, что московские школьники год от года повышают свой профессиональный уровень. «Сегодня мы увидели высокий уровень культуры и поведения ребят, а это самое главное в таких конкурсах», – сказала Мария Николаевна.

Действительно, в последние годы в московских школах успешно развивается предпрофессиональное образование, что дает современным старшеклассникам значительные преимущества. Для эффективного выбора профессии столичным школьникам предлагается обучение в медицинских, инженерных, кадетских, педагогических, медийных, IT-классах!

– Такой конкурс – это не просто здорово, но и здорово, – считает главный врач Консультационнодиагностической поликлиники № 121 А.А. Тяжельников. (Напомним, московские школьники – частые гости КДП № 121, в том числе учащиеся медицинских классов.) – Конкурсная деятельность – это отличная возможность для развития человека в целом и его здоровья в частности. Сейчас в московских школах реализуется масштабный проект



БЛАГОДАРЯ КОНКУРСУ РАСКРЫЛАСЬ ИНДИВИДУАЛЬНОСТЬ КАЖДОГО УЧАСТНИКА, КАЖДЫЙ СМОГ ПРОЯВИТЬ СВОЙ ТВОРЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ, СПОСОБНОСТИ И, НАКОНЕЦ, ЛИДЕРСКИЕ КАЧЕСТВА

«Медицинский класс в московской школе». Наши ребята посещают медицинские организации – и поликлиники, и стационары, и станцию скорой медицинской помощи в районе. Очень важно, чтобы они увидели работу медицинского учреждения изнутри и

понимали, насколько им подходит профессия врача.

Но вернемся к нашим победителям. Вот что сказал о креативности идей, с которыми выступили ребята на заключительном, очном, этапе финальных состязаний, заместитель руководителя Департамента образования и науки города Москвы А.С. Тверской:

– Те идеи и инициативы, которые продемонстрировали дети в финале, могут быть применимы не только в отдельной школе, но и масштабироваться на всю систему столичных школ. Очень полезное и интересное мероприятие и для самих ребят, и для зрителей, и для болельщиков. Чем более масштабную цель ставят перед собой школьники, тем больше людей им удается привлечь в свою команду, тем быстрее они могут достичь ее и добиться успеха, – считает Александр Сергеевич.







На вопрос, какое значение они вкладывают в словосочетание «успешная молодежь», члены команды «Новая высота» из школы № 138 дали такой ответ:

- Успешная молодежь это люди, которые ведут свое учебное заведение к лучшему, заботятся о благоустройстве школы. Наши сильные стороны креативность, трудолюбие и честность. Мы участвуем в этом конкурсе второй раз и готовы к новым победам.
- Успешная молодежь должна понимать, что успех это не сиюминутная удача, а результат долгого кропотливого труда. Это те, кто не завидует успехам товарищей, но верит, что сам он может добиться цели первым, уверен член жюри, проректор Государственного университета управления П.В. Павловский.

Депутат Мосгордумы, член жюри А.М. Козлов заметил, что конкурсу всего два года, однако ребята уже весьма профессионально представляют свои управляющие советы, свои команды, щедро делятся опытом и своими «ноу-хау» работы в УС.

Председатель Управляющего совета школы № 1504 Г.Р. Аросян также поделился впечатлениями от конкурса:

- С удовольствием констатирую факт, что ребята у нас оптимистичные, активные, с задором, с желанием себя реализовать в этом бурно меняющемся мире. Благодаря конкурсу раскрылась индивидуальность каждого участника, каждый смог проявить свой творческий потенциал, свои способности и,

наконец, лидерские качества. Современная молодежь мобильна, подвижна, умеет перестраиваться, развивается и постоянно самосовершенствуется. Именно этому учит детей современная московская школа.

Заместитель руководителя Департамента образования и науки города Москвы Н.А. Киселева:

– Мы должны создавать такие мероприятия, которые позволяют детям общаться, думать о сегодняшнем и о завтрашнем







дне, о своей школе и образовании в целом.

Председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам человека в городе Москве А.М. Чегодаев обратил внимание, что растет хорошая социально ответственная смена детей, которая очень необходима сегодня нашей стране!

Заместитель руководителя Департамента образования и науки города Москвы И.Ю. Швец:

- Это очень важное меропри-

ятие, которое необходимо проводить на постоянной основе. Если мы будем вовлекать детей в социальную жизнь колледжа, они смогут проявить себя как самостоятельные личности, которые влияют на систему изнутри. На выходе мы получим уверенных в себе профессиональных людей. Сегодня мы услышали их инициативы и проекты, в которых много идей и много смыслов!

Председатель ЭКСРО Л.А. Мясникова отметила, что все без исключения участники конкурса – неравнодушные, активные, позитивные и смотрящие в будущее люди. «А если они смотрят в будущее, то и у нас с вами это будущее есть», – заключила Людмила Александровна.

Характеристику победителям конкурса «Успешная молодежь» среди колледжей Москвы дал главный редактор журнала «Московский омбудсмен» К.А. Галузин:

- Если говорить о конкурсе среди средних профессиональных образовательных организаций, то, конечно, предложенные задания там несколько отличались от тех, что выполняли школьники: и по содержанию, и по уровню требуемой для ответов подготовки. Жюри очень понравился настрой ребят – их воля к победе, целеустремленность, желание победить. Предлагаю всем школам и колледжам активно включиться в отборочный тур, который будет объявлен в ближайшее время, и в дальнейшем стать финалистами конкурса «Успешная молодежь»-24, - сказал Константин Анатольевич.





Александр Простокишин



С чего начинается Родина?

Дети, не знающие своих обязанностей, не станут защитниками Отечества



Предлагаем вашему вниманию интервью с А.Г. Михайловым, приуроченное к празднику 23 февраля. Александр Георгиевич – генерал-майор ФСБ, генерал-лейтенант МВД, генерал-лейтенант ФСКН, руководитель Центрального исполкома общественной организации «Офицеры России», член Союза писателей России, лауреат литературных премий имени Константина Симонова и Валентина Пикуля, руководитель Федерации стрельбы из арбалета.

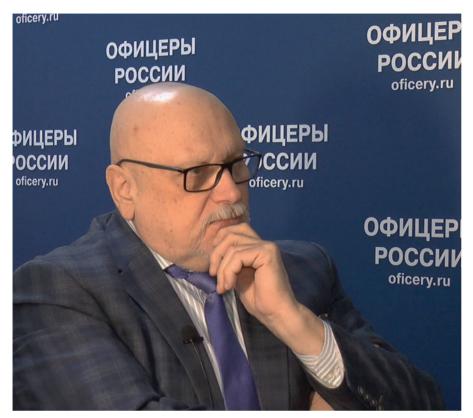
лександр Георгиевич, праздник 23 февраля носит сегодня название «День защитника Отечества», хотя те, кто принимал воинскую присягу ещё при СССР, по-прежнему предпочитают другое – «День Советской армии и Военно-Морского флота». Каково ваше отношение к этому празднику?

– Во-первых, я принимаю оба наименования. Во-вторых, считаю, что защитники Отечества сегодня – это не только военные, не только армия и флот, но и в равной степени, скажем, врачи и учителя. И в защиту своей мысли приведу слова Отто фон Бисмарка о том, что все войны выигрывают учителя. Это неслучайно: как воспитаешь человека – такой из него и получится солдат. Скажу больше: я глубоко убежден, что защитники Отече-



ства сегодня – это весь народ. Ведь невозможно представить современную армию без боевой техники, а боевую технику, в свою очередь, без конструкторов или без стали, которую изготавливают на металлургических предприятиях, без алюминия

(самолёты) и сплавов и т.д. Таким образом, сегодня защитники Отечества – практически каждый, кто, так или иначе, работает для его, Отечества, блага, особенно теперь, в связи со специальной военной операцией.



В ПРОФИЛАКТИКЕ ПЕРВООЧЕРЕДНАЯ ЗАДАЧА – ОПРЕДЕЛИТЬ БАЛАНС МЕЖДУ ПРАВАМИ И ОБЯЗАННОСТЯМИ В ЖИЗНИ КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА

Конечно, все мы с горечью воспринимаем толпы беглецов на границе с Казахстаном и т.п., покидающих страну в самое тяжелое для неё и общества время. Но очевидно, что любой мир и любое общество не идеальны. Наверное, это тот самый необходимый процент потерь (так называемые пятисотые, то есть дезертиры), которые несёт страна в случае вооружённых конфликтов, помимо убитых и раненых.

- Александр Георгиевич, вы - руководитель Центрального исполкома общероссийской общественной организации «Офицеры России». Расскажите, пожалуйста, об её истории

и тех проектах, которые реализуются в её рамках.

- История организации уже довольно долгая (ей 17 лет), началась после того, как А.В. Цветков и генерал-майор В.А. Багрянцев зарегистрировали самостоятельное юридическое лицо. Постепенно организация стала «обрастать мясом», и сегодня в неё входит около 300 тысяч человек из разных городов Российской Федерации. Отставные офицеры часто подобны ездовым собакам, которые продолжают бежать за своей упряжкой, даже если их от неё отстегнули. И очень обидно бывает, что преданные долгу и Родине люди оказываются не у дел, не нужны в тех ведомствах, в которых служили: приходит

молодёжь, как правило, амбициозная, но не всегда способная быть лучше, чем старшее поколение, отставники. С уверенностью могу сказать, что ситуация, которая сейчас сложилась с офицерами и сотрудниками правоохранительных органов, ушедшими на пенсию, неблагоприятна для государства. Большинство из них обладают уникальным, богатым опытом, прекрасными знаниями и навыками, прошли хорошую практику, чего зачастую не хватает молодым сотрудникам, окончившим Университет МВД или Академию ФСБ. Кроме того, о старшем - моём - поколении можно сказать, что мы выросли на коленях у фронтовиков. Мой отец воевал, о чём я всегда говорю с гордостью. А сейчас уже выросли те, кто только видел нас, которые видели фронтовиков. Произошёл разрыв поколений.

В этом плане 23 февраля – праздник объединяющий. У нашей организации была попытка учредить «День офицера», но она не встретила поддержки.

- Александр Георгиевич, что вы можете сказать о профилактике зависимого поведения, ведь такую работу организация тоже ведёт весьма активно, в том числе совместно с другими службами (радиопередачи, телеэфиры)?
- Сегодня существует угроза не только от зависимостей, на мой взгляд, сегодня необходимо проводить ещё и профилактику излишней независимости. Очень часто современные люди прекрасно осведомлены о своих правах, но не желают ничего знать своих обязанностях. Зависимости чаще всего только следствие такого подхода к жизни: «Я независимый, хочу



пью (курю, употребляю наркотики и т.д.), хочу не пью. Что хочу, то и делаю». Так что первоочередная задача, с моей точки зрения, - определить баланс между правами и обязанностями в жизни каждого человека. Ибо о правах мы говорим очень много, а об обязанностях не говорим совсем. Это особенно заметно при общении с учителями, которых традиционно в нашем обществе очень уважали и которые - ещё раз повторю слова Бисмарка – выигрывают все войны. Но в современной жизни школы и общества они находятся в полностью зависимом положении: всем всегда должны, а им никто и ничего не должен! И любой хлыщ качает свои права перед учителем, причём при помощи собственных родителей. Поэтому правильно расставить приоритеты: где права, где обязанности - крайне важно, тем более, при работе с детьми. Дети, которые не знают своих обязанностей, - не станут защитниками Отечества.

Вспомним слова великого педагога В.А. Сухомлинского (увы, многими уже забытого): «Ребёнок должен быть погружён в зону своей ответственности». А сегодня, по вине, в том числе, так называемых правозащитников, дети никому ничем не обязаны: ни убирать за собой, ни даже классную доску вытирать. Они не работают на приусадебном участке, не собирают макулатуру и металлолом... Более того, в норме с каждым годом, с постепенным взрослением ответственность каждого человека перед собой, обществом, окружающими людьми должна повышаться, зона ответственности - расширяться, а этого не происходит. Маленький

ребёнок моет за собой тарелку, выносит мусор, ходит за хлебом - это его зона ответственности; став старше, он начинает делать что-то большее, например, работать на огороде. А сейчас у детей вся «зона ответственности» исчерпывается смартфонами и прочими гаджетами. Значит, необходимо пересмотреть отношение всего общества к правам и обязанностям детей. Да, мы должны защищать детей от изуверов, садистов и тех, кто их учит плохому, но не отменять их зону ответственности! Давным-давно я спросил старика в донской станице: «Дед, а что такое казак?» И он ответил: «Казак - это земля, семья, скотина, хозяйство. И когда у меня всё это есть, я покупаю себе боевого коня, шашку и винтовку, чтобы всё это защищать!» А если дети не участвуют ни в созидании, ни в общественно-полезном труде для своей семьи, ни в общественно-полезной жизни своего двора, района, города, что из них получится? Вот закончит такой безответственный человек Академию госслужбы, захочет быть депутатом - и не будет знать ничего, кроме одного: «Я хочу!..»

Геннадий Сергеевич Баштанюк, Герой социалистического труда, всегда задаёт на встрече с детьми, со школьниками, один и тот же вопрос: «В чём разница между званием Героя социалистического труда и Героя Советского Союза (России)?» Ответ прост: Героем Советского Союза можно было стать в три минуты, совершив беспримерный воинский подвиг и проявив мужество, а Героем труда - только созидая, и только тогда, когда создашь очень многое, и твой вклад будет заметен. Но Героев труда мы не выращиваем.

В наше время случается, что дети до пенсии сидят на шее у родителей, но не создают ценностей, никому не помогают, а только «качают права». Сегодня настало такое время, когда мы вынуждены обращаться к гильдии адвокатов для оказания юридической помощи учителям, пострадавшим от школьников, и мы решали этот вопрос в рамках нашей организации. Никогда не было, чтобы на учителей нападали, оскорбляли их, унижали, а сегодня - сплошь и рядом.

- Какие, на ваш взгляд, обязанности у детей? О чём они должны знать и помнить?

- Самая первая и главная обязанность - вырасти хорошим, достойным гражданином своего Отечества. Но в рамках сложившегося в последнее время поведенческого стандарта ни один учитель не имеет права спрашивать с ученика ничего подобного. Учитель не может заставить его полить цветы, вытереть с доски или с парт, тем более, помыть окна в классе. И ребёнок понимает, что теоретически ему принадлежит всё, хотя при этом сам он ещё ничего не создал - и ни за что не отвечает! А когда человек чувствует себя частью общества, сопричастным государству, другим людям, в нём многое меняется.

С другой стороны, современные дети совсем не имеют позитивной свободы, их всё время куда-то тянут, причём обязательно в сопровождении кого-то: приводят из школы ведут в «музыкалку», из «музыкалки» - на теннис, с тенниса (или другой спортивной секции) тащат на кружок технического творчества и так далее. Мы полностью устранили детей от

участия в каких-то позитивных процессах, они не самостоятельны. Ребёнок привыкает, что им всё время помыкают, чего-то от него требуют, и он вынужден идти по накатанной колее. А не он сам чего-то хочет, не он сам что-то делает. И получается, что основные права у него есть, но степень ответственности не возрастает. Чем старше становится ребенок, тем больший спрос с него должен быть. А мы за них всё норовим решить сами.

Ещё когда я служил в армии, всегда замечал большую разницу между городскими и сельскими ребятами. Для призывника из деревни не представляло проблемы обслужить себя. Для городских, включая меня самого, работа на кухне была тяжким трудом, а деревенские парни соглашались на неё с радостью, считая чуть ли не отдыхом, потому что занимались привычными для них вещами.

- Как, на ваш взгляд, можно достичь баланса между правами и обязанностями?

- Это, конечно, должно идти из семьи. Зоны и степень ответственности должны быть регламентированы с детства на уровне семьи. Но мы слишком часто говорим о воспитательной роли семьи, забывая при этом, что 90 % семей у нас или неполные. или вообще неблагополучные. Во многих семьях попросту нет диалога между детьми и родителями, поскольку нет совместной деятельности! Кроме того, жизнь настолько ускорилась, настолько стремительно технологии меняют нашу жизнь, что люди с разницей в 3-5 лет уже как бы разные поколения: они не понимают друг друга, говорят на разных языках (напомню, НЕОБХОДИМО ПЕРЕСМОТРЕТЬ ОТНОШЕНИЕ ОБЩЕСТВА К ПРАВАМ И ОБЯЗАННОСТЯМ ДЕТЕЙ. МЫ ДОЛЖНЫ ЗАЩИЩАТЬ ДЕТЕЙ, НО НЕ ОТМЕНЯТЬ ИХ ЗОНУ ОТВЕТСТВЕННОСТИ!

что раньше разница поколений была не менее 20 лет).

- Тогда о чём и как им разговаривать между собой?

- Это и есть самая большая проблема. Если мне приходится вести диалог со школьниками (а мне приходится!), я спрашиваю у них, знают ли они песню «С чего начинается Родина?» Сейчас уже не знают поголовно. Но это не самое страшное, песню я могу процитировать, но она им непонятна. «С чего начинается Родина? С картинки в твоём букваре»... Но букварей больше нет! «С хороших и верных товарищей, живущих в соседнем дворе», но и дворы исчезли из нашей жизни. Даже если и остался какой-то двор, то друзья все равно сидят в сети! Физически, может быть, и во дворе, но умом и душой прочно залипнув в телефоне! Хотя и физически... раньше была проблема загнать ребенка с улицы домой, а теперь ещё большая проблема его на эту улицу выгнать! «С той песни, что пела нам мать?», но молодые матери уже не поют, они и песен-то толком не знают, которые можно ребёнку спеть.

Поэтому сегодня необходимо определиться, с чего же для нынешних детей начинается Родина? «С хороших и верных товарищей» для нас она начиналась потому, что товарищи появлялись в процессе совместной деятельности – позитивной либо негативной (жестокие или азартные игры, проказы),

или деятельности трудовой, но обшей. совместной!

- Каким образом этого можно достичь, Александр Георгиевич?

- Нужно посмотреть на многие вещи, абстрагируясь от сегодняшнего дня. И дать себе в плане воспитания детей приказ «Ни шагу назад!». Что я хочу этим сказать? Это значит, что мы должны идти по пути наших предков, а не искать других, «исключительных», «необычных», «новых», «оригинальных» путей, чтобы выйти на какую-то там «фантастическую дорогу к звёздам». Мы должны помнить, что прежде заложенное воспитателями в отношении детей - продукт тысячелетней истории, в течение которой человек должен был выживать. Да, сейчас можно пойти в универсам и купить всё, что душе угодно, но сначала на это надо заработать деньги! Причём желательно честным трудом. А ведь у нас сейчас нет рабочего класса. И в Государственной Думе нет представителей от рабочих, от крестьян.

В ближайшем будущем нам предстоит огромная тяжёлая работа по восстановлению всего разрушенного хозяйства как в самой России, так и на наших присоединённых территориях. Для этого потребуется много рабочих рук: нужно делать вооружение, механизмы, машины, средства производства, а кто их будет делать? Офисный план-



ктон с образованием в области «связей с общественностью в туристическом бизнесе»? Или юристы – узкие специалисты, не понимающие, что право есть симбиоз трёх составляющих: закона, морали и нравственности и что при разрушении морали искривляется закон, а нравственность в обществе исчезает?

- Александр Георгиевич, сегодня вспомнили о традиционных ценностях, издан специальный указ, значит, можно радоваться?

- Нет, я совсем не радуюсь, потому что, если духовно-нравственные отношения нужно регламентировать нормативным актом, это ужасно! Как говорится, приплыли. А ведь они не на этом базируются - они базируются на истории, на нравственной памяти народа, в их основе - тысячелетние обычаи и традиции. А если мы что-то регламентируем, у части общества сразу возникает вопрос: если не так, то что дальше? Это же не закон прямого действия: украл поймали - посадили.

Такие вещи должны регламентироваться снизу, изнутри человеческой натуры, изнутри общества, а не сверху, государством. В результате мы имеем количество слов о патриотизме, от которых уже тошнит, а где, собственно, патриотизм? Доходит до абсурда. Вот, проводят уроки патриотизма, а если нет уроков, что, и патриотизма нет? Отечества нет?

Вернусь к Сухомлинскому – он был великим педагогом: «Воспитание – это продукт обучения». Воспитывать нужно через обучение. Если учитель истории плохо преподаёт свой предмет, учащиеся не полюбят своё исто-



рическое прошлое, не будут его понимать, не будут воспитаны как патриоты. Если учительница литературы скукой от своих уроков отбивает у детей охоту читать книги, они не смогут следовать лучшим образцам поведения и нравственности, отображённым в русской классике. И так далее.

Приведу пример того, сколь многие вещи нуждаются в переосмыслении. Нас учили, что три мушкетёра - герои, образцовые друзья. Но, если задуматься, они пьяницы, убившие без суда и следствия впятером одну женщину; король - легкомысленный бездельник; королева - блудница, заводящая шашни с министром страны-противника. И только «отрицательный» персонаж кардинал Ришелье - государственник, который думает за всех, думает о благе страны, старается избежать разорительной войны, соблюдать законность и исправлять ошибки короля.

- Александр Георгиевич, недавно вы возглавили Федерацию стрельбы из арбалета. Расскажите, пожалуйста, об этом виде спорта и о ваших ближайших планах.

- Ключевая задача - сделать этот спорт массовым. Также мечтаю сделать мой родной Солнечногорск столицей арбалетного спорта: во-первых, я депутат горсовета, во-вторых, у нас в городе есть подходящие спортплощадки, в-третьих, можно продвигать этот вид в средних учебных заведениях, кадетском корпусе и т.д. К сожалению, мы живём в мире, где многое определяют деньги, а арбалетный спорт - не из дешёвых (хотя нельзя сказать, что очень дорогой). Этот вид спорта нужно развивать, в том числе, потому, что он прикладной. Многие ребята, которые занимаются арбалетом, одновременно состоят и в секциях пулевой стрельбы, поскольку и в том и другом случае нужны одинаковые качества: выдержка, умение сосредоточиться, хороший глазомер. Это очень интересный спорт, даже название самого оружия «арбалет» окутано легендами, романтикой... Молодёжь часто идёт в единоборства, но в реальном бою толку от восточных единоборств не так уж много. Нужно, чтобы спортивные навыки были применимы к современной войне. Кроме того, спортивный коллектив имеет высокий воспитательный потенциал: например, от секунды, потерянной или выигранной одним из участников, может зависеть победа целой команды!

Спорт обладает значительными возможностями в плане позитивных альтернативных увлечений, в том числе для молодёжи. Но государство в это должно вкладываться.

- Большое спасибо за интервью, Александр Георгиевич!

РЕНОВАЦИЯ

